

ПРАВОВОЙ РАЗБОР СИТУАЦИИ: ШУМ СОСЕДЕЙ ПОСЛЕ 23:00 И БЕЗДЕЙСТВИЕ УЧАСТКОВОГО

Внимание. Предоставленные в исходной подборке источники (Федеральные законы от 20.02.2026 № 34-ФЗ и № 37-ФЗ, КоАП РФ ст. 23.36, судебные акты Сасовского районного суда и Московского городского суда) касаются иной сферы правового регулирования — оказания услуг связи, транспортного надзора и блокировки интернет-сайтов с информацией о магнитах на приборы учёта. Все они не относятся к вопросу о шуме соседей и не подлежат применению в настоящем разборе. Ответ подготовлен исключительно на основе законодательства, действующего на дату составления документа.

1. КРАТКАЯ ПОСТАНОВКА ВОПРОСА

Соседи по лестничной клетке систематически, каждый день после 23:00, нарушают тишину. Участковый уполномоченный полиции на обращение не реагирует. Необходимо определить: какие нормы права нарушаются, в какие органы можно обжаловать бездействие участкового, куда жаловаться на соседей и какая ответственность грозит нарушителям тишины и бездействующему сотруднику полиции.

Законодательство о тишине в Российской Федерации имеет двухуровневую структуру: федеральное регулирование устанавливает санитарно-эпидемиологические требования к уровню шума, а ответственность за нарушение тишины и покоя в ночное время в основном устанавливается региональными законами. Учитывая, что вопрос сформулирован без указания конкретного региона, разбор содержит общие положения, характерные для большинства субъектов РФ, и подчёркивает необходимость проверки соответствующего регионального закона.

2. КАКИЕ ПРАВОВЫЕ НОРМЫ НАРУШАЮТСЯ: РАЗБОР ПО ВЕРСИЯМ

2.1. Версия 1 — Нарушение регионального закона о тишине и покое граждан (наиболее вероятная)

Правовая основа. На федеральном уровне до настоящего времени не принят единый закон, устанавливающий запрет на шум в ночное время и ответственность за его нарушение. В соответствии со статьями 72 и 76 Конституции РФ административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ. Это позволяет субъектам РФ принимать собственные законы о соблюдении тишины и покоя граждан и устанавливать административную ответственность за их нарушение в виде предупреждения или штрафа (ст. 1.1, 1.3 КоАП РФ).

Типовые положения региональных законов. В большинстве субъектов РФ:

- установлен «ночной период» — обычно с 22:00 или 23:00 до 7:00–8:00 часов, в некоторых регионах также охраняется дневной тихий час (например, с 13:00 до 15:00);
- перечислены действия, запрещённые в этот период: громкая музыка, крики, свист, пение, игра на музыкальных инструментах, работа источников повышенного шума (строительные инструменты, бытовая техника), использование пиротехники, передвижение транспортных средств с превышением уровня шума и т.п.;
- ответственность устанавливается региональным кодексом об административных правонарушениях либо отдельным законом.

Например: - в Москве — Закон г. Москвы от 12.07.2002 № 42 «О соблюдении покоя граждан и тишины в городе Москве» (период с 23:00 до 7:00), административная ответственность — ст. 3.13 КоАП г. Москвы (Закон г. Москвы от 21.11.2007 № 45), штраф на граждан от 1 000 до 2 000 руб., при повторном нарушении — до 3 000 руб.; - в Санкт-Петербурге — Закон СПб от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях», ст. 8 которого предусматривает штраф на граждан от 500 до 5 000 руб.

Применение к лестничной клетке. Лестничная клетка в многоквартирном доме является общим имуществом собственников помещений (п. 1 ст. 36 ЖК РФ, п. 2 Правил содержания общего имущества, утв. Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491). Нарушение тишины на лестничной клетке — то есть не в квартире, а в общем пространстве — подпадает под действие регионального закона в той же мере, что и шум из квартиры. Более того, пребывание на лестничной клетке посторонних лиц с громким

поведением в ночное время может дополнительно квалифицироваться как нарушение общественного порядка (см. версию 2.3).

Вывод по версии. В зависимости от региона действия соседей образуют состав административного правонарушения, предусмотренного соответствующим законом субъекта РФ (например, «нарушение тишины и покоя граждан»). Привлечение к ответственности возможно при документальной фиксации нарушения, например, путём вызова полиции, составления протокола об административном правонарушении сотрудником полиции или административной комиссии.

