

Правовой разбор: существование и применение Постановления Правительства РФ от 28.12.2018 № 1708

1. Постановка вопроса

В судебном процессе судья устно сообщил, что «нет такого — Постановления 1708», на которое заявительница ссылается как на основание оплаты отопления в квартире по показаниям индивидуального прибора учёта за март, апрель, май 2019 года. Необходимо установить:

- существует ли нормативный акт с реквизитами «Постановление Правительства РФ от 28.12.2018 № 1708»;
- действовал ли он на момент платежей в 2019 году;
- какую норму он вносил/изменял;
- где получить официальный текст для приобщения к делу;
- как правильно сослаться на него в суде.

Краткий вывод для быстрого ориентира: **акт существует, он был официально опубликован и применялся к расчётам за отопление в 2019 году**. Однако для суда важно сослаться не только на номер постановления, но и на ту норму Правил, которую оно изменило.

2. Реквизиты и статус нормативного акта

Полные реквизиты для поиска:

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2018 № 1708

Официальное полное наименование в редакции первоначальной публикации начинается со слов «О внесении изменений...». В профессиональных правовых базах документ указывается как акт, которым вносились изменения в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждённые Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее — Правила № 354).

Это **подзаконный нормативный правовой акт федерального уровня**, принятый во исполнение полномочий Правительства РФ, установленных частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса РФ.

Поскольку документ является актом Правительства РФ, который затрагивает права и обязанности граждан, он подлежал обязательному официальному опубликованию. Он был опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (pravo.gov.ru) в конце декабря 2018 года. По общему правилу, предусмотренному Указом Президента РФ от 23.05.1996 № 763, такие акты вступают в силу по истечении 7 дней после дня их первого официального опубликования, если в самом акте не указан иной срок. С учётом даты принятия и публикации к марту — маю 2019 года акт уже действовал и подлежал применению.

Статус акта: действующий нормативный документ; он не отменён как единый акт. Если к текущему моменту отдельные его положения впоследствии изменялись или признавались утратившими силу, это не влияет на оценку периодов 2019 года: расчёты за прошлые периоды проверяются по редакции, действовавшей в тот момент.

3. Что именно регулировало Постановление № 1708

Постановление № 1708 было принято в связи с изменениями порядка расчёта платы за отопление. Оно внесло корректировки в Правила № 354 в части определения размера платы за коммунальную услугу по отоплению в многоквартирных домах, оснащённых коллективным (общедомовым) прибором учёта тепловой энергии и оборудованных индивидуальными (квартирными) приборами учёта тепловой энергии.

Смысл изменений коротко можно описать так:

- если многоквартирный дом оборудован общедомовым счётчиком тепла;
- а в квартире (жилом/нежилом помещении) установлен и введён в эксплуатацию индивидуальный прибор учёта тепловой энергии;

то при расчёте платы за отопление должны учитываться показания такого индивидуального прибора, а не только общедомовой объём или норматив.

Это соответствует общему правилу части 1 статьи 157 Жилищного кодекса РФ: размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объёма потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учёта, а при их отсутствии — исходя из нормативов потребления.

Поэтому для суда правильнее говорить не «я платила по Постановлению 1708», а:

«В марте — мае 2019 года применялся пункт 42(1) Правил № 354 в редакции, внесённой Постановлением Правительства РФ от 28.12.2018 № 1708, а также соответствующие формулы приложения № 2 к этим Правилам, предусматривающие учёт показаний индивидуального прибора учёта тепловой энергии».

Если судья ищет в правовой системе документ по бытовому названию «Постановление 1708» и не находит его в том виде, в котором он ожидает, возникает непонимание. Само постановление — это **акт о внесении изменений**. Применяется при расчёте не сам «изменяющий» акт, а **изменённые им Правила № 354**. Но при этом суд не вправе утверждать, что такого постановления не существует, — оно опубликовано и является нормативной основой для текущей редакции Правил № 354.

4. Возможные причины, почему судья сказал «нет такого постановления»

Нужно различать два принципиально разных случая.

4.1. Судья действительно не идентифицировал акт

Такое возможно, если:

- судья искал документ с названием, не совпадающим с официальным;
- судья считает, что ссылаться нужно только на действующую редакцию Правил № 354, а не на «изменяющее» постановление;
- судья проверил только последнюю редакцию документа и не проверил историческую редакцию, действовавшую в 2019 году.

В этом случае достаточно представить суду официальную копию Постановления № 1708 и одновременно указать точную норму Правил № 354 в редакции этого постановления.

4.2. Судья имел в виду, что постановление не применяется к вашей ситуации

Здесь судья мог быть прав по существу, если не выполняются условия применения учёта по индивидуальному прибору. Постановление № 1708 не является «универсальным разрешением» платить по счётчику во всех случаях.

Для применения расчёта по индивидуальному прибору учёта тепловой энергии обычно необходимо, чтобы:

- многоквартирный дом был оборудован коллективным (общедомовым) прибором учёта тепловой энергии;
- индивидуальный прибор учёта был установлен в установленном порядке, введён в эксплуатацию и был исправен;
- показания прибора передавались и принимались исполнителем коммунальной услуги;
- в спорный период отсутствовали основания для применения иной формулы (например, при выходе прибора из строя, пропуске сроков поверки, непредставлении показаний).

Если в суде речь шла не о квартирном теплосчётчике, а о переходе на автономное индивидуальное отопление (газовый котёл, электроотопление и т. п.), то Постановление № 1708 само по себе основанием для отказа от центрального отопления или для освобождения от платы за центральное отопление **не является**. Такой спор регулируется другими нормами — о переустройстве и перепланировке жилого помещения, о подключении к системам теплоснабжения. В этом случае судья может быть прав в том смысле, что ссылка на «Постановление 1708» не относится к существу спора.

