

Правовой разбор: перевод военнослужащего-контрактника в штурмовое подразделение после отказа в возбуждении уголовного дела

1. Краткая постановка вопроса

Сын заявительницы проходит военную службу по контракту. В период нахождения в командировке в отношении него проводилась доследственная проверка, по итогам которой вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Однако после этого военнослужащий не был возвращён в свою часть, а приказом переведён в штурмовое подразделение; в настоящее время он находится на полигоне в ожидании отправки в зону проведения СВО. Мать интересуется: (1) есть ли смысл привлекать адвоката; (2) может ли она без доверенности от сына подать иск в суд; (3) можно ли восстановить сына на прежнем месте службы (он связист).

Разбор построен вокруг трёх правовых проблем: законность перевода военнослужащего на иную воинскую должность/в иную часть; процессуальные возможности матери по защите прав сына; перспективы восстановления на прежней должности.

2. Правовой анализ

2.1. Последствия отказа в возбуждении уголовного дела

Вынесение постановления об отказе в возбуждении уголовного дела (ст. 148 УПК РФ) означает, что уголовное преследование в отношении сына не осуществляется. Отсутствие подозрения/обвинения не является законным основанием для каких-либо ограничений при прохождении военной службы (в том числе для перевода на «штурмовую» должность в качестве «наказания»).

Однако сам по себе отказ в возбуждении дела не даёт военнослужащему иммунитета от последующих кадровых решений командования. Необходимо отдельно оценивать законность перевода.

2.2. Правовая природа и условия перевода военнослужащего на другую должность / в другое подразделение

2.2.1. Нормативная база

Порядок перевода военнослужащего к новому месту службы и назначения на иную воинскую должность регулируется:

- Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее — Закон № 53-ФЗ);
- Положением о порядке прохождения военной службы, утверждённым Указом Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (далее — Положение № 1237);
- Федеральным законом от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»;
- общевойсковыми уставами Вооружённых Сил РФ.

По общему правилу (ст. 42 Закона № 53-ФЗ) военнослужащий проходит службу на воинской должности, предусмотренной штатом воинской части. Назначение на воинские должности производится с учётом полученной военно-учётной специальности (ВУС). Назначение на должность, не соответствующую ВУС, допускается в случаях служебной необходимости, но с соблюдением установленных ограничений.

Положение № 1237 различает:

- **назначение на высшую воинскую должность** — как правило, с согласия военнослужащего;
- **назначение на равную воинскую должность** — осуществляется без согласия военнослужащего, если иное не предусмотрено законом;
- **назначение на низшую воинскую должность** — допускается только с согласия военнослужащего, за исключением случаев, предусмотренных законом (например, в порядке дисциплинарного взыскания или по состоянию здоровья).

Перевод военнослужащего из одной воинской части в другую (к новому месту службы) возможен по служебной необходимости, однако при этом должны соблюдаться условия контракта.

2.2.2. Существенные условия контракта

Контракт о прохождении военной службы в силу ст. 32 Закона № 53-ФЗ заключается между гражданином и федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба. Типовая форма контракта и его условия определяются Положением № 1237. Как правило, в контракте

указываются **воинская часть** и **воинская должность**, на которую назначен военнослужащий.

Если перевод в штурмовое подразделение осуществляется за пределы воинской части, указанной в контракте, и/или на должность, не соответствующую ВУС (связиста), то такой перевод может затрагивать **существенные условия контракта**. Изменение существенных условий контракта без согласия военнослужащего по общему правилу не допускается. Исключения возможны лишь при наличии прямо установленных законом оснований (например, организационно-штатные мероприятия, состояние здоровья, дисциплинарное взыскание), а для направления в зону СВО — также в условиях особых периодов мобилизации/военного времени.

Вывод по первой версии: если сын не давал согласия на перевод на должность в штурмовое подразделение, а его прежняя должность и часть были зафиксированы в контракте, приказ о таком переводе может быть оспорен как незаконный.

2.2.3. Версия о служебной необходимости и особых полномочиях командования в условиях СВО

Командование вправе направлять военнослужащих по контракту для выполнения задач в любых районах, в том числе в зону проведения специальной военной операции. Контракт предполагает обязанность военнослужащего беспрекословно выполнять поставленные задачи. Если перевод в штурмовое подразделение оформлен приказом соответствующего командира и мотивирован служебной необходимостью укомплектования подразделений, участвующих в боевых действиях, то такой перевод может быть признан законным.

В период проведения СВО в судебной практике встречаются позиции, что командование обладает дискрецией (свободой усмотрения) при назначении военнослужащих на должности, и суды не всегда вторгаются в оценку служебной целесообразности. Тем не менее даже в этот период не должны нарушаться процедурные требования к изданию приказа, а также не должно допускаться преследование военнослужащего по мотивам, не связанным со служебной необходимостью.

Вывод по второй версии: если приказ о переводе издан в рамках служебной необходимости и по формальным основаниям соответствует закону, восстановление на прежней должности будет крайне затруднительным; оспаривание возможно только при доказанности нарушений процедуры или злоупотребления полномочиями.

