

Правовая оценка ситуации с воинским учётом при длительном выезде за границу несовершеннолетнего, достигшего призывного возраста

1. Краткая постановка вопроса

Сын — гражданин России мужского пола, которому через месяц исполнится 18 лет, выехал в Грузию на срок около одного года «на отдых». Вида на жительство (ВНЖ) или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание в Грузии, у него нет. Родители спрашивают, как в такой ситуации сняться с воинского учёта и какие последствия наступят, если с воинского учёта не сниматься.

Вопрос содержит две ключевые фактические предпосылки, которые требуют оценки:

- возраст сына — 17 лет, то есть он ещё формально не призывник, но уже подлежит первоначальной постановке на воинский учёт в год достижения 17 лет;
- выезд за границу на срок более 6 месяцев, что по закону влечёт обязанность сняться с воинского учёта независимо от цели поездки;
- отсутствие ВНЖ, что исключает снятие с учёта по основанию «постоянное проживание за границей» и сохраняет все обязанности, связанные с российским воинским учётом.

Ниже разобраны нормативные требования, варианты поведения в зависимости от того, состоит ли сын на воинском учёте в настоящее время, а также последствия бездействия.

2. Обязанность сняться с воинского учёта при выезде из Российской Федерации на срок более шести месяцев

2.1. Нормативное основание

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее —

Закон № 53-ФЗ) граждане, состоящие на воинском учёте или обязанные состоять на воинском учёте, обязаны:

«сняться с воинского учёта при переезде на новое место жительства, расположенное за пределами территории муниципального образования, место пребывания на срок более трех месяцев либо выезде из Российской Федерации на срок более шести месяцев, а также встать на воинский учёт в течение двух недель со дня прибытия на новое место жительства, место пребывания или возвращения в Российскую Федерацию».

Аналогичное требование воспроизводится в статье 21.5 КоАП РФ (в части неявки для снятия с учёта).

Таким образом, **выезд гражданина РФ из страны на срок более 6 месяцев (в том числе «на отдых»)** является **самостоятельным основанием для обязательного снятия с воинского учёта**. Цель выезда — работа, учёба, отдых, лечение — значения не имеет. Закон не требует наличия ВНЖ, постоянного жилья или снятия с регистрационного учёта по месту жительства в РФ для применения этой нормы.

2.2. Момент возникновения обязанности

Обязанность сняться с учёта возникает, как правило, **до отъезда** — если гражданин планирует находиться за границей более 6 месяцев. Если гражданин уже выехал, но не снялся с учёта, обязанность сохраняется до момента её фактического исполнения. После возвращения в РФ необходимо встать на воинский учёт в течение двух недель со дня прибытия.

2.3. Особенности для лица, не достигшего 18 лет

Возраст сына — 17 лет — не отменяет обязанности по воинскому учёту. Напротив, по общему правилу он **уже должен был пройти первоначальную постановку на воинский учёт**: согласно статье 9 Закона № 53-ФЗ первоначальная постановка граждан мужского пола осуществляется в период с 1 января по 31 марта в год достижения ими возраста 17 лет. Если он этого не сделал, он относится к категории «обязанный состоять на воинском учёте» и несёт соответствующие обязанности.

Если сын уже состоял на воинском учёте (имел приписное удостоверение), снятие производится по общим правилам. Если же постановка на учёт не была осуществлена, юридически корректной является сначала постановка на учёт, а затем снятие в связи с выездом — однако фактически совершить оба

действия возможно только при личном обращении в военный комиссариат по месту жительства либо регистрации.

3. Порядок снятия с воинского учёта: варианты действия

3.1. Официальная процедура при личном обращении

Снятие с воинского учёта в связи с выездом за границу на срок более 6 месяцев осуществляется **военным комиссариатом муниципального образования по месту жительства** (пункт 1 статьи 8 Закона № 53-ФЗ). Для снятия необходимо лично обратиться в военкомат с:

- письменным заявлением о снятии с воинского учёта в связи с выездом на срок более 6 месяцев;
- паспортом гражданина РФ;
- документом воинского учёта (удостоверение гражданина, подлежащего призыву, либо военный билет — при наличии);
- документами, подтверждающими предстоящий (или состоявшийся) выезд на длительный срок: проездные билеты, бронь жилья, загранпаспорт с отметками пограничного контроля, приглашение и т.п.