2.2. Версия 2 — Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к уровню шума (ст. 6.4 КоАП РФ)

Правовая основа. Граждане обязаны соблюдать санитарные правила при эксплуатации жилых помещений (ст. 23 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»). Нормативные уровни шума установлены СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» (раздел III, таблица 5.35) и СП 51.13330.2011 «Защита от шума». В частности, для жилых помещений в ночное время (с 23:00 до 7:00) эквивалентный уровень звука не должен превышать 25 дБА (в некоторых редакциях — 30 дБА). В дневное время — 35–40 дБА.

Нарушение указанных требований влечёт административную ответственность по ст. 6.4 КоАП РФ — «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта». Санкция для граждан — штраф от 500 до 1 000 руб., для должностных лиц — от 1 000 до 2 000 руб., для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 1 000 до 2 000 руб., для юридических лиц — от 10 000 до 20 000 руб.

Особенности применения. В отличие от регионального закона о тишине, состав по ст. 6.4 КоАП РФ требует доказательств превышения предельного уровня шума. Для этого необходимо проведение инструментальных замеров (шумометрии) специалистами Роспотребнадзора или аккредитованной лабораторией. Само по себе громкое поведение после 23:00 без установленного факта превышения санитарных нормативов не образует данного состава.

Сложность практического применения заключается в том, что замеры обычно проводятся в дневное время, а для ночного измерения требуется присутствие

специалиста ночью, что редко достигается в оперативном порядке. Кроме того, суды нередко отказывают в привлечении к ответственности по ст. 6.4 КоАП РФ за кратковременные бытовые шумы (решение Верховного Суда РФ от 22.07.2008 № ГКПИ08-1272), указывая, что санитарные нормы ориентированы на постоянные источники шума.

Вывод по версии. Потенциально применима, если шум носит длительный характер (например, ежедневная громкая музыка, вибрация, работа оборудования) и имеется возможность фиксации инструментальными замерами. В отсутствие замеров привлечение по данной статье маловероятно. Региональные законы о тишине не требуют замеров уровня шума — достаточно самого факта действия, нарушающего покой, в запрещённое время.

2.3. Версия 3 — Квалификация как мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ)

Правовая основа. Статья 20.1 КоАП РФ устанавливает ответственность за мелкое хулиганство — нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества.

Применение к ситуации. Если шум сопровождается криками, нецензурной бранью на лестничной клетке (которая относится к общественным местам), приставанием к проходящим жильцам или порчей имущества — такие действия могут быть квалифицированы по ст. 20.1 КоАП РФ, независимо от времени суток. Наказание — административный штраф в размере от 500 до 1 000 руб. или административный арест на срок до 15 суток.

Если шум сам по себе, без нецензурной брани, происходит в ночное время в подъезде, это чаще всего не образует состава хулиганства, поскольку отсутствует обязательный признак «явного неуважения к обществу» в смысле разъяснений Верховного Суда РФ (например, постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.11.2007 № 45). Однако при надлежащей фиксации поведения соседей, в том числе видео с камер подъезда, возможно ходатайствовать о привлечении по ст. 20.1 КоАП РФ, если имеются признаки оскорбительного приставания или нецензурной брани.

Вывод по версии. Может быть применена как дополнение к региональной «тишине», если доказано наличие нецензурной брани или явного оскорбительного поведения. Возбуждение дел по ст. 20.1 КоАП РФ относится к

компетенции сотрудников полиции, и участковый обязан реагировать на такое сообщение.

2.4. Версия 4 — Гражданско-правовая ответственность (компенсация морального вреда, защита законных интересов)

Правовая основа. Статья 17 ЖК РФ обязывает граждан использовать жилое помещение с учётом соблюдения прав и законных интересов проживающих в этом жилом помещении граждан, соседей; требования к пользованию жилыми помещениями установлены Правилами, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 21.01.2006 № 25. Статья 304 ГК РФ предоставляет собственнику право требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения. Статьи 151, 1101 ГК РФ закрепляют право на компенсацию морального вреда при нарушении личных неимущественных прав. Систематическое нарушение тишины может рассматриваться как вторжение в частную жизнь, нарушение личной неприкосновенности и здоровье (право на отдых).

Судебная практика. Суды общей юрисдикции периодически удовлетворяют иски граждан об обязанности соседей не нарушать тишину и о взыскании компенсации морального вреда. Например, в апелляционных определениях Московского городского суда (например, от 14.09.2017 по делу № 33-27613/2017) и иных судов отмечается, что систематическое нарушение покоя в ночное время является основанием для компенсации морального вреда, если истец докажет факт нарушений и причинённые физические и нравственные страдания. Однако размер компенсации, как правило, невелик (от нескольких тысяч до десятков тысяч рублей).