2.2.4. Версия о переводе как скрытом преследовании

Обстоятельства дела (сначала доследственная проверка, затем неожиданный перевод в штурмовое подразделение сразу после отказа в возбуждении дела) дают основания предполагать, что перевод может быть формой давления на военнослужащего. Однако для суда необходимо доказать:

- наличие причинно-следственной связи между проведением доследственной проверки и переводом;
- несоответствие перевода служебной необходимости;
- нарушение установленной процедуры.

Такие доказательства собираются в рамках судебного разбирательства: запрашиваются приказы, служебные записки, объяснения должностных лиц, сопоставляются даты.

2.3. Порядок обжалования приказа о переводе

Военнослужащий может обжаловать приказ о переводе в двух инстанциях:

1. Административный (внесудебный) порядок — подача жалобы вышестоящему командиру (начальнику) в порядке подчинённости (ст. 106–109 Дисциплинарного устава ВС РФ). Вышестоящий орган (например, командующий армией/округом, главнокомандующий видом ВС) вправе отменить незаконный приказ.

2. Судебный порядок — подача административного искового заявления в гарнизонный военный суд об оспаривании действий (решений) органа военного управления или воинского должностного лица (глава 22 КАС РФ, ст. 1, 7–10 ФКЗ «О военных судах РФ»).

Срок на обращение в суд — **3 месяца** со дня, когда военнослужащему стало известно о нарушении его прав, свобод и законных интересов (ч. 1 ст. 219 КАС РФ). Пропуск срока может быть восстановлен судом при наличии уважительных причин. Поскольку сын находится в зоне СВО или на полигоне, уважительность причин (отдалённость, отсутствие юридической помощи, особые условия службы) должна быть подтверждена.

Также возможно обращение в **военную прокуратуру** с заявлением о проведении проверки законности приказа. При выявлении нарушений прокурор вправе принести протест или обратиться в суд в защиту прав военнослужащего (ст. 39 КАС РФ, ст. 23–25 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

2.4. Роль адвоката и вопрос доверенности

2.4.1. Целесообразность привлечения адвоката

Да, привлечение адвоката, специализирующегося на военном праве, имеет смысл. Адвокат может:

- провести правовую экспертизу приказа о переводе и иных документов;
- подготовить жалобы в порядке подчинённости, в военную прокуратуру;
- подготовить административный иск в гарнизонный военный суд;
- содействовать в оформлении доверенности от военнослужащего;
- представлять интересы в суде.

В то же время эффективность его работы напрямую зависит от того, удастся ли получить полномочия от самого военнослужащего (сына). Без этого адвокат не сможет подписать и подать иск от имени сына.

2.4.2. Может ли мать подать иск без доверенности от сына?

По общему правилу — **нет**.

Процессуальное представительство в административном судопроизводстве возможно только на основании доверенности (ст. 54–56 КАС РФ). Мать не является законным представителем совершеннолетнего сына (законные представители — родители — действуют лишь в отношении несовершеннолетних, недееспособных или ограниченно дееспособных лиц). Сын, будучи совершеннолетним и дееспособным, должен сам уполномочить представителя.

Исключения, когда мать может обратиться в суд **от своего имени**:

- если оспариваемый приказ непосредственно нарушает права самой матери (например, право на общение с сыном, право на получение информации о месте его службы) — но это не даёт ей права оспаривать перевод в интересах сына;
- если она действует в рамках ст. 39 КАС РФ, когда существует прямая норма закона, разрешающая обращение в защиту другого лица, — для членов семьи военнослужащего такого общего правила нет.

Таким образом, для подачи административного иска в интересах сына требуется доверенность от сына, оформленная надлежащим образом (см. ниже). Без доверенности мать может лишь инициировать проверки (заявления в прокуратуру, обращения к командованию, уполномоченному по правам человека) либо действовать через военного прокурора, который вправе предъявить иск в защиту прав военнослужащего.

2.4.3. Как оформить доверенность

Законодательство (ст. 185.1 ГК РФ) прямо предусматривает, что доверенность военнослужащего может быть удостоверена командиром (начальником) воинской части, если военнослужащий находится в воинской части, соединении и т.п., где нет нотариуса. Также доверенность можно удостоверить у нотариуса, если есть возможность явки, либо через консульское учреждение за границей (но в зоне СВО это затруднительно).

Поэтому практический алгоритм:

1. Мать составляет проект доверенности от сына на себя (или на адвоката) с перечнем полномочий, включая право подписания административного иска, подачи жалоб, участия в суде.
2. Документ передаётся сыну (через командование, по почте, через адвоката при свидании).
3. Сын подписывает доверенность в присутствии командира воинской части (или иного уполномоченного лица), командир удостоверяет её своей подписью и печатью. Такая доверенность приравнивается к нотариальной (п. 2 ст. 185.1 ГК РФ).