На практике военкоматы не всегда требуют доказательства цели выезда, однако подтверждение факта планируемого отсутствия свыше 6 месяцев желательно для исключения споров.

3.2. Дистанционное снятие — через Госуслуги или почту: правовые риски

Формально законодательство не устанавливает запрета на подачу заявления о снятии с воинского учёта через представителя или через Единый портал государственных и муниципальных услуг (Госуслуги). В Законе № 53-ФЗ (статья 10.1) предусмотрена возможность направления заявлений о внесении изменений в документы воинского учёта в электронной форме через личный кабинет гражданина.

Вместе с тем сложившаяся правоприменительная практика не единообразна:

- **Подход 1 (формальный):** для снятия с воинского учёта требуется личная явка, поскольку необходимо предъявить подлинник паспорта и документа воинского учёта, а также сверить данные. Отсутствие личной явки является основанием для отказа в совершении учётных действий.

- **Подход 2 (либеральный):** если гражданин физически находится за границей, снятие может быть произведено на основании нотариально удостоверенного заявления и копий документов, направленных в военкомат почтовым отправлением, либо на основании заявления, поданного через Госуслуги. Военкомат обязан рассмотреть заявление и принять решение; немотивированный отказ может быть обжалован в вышестоящий военкомат или суд.

В рассматриваемой ситуации, когда сын находится в Грузии и не имеет возможности лично посетить военкомат на территории РФ, целесообразно:

1. Попробовать подать заявление через Госуслуги (при наличии подтверждённой учётной записи сына).
2. Направить заказным письмом с описью вложения и уведомлением о вручении в военный комиссариат по месту регистрации письменное заявление сына с приложением копий паспорта, приписного удостоверения, страниц загранпаспорта с отметками о пересечении границы и пояснением о длительном нахождении за границей.
3. В случае отказа — обратиться с жалобой в вышестоящий военный комиссариат либо в суд в порядке административного судопроизводства.

Однако важно предупредить: **положительный результат дистанционного снятия не гарантирован**, а отказ военкомата в отсутствие личной явки может быть признан судом законным, поскольку воинская обязанность считается личной и не может быть в полном объёме реализована через представителя. Поэтому самый надёжный путь — личное обращение сына в военный комиссариат.

3.3. Сценарий «не состоит на воинском учёте»

Если сын ещё не был поставлен на воинский учёт, он обязан явиться для первоначальной постановки. Такая постановка также осуществляется в военном комиссариате по месту жительства. До момента постановки на учёт снятие с учёта невозможно, так как гражданин юридически не состоит на учёте.

В этом случае алгоритм действий зависит от фактической возможности прибыть в РФ:

- Если сын может вернуться в РФ до достижения 18 лет, ему следует немедленно явиться в военкомат, встать на первоначальный воинский учёт и одновременно обратиться с заявлением о снятии с учёта в связи с предстоящим выездом на срок более 6 месяцев.

- Если он возвращаться не планирует, он всё равно не освобождается от обязанности встать на учёт. Неявка без уважительной причины будет являться отдельным правонарушением. Дополнительно по достижении 18 лет, если он будет поставлен на учёт заочно (по учётным данным) и ему будет направлена повестка, возможна уголовная ответственность за уклонение от призыва.

4. Последствия, если сын не снимется с воинского учёта

4.1. Административная ответственность по статье 21.5 КоАП РФ

Статья 21.5 КоАП РФ предусматривает ответственность за неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учёту, в том числе за неявку в установленный срок в военный комиссариат для снятия с воинского учёта при выезде из РФ на срок более шести месяцев.

