

Медицинское освидетельствование и направление на альтернативную гражданскую службу: полный правовой разбор

1. Краткая постановка вопроса

После того как призывная комиссия вынесла заключение о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой (далее — АГС), гражданин ещё не считается «направленным на АГС». Закон возлагает на него две дополнительные обязанности: пройти медицинское освидетельствование в сроки, установленные военным комиссариатом, и явиться на заседание призывной комиссии, где принимается окончательное решение о направлении. Предметом разбора является порядок применения этих норм, в том числе:

- обязательно ли медицинское освидетельствование после заключения о замене;
- при каких категориях годности возможно направление на АГС, а при каких исключено;
- применяется ли заочное медицинское освидетельствование к инвалидам;
- каковы последствия неявки на медицинское освидетельствование или заседание;
- как обжаловать медицинское заключение и решение призывной комиссии.

Ниже рассмотрены основные правовые версии, вытекающие из этого фактического состава.

2. Обязательность медицинского освидетельствования после заключения о замене военной службы на АГС

Нормативная основа

Пункт 1 статьи 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» (далее — ФЗ-АГС) устанавливает:

«Гражданин, в отношении которого призывной комиссией вынесено заключение о замене военной службы по призыву альтернативной

гражданской службой, в сроки, определенные военным комиссариатом, проходит медицинское освидетельствование и является на заседание призывной комиссии для решения вопроса о направлении его на альтернативную гражданскую службу».

Таким образом, положительное заключение о замене — это не финальное решение, а лишь промежуточный этап. После него в обязательном порядке проводятся два мероприятия:

1. медицинское освидетельствование;
2. заседание призывной комиссии.

Пункт 2 статьи 13 ФЗ-АГС прямо отсылает к порядку, установленному Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»:

«Медицинское освидетельствование граждан, направляемых на альтернативную гражданскую службу, осуществляется в порядке, определенном Федеральным законом „О воинской обязанности и военной службе“ для граждан, подлежащих призыву на военную службу».

Это означает, что медицинское освидетельствование проводится по общим правилам статьи 30 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее — ФЗ-53): врачами-специалистами, с вынесением заключения о категории годности А, Б, В, Г или Д.

Вывод по ситуации

Да, медицинское освидетельствование обязательно. Даже если ранее гражданин уже проходил медицинскую комиссию при подаче заявления на АГС, для принятия окончательного решения комиссия вправе (и по буквальному смыслу закона обязана) назначить медицинское освидетельствование вновь.

3. Условия принятия решения о направлении на АГС: категории годности и отсутствие оснований для освобождения/отсрочки

Нормативная основа

Пункт 3 статьи 13 ФЗ-АГС:

«Решение о направлении гражданина на альтернативную гражданскую службу принимается призывной комиссией в соответствии с заключением о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой при отсутствии оснований для освобождения или отсрочки от призыва на военную службу. Решение о направлении гражданина на альтернативную гражданскую службу может быть принято только после достижения им возраста 18 лет».

Аналогичное правило установлено пунктом 29 Положения о порядке прохождения альтернативной гражданской службы (утв. постановлением Правительства РФ, текст приводится в правовом контексте):

«Решение о направлении гражданина, признанного по результатам медицинского освидетельствования годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями, на альтернативную гражданскую службу принимается призывной комиссией в соответствии с заключением о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой при отсутствии оснований для освобождения или предоставления отсрочки от призыва на военную службу».

Категории годности

Врачи, руководящие работой по медицинскому освидетельствованию, дают заключение о категории годности (пункт 2 статьи 30 ФЗ-53):

- **А** — годен к военной службе;
- **Б** — годен к военной службе с незначительными ограничениями;
- **В** — ограниченно годен к военной службе;
- **Г** — временно не годен к военной службе;
- **Д** — не годен к военной службе.

Для направления на АГС требуется, чтобы гражданин был признан:

- годным к военной службе — категория **А**;
- годным к военной службе с незначительными ограничениями — категория **Б**.

Категория **В** («ограниченно годен») означает освобождение от призыва по состоянию здоровья. Категория **Г** означает отсрочку по состоянию здоровья до повторного освидетельствования. Категория **Д** («не годен») полностью исключает призыв.

