

Обязанность личной явки в военный комиссариат при смене места жительства при наличии постоянной регистрации

Краткая постановка вопроса

Гражданин, состоящий (или обязанный состоять) на воинском учете, переезжает на новое место жительства и имеет оформленную постоянную регистрацию («прописку») по новому адресу. Он полагает, что формулировка п. 1 ст. 10 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее — ФЗ № 53-ФЗ) — «при переезде на новое место жительства и (или) место пребывания, в том числе не подтвержденные регистрацией» — возлагает обязанность личной явки только на тех, чей переезд регистрацией не подтвержден, и потому при наличии прописки обязанности нет. Требуется определить: (1) верно ли такое прочтение нормы; (2) возникает ли обязанность самостоятельно явиться в военный комиссариат при смене места жительства при наличии постоянной регистрации; (3) какими именно нормативными актами и статьями эта обязанность установлена, в какой срок и как соотносится с фактом оформления регистрации.

Раздел 1. Толкование абзаца «явиться в двухнедельный срок...» п. 1 ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ: расширение или ограничение?

1.1. Грамматическое толкование

Оспариваемый фрагмент построен по конструкции **«при переезде на ... место жительства и (или) место пребывания, в том числе не подтвержденные регистрацией»**.оборот «в том числе» в русском юридическом тексте выполняет функцию **расширения** перечня, а не условия его применения: он добавляет к общему случаю («переезд на новое место жительства») частный случай («переезд, не подтвержденный регистрацией»). Если бы законодатель хотел сузить обязанность только до «неподтвержденных» переездов, использовалась бы конструкция «только», «лишь в случае», «при отсутствии регистрации» либо придаточное условия

(«если переезд не подтвержден регистрацией»). Таких ограничительных маркеров в норме нет.

Иными словами, «в том числе» здесь = «включая», то есть обязанность явки распространяется: - на переезд, **подтвержденный** регистрацией по новому месту жительства/пребывания; - на переезд, **не подтвержденный** такой регистрацией.

1.2. Историко-законодательное толкование (решающий аргумент)

Норма в ее нынешнем виде сложилась в два этапа:

1. **Федеральный закон от 09.03.2010 № 27-ФЗ** — редакция, закрепившая обязанность явки в двухнедельный срок «для постановки на воинский учет, снятия с воинского учета и внесения изменений в документы воинского учета при переезде на новое место жительства...».
2. **Федеральный закон от 06.02.2019 № 8-ФЗ** — именно этим законом в норму добавлены слова «**в том числе не подтвержденные регистрацией по месту жительства и (или) месту пребывания**» (это прямо видно по отметке «В редакции федеральных законов от 09.03.2010 № 27-ФЗ, от 06.02.2019 № 8-ФЗ», сопровождающей соответствующий абзац в тексте ФЗ № 53-ФЗ).

Направленность поправки 2019 года однозначна: **устранить саму возможность ссылаться на отсутствие или наличие регистрации как на основание освобождения от обязанности**. Тот же закон 06.02.2019 № 8-ФЗ дополнил ст. 8 ФЗ № 53-ФЗ абзацем: «Отсутствие у граждан регистрации по месту жительства и месту пребывания не освобождает их от обязанности состоять на воинском учете и не может служить основанием для отказа в постановке их на воинский учет», а также правилом о ведении учета таких граждан по адресу, указанному в их заявлении. Логика законодателя: регистрация — вопрос **способа подтверждения** места проживания и информационного обмена, а не источник и не условие военно-учетной обязанности.

1.3. Системное толкование

- Абзац, начинающийся словами «явиться в двухнедельный срок в военный комиссариат для постановки на воинский учет, снятия с воинского учета и внесения изменений в документы воинского учета при переезде...» (п. 1 ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ), и абзац «сняться с воинского учета при переезде на новое место жительства или место пребывания (на срок более трех месяцев)... и

встать на воинский учет в двухнедельный срок по прибытии на новое место жительства, место пребывания...» (там же) действуют в связке и оба устанавливают двухнедельный срок, причем второй прямо привязывает срок к **прибытию** гражданина.