Вывод по версии. Гражданско-правовой путь является дополнительным способом защиты. Возможен параллельно с административными мерами. Иск подаётся в районный суд по месту нахождения ответчика (ст. 28 ГПК РФ). В иске можно требовать: обязать соседей не совершать действий, нарушающих тишину; взыскать компенсацию морального вреда, расходы на юридические услуги и госпошлину.

2.5. Версия 5 — Крайние меры: выселение (для нанимателей) и лишение права собственности (для собственников)

Правовая основа. Для нанимателей по договору социального найма ст. 91 ЖК РФ предусматривает выселение без предоставления другого жилого помещения, если наниматель и/или члены его семьи систематически

нарушают права и законные интересы соседей или используют жилое помещение не по назначению, что делает невозможным совместное проживание. Для собственников ст. 293 ГК РФ позволяет в судебном порядке изъять жилое помещение у собственника, если он допускает бесхозяйственное обращение с жильём, систематически нарушает права и интересы соседей, и после предупреждения органа местного самоуправления не устранил нарушения.

Применение. На практике применение этих норм к простым случаям громкого поведения в ночное время — крайне редкое явление. Суды обычно требуют многочисленных доказанных фактов, привлечения нарушителя к административной ответственности, жалоб других жильцов, а также подтверждения невозможности совместного проживания. Такие дела рассматриваются годами.

Вывод по версии. Это теоретически возможный, но практически редко реализуемый механизм. Может быть использован как угроза для злостных нарушителей при наличии длительной истории административных протоколов.

3. КУДА ЖАЛОВАТЬСЯ И КАК ДЕЙСТВОВАТЬ

3.1. Фиксация нарушения и первичное обращение в полицию

- **Зафиксируйте нарушение:** запишите время начала и окончания шума, его характер (громкая музыка, крики, топот и т.д.), попытайтесь сделать видео- или аудиозапись, привлечите других соседей — они могут стать свидетелями (их письменные показания пригодятся в последующем).
- **Вызовите полицию:** по номеру 102 (со стационарного телефона — 02) или через единую диспетчерскую службу 112. Сообщите оператору адрес, опишите ситуацию, укажите свою фамилию и контактный телефон. Обязательно узнайте регистрационный номер вашего обращения (талон-уведомление). Если полиция не приехала или приехала, но бездействовала, — это также фиксируйте (можно составить письменное заявление в дежурную часть).
- **Подайте письменное заявление участковому:** в заявлении укажите, что соседи ежедневно шумят после 23:00, чем нарушают закон (сошлитесь на региональный закон о тишине), попросите провести с ними профилактическую беседу, составить протокол об административном правонарушении и привлечь к ответственности. Заявление нужно подать в

двух экземплярах с отметкой о приёме либо направить заказным письмом с уведомлением.

3.2. Если участковый не реагирует — обжалование бездействия

Статья 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» обязывает сотрудников полиции принимать и регистрировать заявления о преступлениях и административных правонарушениях, осуществлять в пределах своих полномочий проверку заявлений и сообщений. Бездействием участкового нарушаются ваши права, что можно обжаловать:

1. **Начальнику территориального органа МВД** — подаётся жалоба в вышестоящем порядке (ст. 30.1 КоАП РФ по аналогии для жалоб на действия должностных лиц, а также в соответствии с п. 1 ст. 21 Федерального закона «О полиции»). Срок рассмотрения жалобы — 30 дней со дня её регистрации (ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).
2. **В прокуратуру** — в порядке ст. 10, 22, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Прокуратура проведёт проверку по факту неисполнения участковым своих обязанностей и при выявлении нарушений внесёт представление об устранении, а также может возбудить дело об административном правонарушении по ст. 5.59 КоАП РФ (если не дан ответ на обращение) или по ст. 19.1 КоАП РФ (самоуправство), однако на практике чаще применяются меры прокурорского реагирования в виде представления.
3. **В суд в порядке административного судопроизводства** — по правилам главы 22 КАС РФ можно оспорить бездействие должностного лица (ст. 218 КАС РФ). Подайте административное исковое заявление в районный суд о признании незаконным бездействия участкового / начальника ОМВД и об обязанности устранить нарушение. По таким делам срок на подачу административного иска — три месяца со дня, когда вам стало известно о нарушении прав (ст. 219 КАС РФ).