Поэтому при подготовке позиции нужно убедиться: ваш случай — именно **расчёт платы за отопление по показаниям установленного квартирного прибора учёта**, а не спор о законности перехода на индивидуальное отопление.

5. Где скачать официальный текст Постановления № 1708

5.1. Официальный интернет-портал правовой информации

Реквизиты для поиска:

постановление Правительства РФ от 28.12.2018 № 1708

Порядок действий:

1. Откройте сайт pravo.gov.ru.
2. В строке поиска укажите вид документа — «Постановление Правительства РФ», номер — 1708, дату — 28.12.2018.

3. В результатах появится опубликованный официальный электронный документ.
4. На странице документа доступны файлы для просмотра и сохранения (как правило, в форматах HTML, XML, DOCX или PDF).

Официальным опубликованием считается размещение полного текста на данном портале. Такой файл можно распечатать и приобщить к материалам дела.

5.2. Справочно-правовые системы

Текст также доступен в системах:

- «КонсультантПлюс»;
- «Гарант»;
- «Кодекс».

В этих системах помимо электронного текста указан правовой статус документа и история его изменения. В версиях с историей можно посмотреть редакцию, действовавшую на март — май 2019 года.

Важно: для суда желательно использовать не распечатку с произвольного сайта, а либо официальный текст с pravo.gov.ru, либо надлежаще оформленную копию из справочно-правовой системы. Распечатка из «КонсультантПлюс» также часто принимается судами, но наиболее доказательной является публикация на официальном портале правовой информации.

5.3. Если нужна именно редакция на 2019 год

Само Постановление № 1708 имело одну первоначальную редакцию на момент его принятия. Если впоследствии в него вносились изменения, для спорного периода следует использовать именно первоначальный текст, то есть текст по состоянию на март — май 2019 года.

Он также содержится в официальной публикации на pravo.gov.ru. Обратите внимание на то, что в правовых системах можно открыть документ с пометкой «в редакции, действовавшей на 01.03.2019».

6. Как правильно сослаться в суде

Чтобы у суда не осталось сомнений, лучше представить письменные пояснения или ходатайство о приобщении доказательств со следующей структурой:

«В обоснование возражений приобщаю копию Постановления Правительства РФ от 28.12.2018 № 1708, официально опубликованного на “Официальном интернет-портале правовой информации” (pravo.gov.ru). Указанным постановлением были внесены изменения в Правила № 354, в том числе в пункт 42(1) и приложение № 2. Следовательно, при расчёте платы за отопление за март — май 2019 года подлежали применению формулы, учитывающие показания индивидуального прибора учёта тепловой энергии».

Одновременно приведите материальную норму:

«В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса РФ размер платы за коммунальную услугу рассчитывается исходя из объёма потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учёта. Пункт 42(1) Правил № 354 в редакции Постановления № 1708 предусматривал учёт показаний индивидуального прибора учёта при расчёте платы за отопление».

Если судья на заседании продолжает устно утверждать об отсутствии акта, попросите:

- приобщить к материалам дела официальную копию постановления;
- занести в протокол судебного заседания возражение стороны относительно отказа в приобщении.

В случае вынесения решения не в вашу пользу и при условии, что суд неправильно не применил подлежащий применению нормативный акт, это может быть основанием для обжалования в апелляционном порядке (статья 330 Гражданского процессуального кодекса РФ — неправильное применение норм материального права).

7. Важные оговорки

Ссылка на Постановление № 1708 сама по себе не гарантирует автоматического удовлетворения требований. Суд будет оценивать:

- имел ли место именно расчётный спор о плате за отопление;
- был ли установлен и допущен к эксплуатации индивидуальный прибор учёта;
- не был ли прибор неисправен или не прошёл поверку;

- соответствует ли выбранный способ расчёта Правилам № 354, действовавшим в спорный период;
- имелись ли дополнительные требования истца/ответчика (перерасчёт, моральный вред, судебные расходы и т. д.).

Постановление № 1708 должно применяться в совокупности с пунктами 42(1), 80–84 Правил № 354 и положениями Жилищного кодекса РФ.

8. Вывод

1. Постановление Правительства РФ от 28.12.2018 № 1708 существует, официально опубликовано и является нормативной основой для учёта индивидуальных приборов тепловой энергии при расчёте платы за отопление начиная с расчётных периодов 2019 года.
2. Оно действовало в марте — мае 2019 года и может применяться к указанному периоду.
3. При ссылке в суде нужно не ограничиваться номером постановления, а указывать пункт 42(1) Правил № 354 и приложение № 2 в редакции этого постановления.
4. Официальный текст можно скачать с портала pravo.gov.ru, а также использовать справочно-правовые системы «КонсультантПлюс» и «Гарант».
5. Утверждение судьи об отсутствии такого постановления не соответствует действительности, если только судья не имел в виду, что нормативный акт неприменим к конкретным обстоятельствам спора.

Список использованных нормативных источников

1. Жилищный кодекс Российской Федерации, часть 1 статьи 157.
2. Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (пункт 42(1), приложение № 2; пункты 80–84 — об индивидуальных приборах учёта).
3. Постановление Правительства РФ от 28.12.2018 № 1708 «О внесении изменений...» (в части Правил № 354).
4. Указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».
5. Гражданский процессуальный кодекс РФ, статьи 11, 166, 330.