- Статья 21.5 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 09.03.2010 № 27-ФЗ, действующей и в публикациях 2024–2025 гг.) описывает составы альтернативно: «неявка в установленный срок в военный комиссариат для постановки на воинский учет... при переезде на новое место жительства, расположенное **за пределами** территории муниципального образования... **а равно несообщение** в установленный срок... о переезде на новое место жительства, расположенное **в пределах** территории муниципального образования, или место пребывания». Обратите внимание: административно наказуемо **и** «непереездное» бездействие (несообщение о переезде внутри муниципалитета), что окончательно опровергает идею о «регистрационном» освобождении.

1.4. Вывод по Разделу 1

Прочтение, при котором обязанность явки возникает только при отсутствии регистрации, **не соответствует тексту, истории и смыслу нормы**. Формулировка «в том числе не подтвержденные регистрацией» работает как расширение, а не как ограничительное условие. Постоянная регистрация обязанности **не отменяет** и не заменяет ее: она лишь подтверждает факт и адрес проживания и запускает межведомственный обмен сведениями.

Раздел 2. Ответ на вопрос: «Должен ли я вставать на учет сам при наличии постоянной регистрации?»

2.1. Да, должен — но с уточнением юридической терминологии

Уточнение, важное для практики: «встать на воинский учет» — это не действие гражданина, а **решение (действие) военного комиссариата**; гражданин обязан **лично явиться** для постановки на воинский учет (снятия с учета, внесения изменений в учетные документы) и представить документы. Самостоятельность здесь означает **личную явку**: закон не предусматривает исполнения этой обязанности через представителя, по почте или «автоматически по факту регистрации».

2.2. Конкретные акты и статьи, возлагающие обязанность

1. **Пункт 1 ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ** — абзац, начинающийся словами «явиться в двухнедельный срок в военный комиссариат для постановки на воинский учет, снятия с воинского учета и внесения изменений в документы воинского учета при переезде на новое место жительства и (или) место пребывания, в том числе не подтвержденные регистрацией по месту жительства и (или) месту пребывания, либо выезде из Российской Федерации на срок более шести месяцев или въезде в Российскую Федерацию» (в ред. ФЗ от 09.03.2010 № 27-ФЗ, от 06.02.2019 № 8-ФЗ). Это **основное** основание.
2. **Пункт 1 ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ**, абзац «состоять на воинском учете по месту жительства в военном комиссариате...» и абзац «сняться с воинского учета... и встать на воинский учет в двухнедельный срок по прибытии на новое место жительства...» — вторая, «дублирующая» опора обязанности и срока.
3. **Абзац про отсутствие регистрации ст. 8 ФЗ № 53-ФЗ** (введен ФЗ от 06.02.2019 № 8-ФЗ) — норма, снимающая аргумент «прописки нет/есть». Дополнительно: воинский учет граждан без регистрации ведется по месту, указанному ими в заявлении.
4. **Положение о воинском учете**, утв. постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 № 719 (в действующей редакции; сверяйте актуальную редакцию — нумерация пунктов неоднократно менялась), в части, регулирующей порядок постановки на воинский учет, снятия с учета и обязанности граждан по воинскому учету. Положение — подзаконный акт, детализирующий процедуру (какие документы, куда именно, порядок работы комиссии).
5. **Статья 21.5 КоАП РФ** — охранительная норма, устанавливающая ответственность за неисполнение этих обязанностей.
6. **Статья 5 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1** «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства...» и **п. 9 Правил регистрации**, утв. постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713, — определяют понятия «место жительства» и «место пребывания» и 90-дневный порог для регистрации по месту пребывания. Через ст. 2 Закона № 5242-1 раскрывается, что понимают под «местом жительства»/«местом пребывания» ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ и ст. 21.5 КоАП РФ.

Раздел 3. Соотношение ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ и Положения о воинском учете № 719

3.1. Иерархическая позиция (доминирующий подход)

Положение № 719 — акт Правительства, изданный во исполнение ФЗ № 53-ФЗ (порядок осуществления воинского учета и перечень сведений, подлежащих учету, определяются Правительством РФ; ФЗ № 53-ФЗ предусматривает электронный реестр воинского учета и порядок его ведения). Отсюда общее правило: **Положение не может ни расширять, ни сужать объем обязанностей граждан, установленный законом**. Оно отвечает на вопрос «как» (порядок, документы, компетенция), а не «обязан ли» (объем обязанности устанавливает ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ).