3.3. Жалоба в административные органы и Роспотребнадзор

- **В административную комиссию** (или иной орган, уполномоченный рассматривать дела по региональному законодательству) — вы вправе подать заявление о привлечении соседей к ответственности по закону о тишине. Как правило, такие комиссии действуют при местных администрациях или в структуре региональных ведомств.
- **В Роспотребнадзор** — если шум превышает санитарные нормативы, в том числе в ночное время, следует обратиться с заявлением о проведении

замеров. Учтите, что проведение замеров по жалобе физического лица на бытовой шум часто затруднительно (нет допуска в квартиру нарушителя, не всегда имеются специалисты), но если шум исходит из инженерного оборудования дома (вентиляция, кондиционеры), обращение в Роспотребнадзор целесообразно.

- **В государственную жилищную инспекцию** — если источник шума находится в общедомовом имуществе (например, работа лифта, насосов) и нарушителем является управляющая организация. Также следует указать на неисполнение управляющей организацией обязанности по содержанию общего имущества в надлежащем состоянии.

3.4. Дополнительные способы

- Привлечение председателя совета многоквартирного дома, управляющей компании — они могут оказать воспитательное воздействие, провести беседу с нарушителями, а при наличии правила внутреннего распорядка — применить санкции (что маловероятно).
- Если соседи допускают оскорбления, угрозы — зафиксируйте это и подайте заявление в полицию по ст. 20.1 КоАП РФ или ст. 119 УК РФ (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью). При угрозах вызывайте полицию незамедлительно.

4. ПРАКТИЧЕСКИЙ ВЫВОД ПО КАЖДОЙ ПРАВОВОЙ ВЕРСИИ И ОБЩИЙ АЛГОРИТМ

1. **По региональной «тишине»** — наиболее рабочая и быстрая схема: фиксируйте нарушения, вызывайте полицию. Если полиция не составляет протокол по причине «ненадлежащего» времени или по другим мотивам, требуйте письменного ответа о причинах несоставления. Затем обжалуйте бездействие и обращайтесь в административную комиссию. Готовьте доказательства для возможного суда.
2. **По ст. 6.4 КоАП РФ** — применяется редко из-за сложности замеров, но сохраняйте её в арсенале, если шум носит постоянный характер и превышает допустимые уровни.
3. **По ст. 20.1 КоАП РФ** — применяйте, когда шум сопровождается другими хулиганскими действиями (брань, приставание). Сотрудники полиции обязаны составить протокол.
4. **Гражданско-правовая защита** — разумный следующий шаг после сбора административных материалов. Подача иска о компенсации морального

вреда и обязанности прекратить нарушения — весомый рычаг давления на злостных нарушителей.

5. **Выселение / лишение права собственности** — экстраординарная мера для многолетних злостных нарушителей. Требуется огромное количество доказательств и длительного судебного процесса.

Общий алгоритм действий в вашей ситуации:

- Шаг 1. Зафиксируйте шум, вызовите полицию несколько раз, сохраняйте номера заявлений.
- Шаг 2. Подайте письменное заявление участковому (с отметкой о принятии). Дайте ему разумный срок (например, 10 дней).
- Шаг 3. Если ответа нет или участковый бездействует — подайте жалобу начальнику ОМВД, затем в прокуратуру.
- Шаг 4. Одновременно направьте заявление в административную комиссию (по региональному закону) и, при необходимости, в Роспотребнадзор.
- Шаг 5. Если административные меры не дали результата — подайте административный иск в суд о признании бездействия незаконным.
- Шаг 6. Соберите доказательства и подайте гражданский иск о компенсации морального вреда.
- Шаг 7. Если нарушения носят крайне дерзкий характер, применяйте все доступные меры в комплексе, фиксируйте каждый случай обращения в правоохранительные органы и впоследствии — при достаточной доказательной базе — ставьте вопрос о применении крайних мер.

5. СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ НОРМАТИВНЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (ст. 72, 76).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 1.1, 1.3, 5.59, 6.3, 6.4, 20.1, 28.3, 28.4).
3. Жилищный кодекс Российской Федерации (ст. 17, 36, 91).
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (ст. 151, 293, 304, 1101).
5. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ст. 12, 21, 27).
6. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ст. 23).
7. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 10, 22, 23).
8. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ст. 12).

9. Правила пользования жилыми помещениями, утверждённые Постановлением Правительства РФ от 21.01.2006 № 25.
10. Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме, утверждённые Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491.
11. СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».
12. СП 51.13330.2011 «Защита от шума».
13. Региональные законы о тишине и об административных правонарушениях (например: Закон г. Москвы от 12.07.2002 № 42, КоАП г. Москвы от 21.11.2007 № 45, Закон СПб от 31.05.2010 № 273-70 и другие — подлежат уточнению в зависимости от места жительства).
14. Кодекс административного судопроизводства РФ (ст. 218, 219).