

Правовой разбор: возмещение мобилизованному расходов на проезд к месту отпуска

1. Постановка вопроса

Мобилизованный военнослужащий интересуется, может ли он вернуть (компенсировать) деньги за проезд на автобусе от места службы до дома (Москва) и обратно, если он следовал в отпуск. Дополнительно указано, что ранее военнослужащие добирались гражданским транспортом, а теперь «возят только военным автобусом», цена которого значительно выше стоимости проезда обычным гражданским автобусом. Вопрос допускает несколько прочтений:

1. Имеет ли мобилизованный гарантированное право на бесплатный проезд к месту отпуска и обратно за счет государства, и как получить компенсацию самостоятельно понесенных расходов?
2. Правомерно ли взимание с военнослужащих платы за проезд в «военном автобусе», если такая перевозка должна быть бесплатной либо если ее стоимость выше гражданских тарифов?
3. Можно ли вернуть деньги за билет на автобус, если поездка не состоялась или билет был навязан?

Ниже каждая версия рассматривается отдельно.

2. Статус мобилизованного и распространение на него льгот военнослужащих по контракту

Граждане, призванные на военную службу по мобилизации (в том числе в рамках частичной мобилизации 2022 года), приобретают статус военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. Это прямо вытекает из законодательства о мобилизации и статусе военнослужащих (Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»; Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»).

Вывод: на мобилизованного распространяются все права и гарантии военнослужащего по контракту, включая право на оплату проезда к месту отпуска.

3. Право на бесплатный проезд к месту использования отпуска: нормативная основа

Статья 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предоставляет военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, право на бесплатный проезд к месту использования отпуска и обратно — **один раз в год**. Проезд оплачивается за счет средств федерального органа, в котором предусмотрена военная служба (в данном случае — Министерство обороны РФ).

Конкретные условия и порядок реализации этого права дополнительно урегулированы:

- Постановлением Правительства РФ от 20.04.2000 № 354, которым утверждено Положение о возмещении расходов, связанных с перевозками военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;
- ведомственными приказами Министерства обороны РФ, регламентирующими выдачу воинских перевозочных документов (ВПД) и выплату денежной компенсации за самостоятельно приобретенные билеты.

Таким образом, мобилизованный в принципе имеет право на компенсацию стоимости проезда к месту отпуска и обратно, если речь идет об отпуске, дающем такое право (как правило — об основном ежегодном отпуске), и если проезд осуществляется в пределах территории Российской Федерации.

Право реализуется двумя способами:

- **перед убытием в отпуск** — воинской частью выдаются воинские перевозочные документы (ВПД), по которым перевозчик не взимает плату с военнослужащего;
- **если ВПД не выданы и билеты приобретены самостоятельно** — после возвращения подается рапорт о возмещении фактических расходов с приложением проездных документов.

Компенсация производится по фактическим расходам, но **в пределах установленных норм** для соответствующего вида транспорта. Для автомобильного транспорта это обычно стоимость проезда в автобусах

междугородного сообщения по тарифу перевозчика, осуществляющего регулярные перевозки.

4. Зависимость права на компенсацию от вида отпуска

Статья 20 Закона «О статусе военнослужащих» говорит о проезде «к месту использования отпуска» один раз в год. На практике это право связывается с основным (ежегодным) отпуском военнослужащего, который предоставляется по графику. Дополнительные отпуска (например, по семейным обстоятельствам, по состоянию здоровья, краткосрочные отпуска, предусмотренные Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента РФ от 16.09.1999 № 1237) не дают безусловного права на бесплатный проезд за счет Минобороны, если иное не установлено ведомственными актами.

Поэтому при обращении за компенсацией необходимо исходить из того, **какой именно отпуск** использовал военнослужащий:

- если это основной отпуск — право на компенсацию есть;
- если это краткосрочный отпуск по личным обстоятельствам — командование может отказать в компенсации, и такой отказ с высокой вероятностью будет законным.

В рассматриваемой ситуации автор вопроса указывает «в отпуске», не уточняя его вид. Если поездка была связана с основным отпуском, дальнейшие действия обоснованны; если с дополнительным — сначала нужно проверить, предусмотрена ли оплата проезда для такого отпуска.