Практический вывод: если в Положении обязанность явки описана формулировками, не воспроизводящими оговорку «в том числе не подтвержденные регистрацией», это **не означает** освобождения гражданина. При коллизии применяется закон (ч. 2 ст. 4, ч. 1 ст. 15 Конституции РФ; правила о законности подзаконных актов в гл. 21–24 КАС РФ, если потребуется оспаривание).

3.2. Конкурирующая (защитная) позиция

Встречается в правоприменении противоположный подход: поскольку Положение № 719 — специальный акт, регулирующий **порядок** воинского учета, сужение в нем перечня ситуаций явки может толковаться как указание на то, что при подтвержденном регистрацией переезде достаточно «информационного» обновления данных. Эта позиция **не имеет опоры в ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ** и, как правило, не приводит к отмене постановлений по ст. 21.5 КоАП РФ. Указывать на нее имеет смысл не как на основание освобождения, а лишь как довод при обжаловании в связке с доводами об отсутствии вины и малозначительности (Раздел 5).

Раздел 4. Срок явки: две недели — от какого момента считаются?

Обязанность сформулирована как «**явиться в двухнедельный срок**», но точку отсчета норма прямо не называет. Отсюда — три конкурирующих подхода.

4.1. Версия А: со дня государственной регистрации по новому месту жительства

Регистрация — публично подтвержденное и документально фиксируемое событие; двухнедельный срок логично отсчитывать от даты штампа/свидетельства о регистрации по новому месту жительства. Аргументы: абзац «сняться с воинского учета... и встать на воинский учет в двухнедельный срок **по прибытии**»; привязка «переезд — место жительства» к регистрационному статусу в ст. 2 Закона № 5242-1. **Когда применяется:** на этой версии рационально строить защиту, если гражданин явился не позже 14 дней с даты регистрации, даже если фактически жил по новому адресу раньше.

4.2. Версия Б: со дня фактического прибытия (переезда), независимо от регистрации

Это наиболее последовательное прочтение связки ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ и абз. «в том числе не подтвержденные регистрацией»: поскольку регистрация для возникновения обязанности не требуется, срок не может зависеть от даты регистрации. Поддерживается и структурой ст. 21.5 КоАП РФ, где «неявка» и «несообщение» разведены по территориальному признаку, а не по регистрационному. **Когда применяется:** при отсутствии регистрации, а также при значительном разрыве между фактическим переездом и регистрацией (когда это выгодно контролирующему органу).

4.3. Версия В: со дня снятия с регистрационного учета по прежнему месту жительства

Обоснование: до снятия с регистрации по прежнему адресу «переезд на новое место жительства» юридически не завершен. **Когда применяется:** спорна и вряд ли устойчива сама по себе; на практике используется как дополнительный аргумент при «пограничных» сроках.

4.4. Практический вывод по срокам

- Максимально безопасная тактика: явка (обращение) в течение 14 дней с **наиболее ранней из дат** — фактического прибытия (при доказуемости) либо даты регистрации по новому адресу.
- Если 14-дневный срок с даты регистрации соблюден, но орган настаивает на отсчете от более ранней даты, работают доводы о презумпции невиновности и толковании неустранимых сомнений в пользу лица (**ч. 2, 4 ст. 1.5 КоАП РФ**): вина в неисполнении обязанности должна быть доказана.

- **Выезд из РФ свыше шести месяцев** — двухнедельный срок исчисляется со дня выезда (обязанность сняться с учета); **въезд в РФ** — со дня въезда. Оба случая прямо названы в п. 1 ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ.

Раздел 5. Ответственность и процессуальные риски (ст. 21.5 КоАП РФ)

5.1. Состав и санкция

Диспозиция ст. 21.5 КоАП РФ охватывает, в частности: неявку без уважительной причины по вызову (повестке); неявку в установленный срок для постановки на учет, снятия с учета и внесения изменений в учетные документы при переезде за пределы территории муниципального образования, при выезде из РФ более чем на шесть месяцев либо въезде в РФ; а равно несообщение в установленный срок об изменении семейного положения, образования, места работы или должности, о переезде в пределах территории муниципального образования или о месте пребывания.

