

Правовой разбор вопроса о правомерности начисления платы за газ по нормативам в летний период при истечении срока поверки счётчика

1. Краткая постановка вопроса

Собственник частного дома (формально жилого, но аварийного) получил счета за газ за июль и август в размере, сопоставимом с зимними платежами. Причина — истечение срока очередной поверки газового счётчика, из-за чего ресурсоснабжающая организация перестала принимать его показания и произвела начисление по нормативам потребления газа. В летние месяцы отопление фактически не использовалось: газовый котёл включается только зимой для поддержания дома в пригодном состоянии. Возникает вопрос: правомерно ли начисление платы за газ на отопление за июль и август, и какими правовыми средствами его можно оспорить в суде.

Ниже рассматриваются все существенные правовые версии с учётом различий в региональном регулировании нормативов потребления газа и особенностей конкретной ситуации.

2. Нормативная основа начисления платы за газ при истечении срока поверки прибора учёта

2.1. Общий порядок определения объёма потребления газа

Правовое регулирование поставки газа для коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется:

- Гражданским кодексом РФ (гл. 30, § 6 «Энергоснабжение», ст. 539–548);
 - Жилищным кодексом РФ (ст. 154, 157);
 - Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;
 - Федеральным законом от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»;
 - Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд
-

-
- граждан» (вместе с «Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан», далее — Правила № 549);
 - Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг...», далее — Правила № 354);
 - Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов...» (далее — Правила № 306).

По общему правилу объём потреблённого газа определяется по показаниям прибора учёта (п. 23, 24 Правил № 549). Однако для применения показаний счётчика необходимо, чтобы прибор соответствовал требованиям, в том числе не истёк срок очередной поверки. В соответствии с п. 25 Правил № 549 определение объёма потреблённого газа по показаниям прибора учёта допускается, если **не наступил срок очередной поверки прибора учёта газа**. При наступлении этого срока прибор учёта считается неисправным для целей расчётов.

Аналогичная норма содержится в п. 81(12) Правил № 354: **истечение межповерочного интервала** признаётся выходом прибора учёта из строя. После этого показания прибора не могут использоваться для начисления платы.

2.2. Вариант А: определение объёма по среднему месячному потреблению (если применяются Правила № 354)

Пункт 59 Правил № 354 предусматривает, что при выходе из строя индивидуального прибора учёта, в том числе при истечении межповерочного интервала, размер платы за коммунальную услугу за расчётный период определяется **исходя из среднее месячного объёма потребления** коммунального ресурса, определённого по показаниям прибора за период не менее 6 месяцев (для отопления — за отопительный период), а если период работы прибора составил меньше 6 месяцев — за фактический период работы, но не менее 3 месяцев (для отопления — не менее 3 месяцев отопительного периода).

Такой расчёт применяется в течение **трёх расчётных периодов подряд**, предшествующих дате выхода прибора из строя. После истечения трёх месяцев плата определяется по нормативу (п. 60 Правил № 354).

Однако для газоснабжения действует специальная норма — п. 26 Правил № 549, которая не разделяет период на «среднемесячный» и «нормативный», а указывает, что объём газа за период неисправности прибора учёта определяется по нормативам потребления газа. Судебная практика по этому вопросу неоднозначна:

- часть судов считает, что Правила № 354 применяются к отношениям по газоснабжению частных домов в части, не противоречащей Правилам № 549, и допускает начисление по среднемесячному объёму в первые 3 месяца;
- другая часть исходит из приоритета специальных Правил № 549 и признаёт начисление по нормативу с первого дня после истечения срока поверки правомерным.

Для целей оспаривания это различие важно только на первом этапе (три месяца), но в конечном счёте даже при расчёте по среднемесячному объёму через 3 месяца плата всё равно будет определяться по нормативу.

2.3. Вариант Б: определение объёма по нормативу потребления газа (общий подход для частных домов)

Согласно п. 24, 26 Правил № 549 при отсутствии либо неисправности (в том числе истечении срока поверки) прибора учёта объём потреблённого газа определяется **по нормативам потребления газа**, установленным органами государственной власти субъектов РФ в порядке Правил № 306.