Если связаться с сыном невозможно, рекомендуется обратиться в военную прокуратуру с просьбой о принятии мер прокурорского реагирования, в том числе о подаче административного иска в интересах военнослужащего (ст. 39 КАС РФ). Прокурор может подать иск без доверенности, если военнослужащий по уважительным причинам не может сам обратиться в суд (например, находится в зоне боевых действий, ограничен в передвижении).

2.5. Возможность восстановления на прежнем месте службы

Восстановление возможно в двух формах:

1. **Административная отмена приказа о переводе** вышестоящим командиром или военной прокуратурой, если будет установлено, что приказ издан с нарушением закона. Тогда военнослужащий возвращается к исполнению обязанностей по прежней должности.
2. **Судебное решение** о признании приказа о переводе незаконным и об обязанности восстановить военнослужащего в прежней должности (в списках части). Суд вправе также взыскать компенсацию морального вреда (ст. 227 КАС РФ, ст. 28 ФЗ «О статусе военнослужащих»).

Риски и ограничения:

- Если сын уже убыл в зону СВО, судебное разбирательство не приостанавливает его участия в боевых действиях. Однако после вынесения решения в его пользу командование обязано исполнить решение суда.
- Если перевод был произведён без нарушения закона (например, обоснован служебной необходимостью), шансы на восстановление минимальны.
- В условиях особого периода и проведения СВО суды чаще признают широкую дискрецию командования при переводах, если соблюдены процедурные правила.

3. Практические выводы

3.1. По вопросам матери

1. **Нанимать адвоката — есть смысл**, но приоритетно — адвоката с опытом ведения дел военнослужащих в военных судах. Адвокат сможет подготовить и подать жалобу в порядке подчинённости, административный иск в военный суд либо обратиться в военную прокуратуру.
2. **Подавать в суд без доверенности от сына мать не вправе**. Требуется доверенность от сына, удостоверенная командиром воинской части или нотариусом. Допускается также вариант обращения в военную прокуратуру, чтобы прокурор подал иск в защиту прав военнослужащего.
3. **Что можно сделать, чтобы восстановиться на предыдущем месте службы:** - немедленно зафиксировать дату, когда матери стало известно о приказе о переводе (чтобы не пропустить 3-месячный срок); - попытаться получить от сына доверенность; - обратиться с жалобой к вышестоящему командиру; - направить заявление в военную прокуратуру с просьбой проверить законность приказа и при необходимости подать иск в суд; - подготовить и подать административный иск в гарнизонный военный суд об оспаривании приказа о переводе; - одновременно заявить ходатайство о применении обеспечительных мер (приостановление действия оспариваемого приказа) — по возможности до отправки в зону СВО.

3.2. Правовые версии и их применимость в данном деле

Версия	Основание	Шансы
Перевод незаконен, т.к. является изменением	Контракт фиксирует должность и воинскую часть; перевод в штурмовое	Средние — если в контракте действительно зафиксированы

Версия	Основание	Шансы
существенных условий контракта без согласия	подразделение на должность, не соответствующую ВУС «связист», и без согласия	конкретная часть и должность, а командир не доказал служебную необходимость
Перевод законен в силу служебной необходимости	В условиях СВО командование вправе переводить военнослужащих для выполнения задач; контракт обязывает служить в любых условиях	Низкие — суд с большой вероятностью встанет на сторону командования, если процедура соблюдена
Перевод — скрытое преследование за отказ в возбуждении дела	Необходимо доказать прямую связь между проверкой и переводом, злоупотребление полномочиями	Низкие ввиду сложности доказывания, но возможно использовать как аргумент для суда

4. Список использованных нормативных источников

1. **Конституция РФ** — ст. 45, 46 (государственная защита прав и свобод; судебное обжалование решений органов власти).
2. **Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»** — ст. 32 (контракт), 38 (срок военной службы), 42 (воинские должности), 43 (назначение на воинские должности), 44 (порядок прохождения военной службы).
3. **Положение о порядке прохождения военной службы**, утв. Указом Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 — разделы о назначении на воинские должности, переводе к новому месту службы, изменении условий контракта.
4. **Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»** — ст. 10 (право на защиту прав и законных интересов).
5. **Уголовно-процессуальный кодекс РФ** — ст. 148 (постановление об отказе в возбуждении уголовного дела).
6. **Кодекс административного судопроизводства РФ** — гл. 22 (ст. 218–227), ст. 39 (обращение прокурора в защиту прав других лиц), ст. 54–56 (представительство в суде).
7. **Гражданский кодекс РФ** — ст. 185.1 (удостоверение доверенностей, в том числе доверенностей военнослужащих командиром воинской части).

-
8. **Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах РФ»** — ст. 7 (подсудность дел об оспаривании действий воинских должностных лиц гарнизонным военным судам).
9. **Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре РФ»** — ст. 23–25 (полномочия прокурора по проверке законности приказов и обращения в суд в защиту прав граждан).
-

Важно. Изложенный материал носит общий информационно-аналитический характер и не является юридическим заключением по конкретному делу; для выработки стратегии необходимы изучение текста контракта, приказа о переводе, послужного списка и иных документов. Рекомендуется действовать незамедлительно ввиду ограниченных сроков на обжалование.