Санкция по действующей редакции (в ред. ФЗ от 22.06.2007 № 116-ФЗ, в части формулировки состава — ФЗ от 09.03.2010 № 27-ФЗ): **предупреждение или административный штраф от 100 до 500 рублей**. В первоначальной редакции КоАП РФ норма предусматривала штраф «от одной второй до пяти минимальных размеров оплаты труда»; следует учитывать, что на протяжении последних лет неоднократно вносились законопроекты о резком повышении санкции, поэтому перед принятием решений редакцию нормы нужно сверять по актуальному тексту КоАП РФ.

5.2. «Уважительные причины»

Применительно к явке по повестке перечень уважительных причин дан в **ст. 7 ФЗ № 53-ФЗ** (заболевание/увечье с утратой трудоспособности; тяжелое состояние здоровья или участие в похоронах близких родственников; препятствие в результате действия непреодолимой силы либо иное обстоятельство, не зависящее от воли гражданина; иные причины, признанные уважительными призывной комиссией или судом) — с обязательным документальным подтверждением. К «первичной» явке при переезде (не связанной с повесткой) перечень прямо не привязан, но **по аналогии** те же обстоятельства заявляются как уважительные перед военным комиссариатом и судом.

5.3. Малозначительность

Статья 2.9 КоАП РФ позволяет освободить лицо от административной ответственности при малозначительности. Разъяснение — **п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5** «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»: малозначительным признается деяние, формально содержащее признаки состава, но не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений с учетом характера правонарушения, роли нарушителя, размера вреда и тяжести последствий. **Когда применяется:** незначительная просрочка явки (несколько дней), добровольное устранение нарушения до выявления, отсутствие негативных последствий для воинского учета (например, гражданин явился сам до составления протокола).

5.4. Давность привлечения — конкурирующие позиции

- **Позиция 1 (оконченное правонарушение):** нарушение окончено в момент истечения двухнедельного срока; давность считается с этой даты (**ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ** — два месяца со дня совершения).
- **Позиция 2 (длящееся правонарушение):** неисполнение обязанности состоять на воинском учете по новому месту жительства продолжается, поэтому давность исчисляется со дня обнаружения (разъяснения о длящихся правонарушениях — **п. 14 постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5**). **Когда какая применяется:** позиция 1 — при неявке в срок, то есть при бездействии с определенным сроком исполнения; позиция 2 — при длительном уклонении от постановки на учет, когда правонарушение выявляется спустя месяцы. Практика по ст. 21.5 КоАП РФ нестабильна, что дает процессуальный довод о пропуске срока давности при значительной задержке выявления.

5.5. Орган, рассматривающий дело, и уголовно-правовой контекст

- Дела об административных правонарушениях по ст. 21.5 КоАП РФ рассматриваются военными комиссарами (**ст. 23.11 КоАП РФ**, в части отнесенных к их компетенции составов главы 21 КоАП РФ, включая ст. 21.5) — то есть субъектом, заинтересованным в исходе; это усиливает значение письменных возражений и обжалования.
- **Статья 328 УК РФ** (уклонение от призыва) к рассматриваемой ситуации «непостановки на учет после переезда» сама по себе не применяется: по смыслу **постановления Пленума Верховного Суда РФ от 03.04.2008 №**

З «О практике рассмотрения судами уголовных дел об уклонении от призыва на военную службу» уклонение образуют неявка без уважительных причин по повестке на призывные мероприятия и иные действия, направленные именно на уклонение от призыва. Тем не менее длительное отсутствие на воинском учете создает риск квалификации последующей неявки как умышленной.