Сам по себе отказ поставщика газа учитывать показания счётчика после истечения срока поверки является законным. Это подтверждается нормой п. 81(12) Правил № 354 и сложившейся судебной практикой. Следовательно, **первоначальный переход на нормативное начисление — правомерен**. Спор может идти только о том, правильно ли применён норматив к летним месяцам.

3. Можно ли начислять норматив на отопление за июль и август

3.1. Отсутствие понятия «отопительный период» для индивидуального отопления

В соответствии с п. 2 Правил № 354 **отопление** — это коммунальная услуга по подаче тепловой энергии в жилые дома по централизованным сетям теплоснабжения. Для домов с индивидуальным газовым котлом коммунальной

услугой является **газоснабжение**, а использование газа для отопления — одно из направлений потребления газа.

Понятие «отопительный период» в законодательстве определяется для централизованного отопления (начало и окончание отопительного периода устанавливаются органами местного самоуправления — п. 5 Правил № 354). Для частных домовладений с автономным отоплением отопительный период нормативно не устанавливается, поскольку собственник самостоятельно определяет режим отопления.

Вместе с тем **нормативы потребления газа** для отопления устанавливаются не «за отопительный период вообще», а в расчёте на месяц. Способ расчёта и период действия норматива зависят от решения регионального органа власти. Здесь возможны два принципиально разных случая.

3.2. Кейс 1: норматив на отопление установлен как месячная величина отопительного периода (сезонное применение)

Правила № 306 (п. 8) предусматривают два способа установления нормативов потребления коммунальных услуг по отоплению:

1. **равномерно на все месяцы календарного года** (для централизованного отопления — обычно);
2. **неравномерно по месяцам отопительного периода** (когда плата взимается только в течение отопительного сезона).

Для газоснабжения на отопление аналогичный подход применяется в нормативных правовых актах субъектов РФ. Многие регионы устанавливают норматив на газовое отопление только на месяцы отопительного периода (например, с сентября по май). В таком случае норматив потребления газа для отопления в июле и августе **не действует** — он равен нулю, поскольку вне отопительного периода газ для отопления не потребляется.

Следовательно, если в регионе действует именно **сезонный** норматив, а поставщик газа начислил плату за отопление за июль и август, это начисление является **незаконным** как произведённое на основании норматива, не подлежащего применению в данные месяцы. В этом случае надлежит:

- запросить у газоснабжающей организации письменный расчёт с указанием применённого норматива;
- сопоставить с региональным актом об утверждении нормативов потребления газа;
- направить претензию с требованием произвести перерасчёт, исключив из начисления норматив на отопление за июль–август;

- при отказе обратиться в суд с иском о признании незаконными действий по начислению и обязанности произвести перерасчёт.

3.3. Кейс 2: норматив на отопление установлен равномерно на все месяцы года (среднегодовой норматив)

Во многих субъектах РФ норматив потребления газа на отопление жилых помещений рассчитывается как среднемесячный в течение **календарного года**. Это делается для того, чтобы потребитель платил одинаковые суммы круглый год, а не только в отопительный сезон. Такой норматив формально применяется и в летние месяцы, даже если отопление фактически не работает.

В этом случае начисление платы за отопление за июль и август по нормативу **формально правомерно**, поскольку норматив распределяет годовой объём потребления равными долями на 12 месяцев. Судебная практика признаёт такой подход допустимым (это прямо следует из п. 8 Правил № 306, допускающего равномерное распределение нормативов).

Если применяется именно такой вариант, оспаривание начисления за летние месяцы по мотиву «отопление не использовалось» почти бесперспективно. Действующее законодательство не позволяет при отсутствии прибора учёта учитывать фактический объём потребления, если он ниже норматива. Норматив является расчётной величиной, заменяющей показания счётчика.

3.4. Как определить, какой вариант действует в конкретном регионе

Для ответа на вопрос необходимо получить **нормативный акт субъекта РФ** об утверждении нормативов потребления газа. В нём, как правило, указано:

- наименование направления использования газа (приготовление пищи, водонагревание, отопление);
- единица измерения (куб. метр в месяц);
- расчётная площадь отапливаемого помещения;
- период действия (в месяцах отопительного периода или круглогодично).