Вывод по ситуации

Если по результатам медицинского освидетельствования установлена категория В, Г или Д, направить гражданина на АГС нельзя:

- категория **В** и **Д** — призывная обязанность отпадает, поскольку отсутствует сам призыв на военную службу, который АГС должна заменить;
- категория **Г** — направление невозможно до окончания отсрочки и до повторного освидетельствования, по результатам которого должна быть установлена категория А или Б.

Само по себе желание гражданина проходить АГС не заменяет установленных законом условий. АГС — это не «трудовая повинность по выбору», а способ исполнения конституционной обязанности взамен военной службы; если гражданин от призыва освобождён по состоянию здоровья, основания для замены отсутствуют.

4. Заочное медицинское освидетельствование: особенности для инвалидов

Нормативная основа

Федеральный закон предусматривает исключение из общего правила о личном проведении медицинского освидетельствования.

В пункте 1.1 статьи 5.1 ФЗ-53 (в редакции, приведённой в правовом контексте) закреплено:

«Медицинское освидетельствование граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи и являющихся детьми-инвалидами, инвалидами I группы или имеющих иную группу инвалидности без указания срока переосвидетельствования, в связи с исполнением ими воинской обязанности с их согласия или с согласия их законных представителей проводится заочно на основании документов, перечень которых определяется Положением о военно-врачебной экспертизе».

Следовательно, заочное медицинское освидетельствование возможно при одновременном наличии трёх условий:

1. гражданин относится к одной из категорий: - ребёнок-инвалид; - инвалид I группы; - инвалид иной группы, если инвалидность установлена **без указания срока переосвидетельствования** (то есть бессрочно);

2. имеется согласие самого гражданина или его законного представителя;
3. освидетельствование проводится на основании документов, предусмотренных Положением о военно-врачебной экспертизе.

Положением о военно-врачебной экспертизе (в актуальной редакции) предусмотрено, что при заочном освидетельствовании военный комиссариат запрашивает в порядке межведомственного информационного взаимодействия у учреждения медико-социальной экспертизы копии акта медико-социальной экспертизы и протокола проведения медико-социальной экспертизы.

Сроки на уровне межведомственного взаимодействия определены следующим образом:

- военный комиссариат в течение **2 рабочих дней** со дня получения согласия направляет запрос;
- учреждение медико-социальной экспертизы обязано предоставить запрашиваемые документы в течение **5 рабочих дней**.

Помимо этого, в Положении о военно-врачебной экспертизе закреплено, что освидетельствование отдельных категорий инвалидов может проводиться заочно на основании медицинских карт амбулаторного больного и копий актов медико-социальной экспертизы, заверенных руководителем бюро МСЭ и печатью.

Важное ограничение

Заочный порядок касается **только медицинского освидетельствования**. Он не отменяет требование о явке на заседание призывной комиссии, если такая явка предусмотрена законом.

Статья 13 ФЗ-АГС говорит о том, что гражданин «является на заседание призывной комиссии». Заочное проведение самого заседания призывной комиссии для решения вопроса о направлении на АГС нормативно не установлено. Поэтому гражданину, даже прошедшему медицинское освидетельствование заочно, необходимо обеспечить участие в заседании либо иметь документы, подтверждающие уважительную причину неявки. В противном случае возможно применение последствий, предусмотренных пунктом 4 статьи 13 ФЗ-АГС.

Вывод по ситуации

Инвалид I группы либо лицо с бессрочной инвалидностью вправе пройти медицинское освидетельствование заочно. Для этого необходимо дать согласие военному комиссариату; дальнейший сбор документов обеспечивает

военный комиссариат путём межведомственного запроса. Однако заочное освидетельствование не освобождает автоматически от явки на заседание призывной комиссии. Если явка объективно невозможна, причины должны быть документально подтверждены и могут быть признаны уважительными призывной комиссией или судом.

5. Последствия неявки на медицинское освидетельствование или на заседание призывной комиссии

Нормативная основа

Пункт 4 статьи 13 ФЗ-АГС:

«В случае неявки гражданина на заседание призывной комиссии без уважительных причин, определенных пунктом 5 статьи 12 настоящего Федерального закона, он подлежит призыву на военную службу в соответствии с Федеральным законом „О воинской обязанности и военной службе“».