- **Временные меры** (запрет на выезд из РФ, ограничение регистрации в качестве ИП/самозанятого, ограничение распоряжения недвижимостью, ограничение права управления ТС), введенные **Федеральным законом от 14.04.2023 № 127-ФЗ** (в том числе в ст. 7.1 ФЗ № 53-ФЗ), а также отмена таких мер — по общему правилу привязаны к **неявке по повестке**, а не к первичной явке при переезде; порядок их применения детализирован актом Правительства РФ (реквизиты и редакцию следует сверять по актуальной ИПС). Для данного кейса они значимы как «сопутствующий» риск: находясь вне воинского учета, гражданин не получает повесток и узнает о мерах постфактум.
- С 2023–2024 гг. повестки формируются в Реестре воинского учета и считаются врученными, в частности, по истечении установленного срока с момента размещения в личном кабинете на ЕПГУ (**ст. 31 ФЗ № 53-ФЗ** в ред. ФЗ от 14.04.2023 № 127-ФЗ; конкретный срок сверяйте по действующей редакции). Практический вывод: ссылка «повестку я не получал лично» все менее работоспособна.

Раздел 6. Частные сценарии: формализованный разбор

Ситуация	Обязанность	Норма	Практический вывод
Переезд в другое муниципальное образование/ субъект РФ, регистрация по новому месту жительства оформлена	Личная явка в военный комиссариат для постановки на учет (снятия с учета, внесения изменений в документы) в двухнедельный срок	п. 1 ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ (абзацы «явиться в двухнедельный срок...» и «сняться с воинского учета... и встать... по прибытии»); ст. 21.5 КоАП РФ	Обязанность сохраняется. Регистрация не заменяет явку
Переезд в другое муниципальное	То же; учет ведется по адресу,	ст. 8 ФЗ № 53-ФЗ (абзац, введенный	Обязанность сохраняется; «нет прописки»

Ситуация	Обязанность	Норма	Практический вывод
образование без регистрации	указанному гражданином в заявлении	ФЗ от 06.02.2019 № 8-ФЗ); п. 1 ст. 10	— не основание для бездействия
Переезд в пределах одного района / города без районного деления (муниципального образования)	Неявка наказуема как «несообщение»; по п. 1 ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ явиться нужно для «внесения изменений в документы воинского учета»	ст. 21.5 КоАП РФ (состав «несообщение о переезде в пределах территории муниципального образования»); п. 1 ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ	Безопаснее уведомить комиссариат письменно либо явиться
Временное пребывание (учеба, работа, командировка) в другом регионе свыше трех месяцев	Постановка на учет по месту пребывания	п. 1 ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ (в части «места пребывания»); ст. 21.5 КоАП РФ (порог «место пребывания на срок более трех месяцев»); п. 9 Правил, утв. постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 (90 дней)	Порог три месяца (90 дней) принципиален: краткосрочные поездки обязанности постановки на учет не создают
Выезд из РФ более шести месяцев / въезд обратно	Сняться с учета / встать на учет в двухнедельный срок	п. 1 ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ	Срок считается от даты выезда / въезда

Раздел 7. Сводка конкурирующих правовых позиций

Позиция 1 (основная, формально-буквальная). Обязанность личной явки в двухнедельный срок возникает при любом переезде на новое место жительства, включая подтвержденный постоянной регистрацией; регистрация — не исполнение обязанности и не основание освобождения; состав по ст. 21.5 КоАП РФ формальный. *Применяется:* при любой смене места жительства; наиболее вероятный исход при споре с военкоматом.

Позиция 2 (защитная, «регистрационная»). Отсутствие самостоятельного «регистрационного подтверждения» обязанности в Положении № 719 и наличие межведомственного обмена сведениями между органами регистрационного учета и военными комиссариатами позволяют утверждать, что при оформленной регистрации гражданин не может быть привлечен к ответственности, так как сведения поступают в Реестр воинского учета без его участия. *Применяется:* как довод при обжаловании (в сочетании с п. 5.3–5.4 настоящего разбора); самостоятельной устойчивой судебной поддержки не имеет.

Позиция 3 («отсутствие вины»). Даже при формальном нарушении срока гражданин не подлежит ответственности, если явился в пределах двух недель с даты, которую разумно считать началом течения срока (дата регистрации), либо если объективно не мог явиться (болезнь, непреодолимая сила). *Применяется:* при разрыве между фактическим и юридическим переездом; опирается на ст. 1.5, 2.1, 24.5 КоАП РФ и ст. 7 ФЗ № 53-ФЗ.