Если в формулировке акта норматив на отопление обозначен как расход газа в месяц **в отопительный период**, то он не подлежит применению в июле-августе. Если же указан просто месячный норматив безотносительно отопительного периода либо прямо сказано, что он рассчитан равномерно на 12 месяцев, то он применяется круглый год.

4. Влияние статуса дома («нежилой», «аварийный») на обязанность платить за отопление

4.1. Если дом юридически является жилым, но признан аварийным

Признание жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции **не прекращает** его статуса жилого помещения, пока он не снят с учёта. До момента исключения из жилищного фонда поставка газа для коммунально-бытовых нужд этого дома подчиняется общему регулированию.

В то же время в такой ситуации собственник может:

- **отказаться от использования газового отопления** в принципе (отключить котёл с оформлением акта и известить поставщика газа), тогда норматив на отопление не должен применяться;
- **доказывать, что отопление использовалось только частично**, но при отсутствии прибора учёта такой довод не опровергает расчёт по нормативу;
- **требовать перерасчёта за временное отсутствие (непользование)** — однако здесь есть важное ограничение.

4.2. Перерасчёт при временном отсутствии и его неприменимость к отоплению

Правила № 354 (п. 86, 88) предусматривают перерасчёт размера платы за коммунальные услуги при временном отсутствии потребителя в жилом помещении, **не оборудованном индивидуальным прибором учёта**, для следующих услуг: холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (при использовании газа для приготовления пищи и подогрева воды). При этом прямо установлено исключение:

«...перерасчёт размера платы за коммунальные услуги... не производится... за коммунальные услуги по отоплению и газоснабжению на цели отопления».

Следовательно, даже если собственник не проживал в доме всю зиму и не включал котёл, перерасчёт за отопление **законодательно невозможен**. Летнее неиспользование отопления также не даёт основания для перерасчёта, так как газ на отопление в летнее время потребляться не должен в принципе, а если норматив равномерно распределён на год, то возможность перерасчёта исключена самим механизмом нормирования.

Таким образом, ссылка на нежилой/аварийный характер дома и на непроживание сама по себе **не является достаточным основанием** для отмены начисления по нормативу на отопление.

4.3. Если дом юридически не является жилым (например, садовый дом, нежилое здание)

Если по правоустанавливающим документам дом имеет статус **нежилого здания**, то поставка газа для отопления такого объекта не может квалифицироваться как коммунальная услуга для граждан. В таком случае должны применяться правила поставки газа для **небытовых потребителей**, иной порядок определения объёма (обычно по проектной мощности или по акту) и, соответственно, нормативы для населения неприменимы.

Если газоснабжающая организация применяет «бытовой» норматив к нежилому зданию, это неправомерно. Однако в подавляющем большинстве случаев аварийные дома в частном секторе сохраняют статус жилых, поэтому этот довод носит вспомогательный характер.

5. Возможные правовые позиции для оспаривания начисления

5.1. Позиция 1: неправомерное применение норматива за пределами отопительного периода

Суть позиции: норматив потребления газа на отопление в данном регионе установлен только для месяцев отопительного периода, а июль и август в него не входят. Следовательно, объём газа для отопления за эти месяцы равен нулю, и плата за отопление начисляться не должна.

Обоснование:

- п. 8 Правил № 306 допускает установление норматива на отопление неравномерно по месяцам отопительного периода;
- региональный акт (название документа, дата, номер) — необходимо изучить и приложить в суд;
- при отсутствии потребления газа на отопление в летний период и отсутствии иных газовых приборов объём потребления не может рассчитываться по отопительному нормативу.

Путь реализации: административная претензия поставщику, затем иск в суд о признании неправомерными действий по начислению платы за июль–август и обязанности произвести перерасчёт.

Перспектива: высокая, если норматив действительно сезонный.

5.2. Позиция 2: начисление по нормативу, но с неправильно применённым порядком расчёта (без учёта среднемесячного за 3 месяца)

Суть позиции: если применяются Правила № 354, после истечения срока поверки прибора учёта первые три месяца плата должна рассчитываться по среднемесячному объёму потребления, а не по нормативу (п. 59 Правил № 354). Применение норматива сразу — нарушение порядка.