Обратите внимание: в правовом запросе приведена редакция статьи 21.5 КоАП РФ, действовавшая **до 1 октября 2023 года** (штраф от 100 до 500 рублей либо предупреждение). В настоящее время действует редакция, введённая Федеральным законом от 31.07.2023 № 404-ФЗ. В ней санкция за неявку для снятия с учёта (как и за неявку по повестке) значительно усилена:

от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей — штраф (предупреждение как мера наказания в этой части уже не предусмотрено).

За несообщение в установленный срок об изменении семейного положения, образования, места работы и т.п. — штраф от 1 000 до 5 000 рублей.

Срок давности привлечения к административной ответственности по данной категории дел составляет один год с момента совершения правонарушения, однако если правонарушение носит длящийся характер (неисполнение обязанности сняться с учёта), срок начинает течь со дня его обнаружения. На практике привлечение к ответственности возможно и после возвращения гражданина в РФ, даже если с момента выезда прошло более года.

4.2. Риски после достижения 18 лет: призыв и уголовная ответственность

После исполнения 18 лет гражданин подлежит призыву на военную службу (статья 22 Закона № 53-ФЗ; призывной возраст — от 18 до 30 лет). Если сын не

снялся с воинского учёта, военкомат продолжает считать его состоящим на учёте по прежнему месту жительства. В отношении него будут проводиться призывные мероприятия, включая направление повесток.

Ключевая опасность состоит в том, что **повестка может быть вручена заочно**. В соответствии с изменениями, внесёнными Федеральным законом от 14.04.2023 № 127-ФЗ, повестки дублируются в реестре повесток и в личном кабинете гражданина на портале Госуслуг. Повестка считается вручённой по истечении 7 дней с даты её размещения в реестре, даже если гражданин не ознакомился с ней и находится за границей. Аналогичный порядок установлен для направления повесток заказными письмами.

Таким образом, если сын не снялся с учёта, после достижения 18 лет ему могут направить повестку по адресу регистрации в РФ и одновременно разместить её в реестре. Неявка без уважительной причины может быть квалифицирована как уклонение от призыва на военную службу — статья 328 Уголовного кодекса РФ. Санкция:

- штраф до 200 000 рублей или в размере заработной платы за период до 18 месяцев;
- принудительные работы до 2 лет;
- арест до 6 месяцев;
- лишение свободы до 2 лет.

Судебная практика исходит из того, что нахождение за границей само по себе не является уважительной причиной неявки, если гражданин надлежащим образом был извещён о вызове и не уведомил военкомат о своём местонахождении.

4.3. Временные ограничения и меры, направленные на явку по повестке

В случае неявки по повестке без уважительной причины военкомат вправе применить к гражданину временные меры (статья 7.1 Закона № 53-ФЗ). Эти меры включают:

- запрет на выезд из Российской Федерации;
- ограничение на управление транспортными средствами (аннулирование или приостановление действия водительского удостоверения);
- запрет на регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя и на постановку на учёт в качестве налогоплательщика;
- запрет на государственную регистрацию недвижимости;
- ограничение на получение кредитов и займов.

Эти последствия наступают не автоматически из-за неснятия с учёта, а после неявки по конкретной повестке. Однако если сын не снимется с учёта, вероятность направления повестки и последующего применения указанных мер существенно возрастает.

4.4. Проблемы при возвращении в Российскую Федерацию

При возвращении сына в РФ после длительного отсутствия без снятия с учёта военкомат при первом обращении (например, для замены паспорта, получения водительских прав, регистрации по месту жительства и т.д.) выявит нарушение. Возможны:

- составление протокола об административном правонарушении по статье 21.5 КоАП РФ (штраф 10–30 тыс. руб.);
- немедленное включение в план призыва, если возраст ещё позволяет призвать;
- при наличии неисполненных повесток — инициирование розыскных мероприятий и передача материалов в следственные органы.

4.5. Важность отсутствия ВНЖ: постоянное проживание за границей не презюмируется

Закон освобождает от призыва граждан, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации. Однако одно лишь длительное нахождение в другой стране без оформления ВНЖ (или иного документа о праве постоянного проживания) не даёт основания считать такое лицо постоянно проживающим за границей. Поскольку ВНЖ в Грузии у сына нет, он сохраняет статус гражданина РФ, обязанного состоять на воинском учёте. Пока он не оформит документ, подтверждающий постоянное проживание, он не может ссылаться на освобождение от призыва и обязан сняться с учёта в общем порядке при выезде на срок более 6 месяцев.