Позиция 4 («длящееся правонарушение» / «оконченное правонарушение»). Влияет на срок давности (ст. 4.5 КоАП РФ) и, соответственно, на возможность привлечения спустя длительное время после переезда. *Применяется:* как процессуальный фильтр при значительной задержке составления протокола.

Раздел 8. Практический алгоритм действий

1. **Определите дату начала срока:** за точку отсчета берите наиболее раннюю доказуемую дату переезда, но исходите из даты регистрации по новому месту жительства как из гарантированной (Раздел 4).
2. **Явитесь лично** в военный комиссариат (структурное подразделение по муниципальному образованию; при его отсутствии — в орган местного самоуправления, осуществляющий первичный воинский учет) **в течение 14 дней**, представив паспорт, документы воинского учета (военный билет/удостоверение/справку), документы о регистрации, при необходимости — заявление о постановке на воинский учет.
3. **Оформите письменное подтверждение обращения:** заявление с отметкой о принятии либо уведомление через ЕПГУ — доказательство своевременности явки на случай спора.
4. **При невозможности явки** — письменно уведомьте комиссариат с приложением документов, подтверждающих уважительные причины (ст. 7 ФЗ № 53-ФЗ применяется по аналогии).

5. **Если протокол по ст. 21.5 КоАП РФ уже составлен** — заявляйте: (а) неправильное исчисление срока (отсутствие доказательств даты фактического переезда); (б) отсутствие вины и малозначительность (ст. 2.1, 2.9 КоАП РФ, п. 21 постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5); (в) пропуск срока давности (ст. 4.5 КоАП РФ в зависимости от квалификации деяния как длящегося/оконченного).
6. **Обжалование** — в районный суд по месту рассмотрения дела в порядке гл. 30 КоАП РФ.

Раздел 9. Оговорка о качестве представленных источников и версионности

Для внутреннего редакционного использования важно зафиксировать три методических замечания:

1. В подборке источников присутствуют **разные редакции** одних и тех же норм: ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ дана как в виде, отражающем более раннюю редакцию («место временного пребывания (на срок более трех месяцев)», без оговорки о регистрации), так и в виде, отражающем редакцию после ФЗ от 06.02.2019 № 8-ФЗ («в том числе не подтвержденные регистрацией»). Ответ построен на **действующей** редакции; при сверке это критично.
2. Несколько источников (акты от 22.04.2024 № 94-ФЗ, от 08.08.2024 № 250-ФЗ, от 24.06.2025 № 184-ФЗ, от 15.12.2025 № 475-ФЗ и № 476-ФЗ) воспроизводят **идентичный текст ст. 21.5 КоАП РФ**. Это означает, что указанные акты либо не изменяли редакцию ст. 21.5, либо публикация содержит норму в составе сопутствующих изменений. Самостоятельно делать вывод о «новой редакции» санкции из этих источников нельзя — санкция остается в редакции ФЗ от 22.06.2007 № 116-ФЗ (100–500 руб.), а состав — в редакции ФЗ от 09.03.2010 № 27-ФЗ.
3. Один из источников озаглавлен как «Указ Президента Российской Федерации от 28.07.2026 № 534», но по содержанию воспроизводит текст **ст. 10 и ст. 8 Федерального закона № 53-ФЗ** с отметками о редакциях федеральных законов. Это **аномалия метаданных**: указ Президента не может содержать статью закона с указанием на изменявшие ее федеральные законы. Такой источник следует использовать только как подтверждение текста ФЗ № 53-ФЗ, а не как самостоятельный нормативный акт. Аналогично, п. 6–7, приведенные в источнике о «временных мерах» (решение об отмене временных мер; право субъектов РФ устанавливать дополнительные меры), по структуре ближе к

постановлению Правительства РФ, чем к статье закона, — реквизиты подзаконного акта необходимо уточнить по актуальной ИПС.

Версии Положения о воинском учете (постановление Правительства РФ от 27.11.2006 № 719) и нумерацию его пунктов, а также текущие реквизиты актов о Реестре воинского учета и о временных мерах следует **сверять по действующей редакции** на дату подготовки конкретного заключения: ранее данные реквизиты и нумерация менялись неоднократно.

Раздел 10. Итоговый вывод

1. Обязанность существует и при наличии постоянной регистрации.