Оговорка: данная позиция уязвима из-за специальной нормы п. 26 Правил № 549. Судебная практика противоречива, и во многих случаях суды признают начисление по нормативу с даты истечения срока поверки правомерным. Но в ряде регионов суды встают на сторону потребителя, указывая на необходимость применения п. 59 Правил № 354.

Использование: в качестве дополнительного довода при оспаривании расчёта.

5.3. Позиция 3: неосновательное обогащение, если фактический расход газа был ничтожно мал

Суть позиции: если впоследствии (после замены/поверки счётчика) будет установлен фактический объём потребления за спорный период, значительно меньший, чем сумма, начисленная по нормативу, собственник вправе взыскать разницу как неосновательное обогащение (ст. 1102 ГК РФ).

Проблема: расчёт по нормативу в период отсутствия прибора учёта является законным способом определения объёма; законная обязанность по оплате, исполненная на основании норматива, **не считается неосновательным обогащением**. Суды отказывают в таких требованиях, если расчёт был произведён в соответствии с законом. Исключением может быть ситуация, когда потребитель докажет, что прибор учёта фактически оставался исправным и его показания могли быть использованы, либо поставщик злоупотребил правом.

Поэтому данная позиция носит **вспомогательный** характер и редко приводит к успеху.

5.4. Позиция 4: признание дома не используемым для проживания и прекращение договора в части отопления

Если собственник готов **полностью отказаться от услуги газового отопления** (демонтировать котёл или заглушить газопровод к нему), можно:

- обратиться к поставщику газа с заявлением о внесении изменений в договор — исключении направления «отопление» из числа отапливаемых газоиспользующих приборов;
- приложить акт о демонтаже/отключении котла или акт о его неисправности;
- после внесения изменений норматив на отопление применяться не будет.

В спорный период (июль–август) до подачи такого заявления поставщик вправе был считать, что дом отапливается, поскольку отопительный газовый прибор подключён. Поэтому оспорить прошлые начисления таким способом сложно, но на будущее это самый надёжный вариант.

5.5. Позиция 5: нарушение срока извещения потребителя о необходимости поверки счётчика

Хотя закон не обязывает поставщика газа напоминать потребителю о наступлении срока поверки, в судебной практике иногда учитывается отсутствие такого уведомления при оценке добросовестности потребителя. Это может повлиять на размер судебных расходов или на решение о снижении неустойки, но **не отменяет** обязанности платить по нормативу после истечения срока поверки.

6. Судебный порядок оспаривания: процедура, подсудность, доказательства

6.1. Досудебный порядок

Необходимо направить в газоснабжающую организацию письменную претензию с требованием:

- предоставить детальный расчёт начислений за июль–август с указанием нормативного акта, на основании которого применён норматив;
- произвести перерасчёт, исключив норматив на отопление из начислений за летние месяцы (если применима Позиция 1) или с учётом п. 59 Правил № 354 (если применима Позиция 2);

- приложить документы о статусе дома, акты осмотра, справки о непроживании и т.п.

Претензия подаётся в двух экземплярах с отметкой о вручении либо направляется ценным письмом с описью вложения. Ответ поставщика обычно даётся в срок до 30 дней (если иной не установлен договором). Отказ или отсутствие ответа даёт право на обращение в суд.

6.2. Подсудность

Иски о перерасчёте коммунальных платежей рассматриваются судами по месту нахождения ответчика или по месту жительства истца (ст. 28, 29 ГПК РФ).

Правило подсудности:

- если сумма оспариваемых начислений **не превышает 50 000 рублей** — иск подаётся **мировому судье** (п. 5 ч. 1 ст. 23 ГПК РФ);
- если сумма превышает 50 000 рублей — иск подаётся в **районный суд** (ст. 24 ГПК РФ).