5. Незаконное взимание платы за проезд в «военном автобусе»

Отдельно стоит разобрать ситуацию, когда военнослужащих «возят только военным автобусом» и при этом забирают деньги по цене 35 000 рублей, при том что гражданским транспортом дешевле.

5.1. Если перевозка осуществляется силами воинской части (военный транспорт)

Обеспечение проезда военнослужащего к месту отпуска и обратно — это расходное обязательство государства, а не военнослужащего. Если воинская часть организовала доставку личного состава к месту отпуска своим

транспортом, взимание платы с военнослужащих за такую перевозку **незаконно**. Деньги за проезд уже профинансированы из бюджета в рамках содержания Вооруженных Сил. Любые сборы наличными (или удержания из довольствия) за проезд на военном транспорте, не предусмотренные законом, являются нарушением прав военнослужащего и могут содержать признаки должностного проступка или даже преступления (превышение должностных полномочий — ст. 286 УК РФ, мошенничество — ст. 159 УК РФ).

5.2. Если «военный автобус» — это коммерческий перевозчик, привлеченный по договору

В этом случае военнослужащий вправе выбирать способ проезда. Принуждение к пользованию услугами конкретного перевозчика и к оплате завышенной цены противоречит принципу свободы договора (ст. 1, 421 ГК РФ). Если гражданский транспорт дешевле и доступен, военнослужащий вправе воспользоваться им, а затем потребовать компенсацию в пределах фактически понесенных расходов (или получить ВПД заранее).

Если же возможность уехать гражданским транспортом отсутствует (например, в отдаленной местности или в условиях боевых действий), и военнослужащий вынужден воспользоваться военным автобусом за плату, то такие расходы могут быть признаны вынужденными. Однако компенсация, скорее всего, будет ограничена суммой, которую перевозчик взимал бы за аналогичную поездку по регулярному тарифу. Чтобы получить возмещение хотя бы в этом размере, необходимо сохранить документ об оплате (билет, квитанцию, чек) и доказать, что иного способа добраться до места отпуска не было.

5.3. Завышенная цена — 35 000 рублей

Сумма 35 000 рублей за автобусный билет до Москвы аномально высока для регулярных междугородных автобусных перевозок по европейской части России. Если гражданский перевозчик предлагает тот же маршрут значительно дешевле, это подтверждает, что цена «военного автобуса» не соответствует рыночной. Такая ситуация дает основания для:

- отказа от оплаты в принудительном порядке;
- обращения в военную прокуратуру с заявлением о проверке законности денежных сборов;
- запроса в воинскую часть о правовых основаниях установления такой платы.

6. Возврат денег за билет по правилам перевозчика (если поездка не состоялась)

Если билет на автобус был приобретен, но военнослужащий по каким-то причинам не смог им воспользоваться (отмена отпуска, изменение планов и т.п.), действуют общие правила возврата стоимости проезда, установленные статьей 23 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

Правила возврата:

- при возврате билета **не позднее чем за 2 часа** до отправления — возвращается стоимость за вычетом **5%**;
- при возврате **позднее 2 часов, но до отправления** — возвращается стоимость за вычетом **15%**;
- при опоздании к отправлению до 3 часов — можно возобновить действие билета с доплатой **25%** либо получить стоимость за вычетом **25%**;
- при отмене рейса, задержке отправления более чем на час и в ряде других случаев, указанных в законе, — возвращается **полная** стоимость проезда.

Этот механизм позволяет вернуть деньги перевозчику, но **не заменяет** компенсацию проезда от воинской части.

7. Трудовое законодательство и аналогии с компенсацией проезда «северянам»

Иногда возникает соблазн применить по аналогии статью 325 Трудового кодекса РФ, которая гарантирует оплату проезда к месту отпуска работникам, занятым в районах Крайнего Севера и приравненных местностях. **Данная норма к военнослужащим неприменима**, поскольку отношения военной службы не являются трудовыми отношениями и регулируются специальным законодательством (Федеральный закон «О статусе военнослужащих», федеральные законы о военной службе). Поэтому ссылка на ст. 325 ТК РФ в данном случае не поможет.