Оборот «в том числе не подтвержденные регистрацией» — расширяющий, а не ограничительный; он был введен Федеральным законом от 06.02.2019 № 8-ФЗ именно для того, чтобы исключить ссылку на регистрацию как на основание освобождения от воинско-учетных обязанностей.

2. Основания обязанности: п. 1 ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ (абзацы «состоять на воинском учете...», «явиться в двухнедельный срок...», «снять с воинского учета... и встать на воинский учет в двухнедельный срок по прибытии...»); ст. 8 ФЗ № 53-ФЗ; Положение о воинском учете, утв. постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 № 719; охранительная норма — ст. 21.5 КоАП РФ.

3. Срок — две недели, исчисляемые, по наиболее защищенному прочтению, со дня прибытия (переезда), а при наличии регистрации — гарантированно со дня регистрации по новому месту жительства; при выезде из РФ свыше шести месяцев и при въезде — со дня выезда/въезда соответственно.

4. Регистрация не исполняет обязанность за гражданина и не снимает риск административной ответственности (ст. 21.5 КоАП РФ — предупреждение или штраф от 100 до 500 руб. в действующей редакции), но является сильным доказательством при определении даты начала течения срока и при доводах об отсутствии вины и малозначительности (ст. 1.5, 2.1, 2.9, 4.5 КоАП РФ; п. 21 постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

Список использованных нормативных источников и материалов практики

1. Конституция Российской Федерации — ч. 2 ст. 4, ч. 1 ст. 15.
 2. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» — ст. 7 (уважительные причины неявки), ст. 7.1
-

-
- (временные меры; введена Федеральным законом от 14.04.2023 № 127-ФЗ), ст. 8 (организация воинского учета; абзацы, введенные Федеральным законом от 06.02.2019 № 8-ФЗ), ст. 9, п. 1 ст. 10 (обязанности граждан по воинскому учету; в ред. федеральных законов от 09.03.2010 № 27-ФЗ и от 06.02.2019 № 8-ФЗ), ст. 31 (порядок вручения повесток; в ред. Федерального закона от 14.04.2023 № 127-ФЗ).
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — ст. 1.5, 2.1, 2.9, 4.5, ст. 21.5 (в ред. Федерального закона от 09.03.2010 № 27-ФЗ; санкция в ред. Федерального закона от 22.06.2007 № 116-ФЗ), ст. 23.11, гл. 30.
 4. Закон Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» — ст. 2 (понятия места жительства и места пребывания), ст. 5–7 (регистрация).
 5. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета...» — п. 9 (регистрация по месту пребывания по истечении 90 дней).
 6. Постановление Правительства РФ от 27.11.2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете» (в действующей редакции; раздел об обязанностях граждан по воинскому учету и нормы о межведомственном информационном обмене).
 7. Федеральный закон от 06.02.2019 № 8-ФЗ — в части изменения ст. 8 и ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ.
 8. Федеральный закон от 09.03.2010 № 27-ФЗ — в части изменения ст. 21.5 КоАП РФ.
 9. Федеральный закон от 22.06.2007 № 116-ФЗ — в части установления санкции ст. 21.5 КоАП РФ (100–500 руб.).
 10. Федеральный закон от 14.04.2023 № 127-ФЗ — о Реестре воинского учета, электронных повестках и временных мерах.
 11. Акты Правительства РФ о порядке формирования и ведения Реестра воинского учета и о порядке применения временных мер (реквизиты подлежат сверке по действующей редакции).
 12. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» — п. 14 (длящиеся правонарушения), п. 21 (малозначительность).
 13. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 03.04.2008 № 3 «О практике рассмотрения судами уголовных дел об уклонении от призыва на военную службу».
-

-
14. Публикации текстов ст. 21.5 КоАП РФ и ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ в ИПС «Законодательство России» (pravo.gov.ru) и на портале publication.pravo.gov.ru (включая акты от 22.04.2024 № 94-ФЗ, от 08.08.2024 № 250-ФЗ, от 24.06.2025 № 184-ФЗ, от 15.12.2025 № 475-ФЗ и № 476-ФЗ) — с оговорками, изложенными в Разделе 9.