Согласно сложившейся практике, требование об обязанности произвести перерасчёт платы за коммунальные услуги признаётся имущественным, его цена определяется как сумма, подлежащая исключению из счетов. Это подтверждается, в частности, судебными актами по аналогичным делам об оспаривании начислений за отопление (например, Определения Ростовского районного суда Ярославской области по делам № 2-117/2019, № 2-245/2019, в которых суды передали дела мировому судье исходя из цены иска).

Если одновременно заявлено требование о признании действий незаконными без указания цены иска, суды всё равно квалифицируют его как имущественный спор, поскольку оно направлено на изменение размера платы.

6.3. Что требовать в иске

Возможная формулировка исковых требований:

- признать незаконными действия (наименование организации) по начислению платы за газоснабжение на цели отопления за июль и август 202__ года в части применения норматива потребления газа на отопление;
- обязать произвести перерасчёт платы за указанные месяцы, исключив начисления за отопление;
- взыскать судебные расходы (госпошлина, почтовые расходы).

Цена иска определяется как сумма, на которую начисления подлежат уменьшению.

6.4. Ключевые доказательства

1. Копия договора поставки газа (и/или лицевой счёт).
2. Паспорт прибора учёта газа с указанием даты последней поверки и межповерочного интервала.
3. Квитанции/счета за июль–август с расшифровкой начислений.
4. Письменный ответ поставщика на претензию (если был).
5. Копия регионального акта об утверждении нормативов потребления газа (текст норматива) — при оспаривании размера.
6. Справка о признании дома аварийным, акты осмотра дома, фотографии, подтверждающие, что котёл не работал (например, показания комнатного термометра, акт о том, что отопительный контур не прогрелся).
7. Выписка из ЕГРН о статусе дома (жилой/нежилой).
8. Документы о фактическом проживании/непроживании (для подтверждения контекста, но не для перерасчёта отопления).

7. Практический вывод

7.1. Вывод по существу

Само по себе начисление платы за газ **по нормативам после истечения срока поверки счётчика правомерно**. Однако правомерность начисления **именно за отопление в июле и августе** зависит от способа установления норматива в конкретном регионе:

- если норматив на отопление действует **только в отопительный период** — начисление за июль и август **незаконно**, и его можно оспорить в суде с высокой вероятностью успеха;
- если норматив равномерно распределён на 12 месяцев — начисление **формально законно**, оспорить его практически невозможно, если только не доказывать ошибки в применении норматива (неправильная площадь, неверная редакция акта);
- если дом юридически **нежилой** — начисление по бытовому нормативу **неправомерно в целом**.

В любом случае для защиты своих прав необходимо:

1. Получить от поставщика письменный расчёт начислений.
2. Установить содержание регионального норматива потребления газа на отопление: сезонный он или годовой.
3. При наличии оснований (сезонный норматив) направить претензию и обращаться в суд.

4. Для исключения будущих начислений по отоплению — рассмотреть вопрос о полном отключении отопительного газового оборудования с оформлением акта.

7.2. Возможность реального снижения суммы

Даже если оспаривание начислений за летние месяцы проиграно, после замены или поверки счётчика **текущие начисления** будут производиться по фактическому потреблению. Если аварийный дом не отапливается летом, при работающем счётчике платежи за июль–август будут минимальными. Поэтому первоочередная задача — **восстановить приборный учёт** (провести поверку или заменить счётчик) и не допускать в дальнейшем пропуска межповерочного интервала.

8. Список использованных нормативных источников

1. Гражданский кодекс РФ, ст. 539–548, 1102.
2. Жилищный кодекс РФ, ст. 154, 157.
3. Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений».
4. Постановление Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» — п. 24, 25, 26.
5. Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» — п. 2, 59, 60, 81(12), 81(13), 86, 88.
6. Постановление Правительства РФ от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг...» — п. 8.
7. Гражданский процессуальный кодекс РФ, ст. 23, 24, 28, 29.

Судебная практика, упомянутая в тексте (в качестве иллюстрации):

- Определение Ростовского районного суда Ярославской области от 27.02.2019 по делу № 2-117/2019;
- Определение Ростовского районного суда Ярославской области от 15.02.2019 по делу № 2-245/2019;
- Определение Ростовского районного суда Ярославской области от 11.02.2019 по делу № 2-207/2019.