8. Куда обращаться за возмещением и как обжаловать отказ

8.1. Рапорт командиру воинской части

Прежде всего подается письменный рапорт на имя командира воинской части. В рапорте необходимо указать:

- просьбу возместить стоимость проезда к месту отпуска и обратно;
- основание — ст. 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих»;
- вид отпуска и даты;
- маршрут следования;
- приложить подлинники или заверенные копии проездных документов (билеты, квитанции), а если билет электронный — маршрутную квитанцию, посадочный талон, чек об оплате.

Рапорт регистрируется в секретариате (строевой части) воинской части. На нем должна стоять отметка о принятии.

8.2. Вышестоящее командование

Если командир отказывает в выплате или оставляет рапорт без ответа, жалоба подается вышестоящему командиру (начальнику) в порядке подчиненности.

8.3. Военная прокуратура

Военная прокуратура осуществляет надзор за соблюдением прав военнослужащих. Заявление о незаконном взимании денег за проезд в «военном автобусе» и об отказе в компенсации можно подать в военную прокуратуру по месту дислокации воинской части.

8.4. Военный суд

Отказ в выплате или бездействие должностных лиц можно обжаловать в гарнизонный военный суд:

- в порядке административного судопроизводства (глава 22 КАС РФ) — срок подачи административного иска **3 месяца** со дня, когда военнослужащему стало известно о нарушении его прав (ч. 1 ст. 219 КАС РФ);
- в порядке гражданского судопроизводства (если заявляется денежное требование о взыскании суммы) — общий срок исковой давности **3 года** (ст. 196 ГК РФ).

На практике военные суды рассматривают требования военнослужащих о взыскании денежных выплат, связанных с проездом, по существу. Рекомендуются сначала зафиксировать отказ в письменной форме, иначе суд может вернуть заявление из-за несоблюдения досудебного порядка (там, где он обязателен) либо из-за пропуска срока.

9. Практические выводы по каждой версии

1. **Если поездка в отпуск подпадает под гарантию ст. 20 Закона «О статусе военнослужащих» (основной отпуск):** — право на компенсацию существует; — необходимо подать рапорт с приложением билетов; — при отказе — обжаловать командиру выше, в военную прокуратуру и военный суд.
2. **Если с военнослужащего незаконно взяли деньги за проезд на «военном автобусе»:** — нужно требовать возврата уплаченного, ссылаясь на то, что проезд военнослужащих к месту отпуска финансируется государством и не должен оплачиваться из личных средств; — при принудительном сборе денег — заявление в военную прокуратуру.
3. **Если «военный автобус» — это платная коммерческая перевозка, навязанная командованием:** — можно отказаться от нее и уехать гражданским транспортом; — если пришлось воспользоваться, сохранить билет и потребовать компенсации, но размер компенсации может быть ограничен стоимостью обычного регулярного рейса; — разница между ценой «военного автобуса» и реальной стоимостью проезда может быть оспорена, а незаконный сбор — обжалован в прокуратуру.
4. **Если необходимо просто вернуть деньги за неиспользованный автобусный билет:** — применяются правила ст. 23 Устава автомобильного транспорта: возврат с удержанием определенного процента либо полный возврат при отмене/задержке рейса.

10. Список нормативных источников

1. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» — ст. 2, ст. 20.
2. Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (в части статуса мобилизованных граждан).

-
3. Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» — ст. 23 (возврат стоимости проезда).
 4. Трудовой кодекс Российской Федерации — ст. 325 (не подлежит применению к военнослужащим, приведена для исключения ошибочной аналогии).
 5. Постановление Правительства РФ от 20.04.2000 № 354 «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозками военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также их личного имущества» (в части, касающейся проезда к месту отпуска).
 6. Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 «Вопросы прохождения военной службы» (Положение о порядке прохождения военной службы) — нормы об отпусках военнослужащих.
 7. Гражданский кодекс Российской Федерации — ст. 1, 421 (свобода договора), ст. 196 (срок исковой давности).
 8. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — ст. 219 (срок обращения в суд).
 9. Уголовный кодекс Российской Федерации — ст. 159, 286 (возможная квалификация незаконного сбора денег с военнослужащих).
-

Материал подготовлен для внутренней редакционной публикации и не является индивидуальной юридической консультацией применительно к конкретному делу. Для точного решения необходимо изучение документов военнослужащего (приказ о предоставлении отпуска, проездные документы, переписка с командованием).