5. Практический вывод по каждой из возможных версий

5.1. Версия А. Сын состоит на воинском учёте (прошёл первоначальную постановку, имеет приписное удостоверение)

Рекомендуемые действия:

1. Немедленно попытаться оформить снятие с воинского учёта. Оптимально — личная явка сына в военкомат до достижения 18 лет (в течение

ближайшего месяца). Поскольку до 18 лет он не является призывником, препятствий для его выезда после снятия быть не должно.

2. Если личная явка невозможна, направить заявление о снятии через Госуслуги или почтой. Фиксировать все попытки обращения, сохранять подтверждения отправки.
3. Если военкомат отказывает в дистанционном снятии — обжаловать отказ в вышестоящий военный комиссариат или суд.

Последствия непринятия мер: административный штраф по ст. 21.5 КоАП РФ (10–30 тыс. руб.), риск привлечения к уголовной ответственности за уклонение от призыва после достижения 18 лет, применение ограничительных мер, сложности при возвращении в РФ.

5.2. Версия Б. Сын не состоял и не состоит на воинском учёте (не прошёл первоначальную постановку)

В этом случае сняться с учёта формально невозможно, так как сын не учтён в военкомате. Его первоочередная обязанность — встать на учёт. Пока он находится за границей, сделать это дистанционно невозможно, поэтому:

1. После возвращения в РФ необходимо срочно явиться в военкомат для прохождения первоначальной постановки. Это требование закона, его неисполнение влечёт административную ответственность по ст. 21.5 КоАП РФ.
2. Если сын собирается снова выехать на срок более 6 месяцев, одновременно с постановкой на учёт следует подать заявление о снятии с учёта в связи с предстоящим выездом.
3. До возвращения рекомендуется направить в военкомат письменное уведомление о месте своего фактического нахождения и причинах неявки для постановки на учёт (хотя это и не освобождает от обязанности явиться). Такой документ может быть учтён как обстоятельство, исключающее умысел на уклонение от воинской службы.

Последствия бездействия: накопление нескольких составов правонарушений (непостановка на учёт, неснятие с учёта, после 18 лет — неявка по повестке), повышенный риск уголовной ответственности по ст. 328 УК РФ, невозможность решения вопроса без личного участия.

6. Резюме

Снятие с воинского учёта при выезде в Грузию на срок около года юридически обязательно, даже если поездка носит характер «отдыха» и ВНЖ отсутствует.

Сделать это проще всего до достижения 18 лет — то есть в течение ближайшего месяца, пока сын ещё не подлежит призыву. Наиболее надёжный путь — личная явка в военный комиссариат по месту жительства. Дистанционные способы допустимы, но не гарантированы из-за отсутствия единообразной практики.

Если снятия с учёта не произойдёт, сын после 18 лет останется в базе военкомата как подлежащий призыву. Ему будут направляться повестки, и при неявке возможен как административный штраф, так и уголовное преследование за уклонение от призыва, а также применение временных ограничений. Отсутствие ВНЖ не изменяет этих последствий.

7. Список использованных нормативных источников

1. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» — статьи 8, 9, 10, 10.1, 22, 31.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — статья 21.5 (в редакции Федерального закона от 31.07.2023 № 404-ФЗ).
3. Уголовный кодекс Российской Федерации — статья 328.
4. Федеральный закон от 14.04.2023 № 127-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о реестре повесток, порядке вручения повесток и временных мерах).
5. Положение о воинском учёте, утверждённое Постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 № 719.
6. Положение о призыве на военную службу, утверждённое Постановлением Правительства РФ от 11.11.2006 № 663.

Настоящий разбор носит информационный характер и не заменяет консультацию юриста с учётом конкретных обстоятельств. При изменении законодательства или фактической ситуации необходимо обратиться за актуализированной консультацией.