Общая норма об обязанности явиться по повестке содержится в статье 31 ФЗ-53:

«Граждане, не пребывающие в запасе, подлежащие призыву на военную службу, обязаны явиться в указанные в повестке военного комиссариата время и место на медицинское освидетельствование и профессиональный психологический отбор, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы».

Там же установлено:

«В случае неявки без уважительных причин гражданина по повестке военного комиссариата на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, указанный гражданин считается уклоняющимся от военной службы и привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Уважительные причины неявки

Перечень уважительных причин для целей АГС закреплён в пункте 27 Положения о порядке прохождения альтернативной гражданской службы. К ним относятся:

1. заболевание или увечье (травма) гражданина, связанные с утратой трудоспособности;
2. тяжёлое состояние здоровья отца, матери, жены, сына, дочери, родного брата, родной сестры, бабушки, дедушки или усыновителя, либо участие в похоронах указанных лиц;
3. препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы, или иное обстоятельство, не зависящее от воли гражданина;
4. иные причины, признанные уважительными призывной комиссией или судом.

Обязательное условие: все уважительные причины должны быть **документально подтверждены**.

Вывод по ситуации

Неявка сама по себе не всегда образует нарушение. Юридически значимыми являются:

- факт надлежащего извещения повесткой;
- отсутствие уважительных причин;
- отсутствие документальных подтверждений.

Если неявка была вызвана уважительной причиной и это подтверждено документально, гражданин не считается уклоняющимся. Если же документов нет, а причина не признана уважительной, возможны два негативных последствия:

1. в отношении гражданина может быть принято решение о призыве на военную службу (вместо АГС);
2. гражданин может быть признан уклоняющимся от военной службы и привлечён к ответственности.

При этом если по состоянию здоровья гражданин фактически не подлежит призыву (категория В или Д), направление на военную службу невозможно независимо от факта неявки; однако для снятия рисков эти обстоятельства должны быть подтверждены документально военному комиссариату.

6. Обжалование медицинского заключения и решений призывной комиссии

Обжалование заключения военно-врачебной комиссии

Гражданин вправе обжаловать заключение военно-врачебной комиссии в отношении него:

- в вышестоящую военно-врачебную комиссию;
- в суд.

По решению вышестоящей военно-врачебной комиссии гражданин может быть направлен на контрольное обследование и повторное медицинское освидетельствование.

Заключение военно-врачебной комиссии о категории годности действительно в течение **одного года** с даты медицинского освидетельствования, если иное не указано в самом заключении. Контрольное обследование и повторное медицинское освидетельствование раньше установленного срока могут проводиться по заявлению гражданина, а также по инициативе специалистов военно-врачебной комиссии, если в состоянии здоровья произошли изменения.

При несогласии с заключением военно-врачебной комиссии, а также с результатом медицинского освидетельствования, проведённого в рамках работы призывной комиссии, гражданин имеет право на производство **независимой военно-врачебной экспертизы** в порядке, установленном Положением о независимой военно-врачебной экспертизе, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2008 № 574.

Обжалование решения призывной комиссии

Решения призывной комиссии, в том числе о направлении на АГС либо об отказе в замене военной службы на АГС, относятся к решениям, предусмотренным статьёй 28 ФЗ-53.

Гражданин вправе обжаловать их в установленном порядке:

- в вышестоящую призывную комиссию (призывную комиссию субъекта Российской Федерации);
- в суд.

Действующее регулирование также предусматривает возможность подачи жалобы до принятия решения по ней; при этом повторное направление жалобы по тем же основаниям после её отзыва не допускается.

Вывод по ситуации

Медицинское заключение и решение призывной комиссии — это разные акты, и оспариваются они разными способами.

- Если гражданин не согласен с категорией годности, он оспаривает заключение военно-врачебной комиссии.
- Если гражданин не согласен с тем, что его направили либо не направили на АГС, он оспаривает решение (заключение) призывной комиссии.
- До или параллельно с судебным обжалованием возможно проведение независимой военно-врачебной экспертизы.

7. Конкурирующие правовые позиции и их разрешение

Позиция 1: «Заключение о замене на АГС окончательно, медицинское освидетельствование — формальность»

Эта позиция не соответствует буквальному тексту закона.

Пункты 1 и 3 статьи 13 ФЗ-АГС придают медицинскому освидетельствованию и последующему заседанию призывной комиссии правообразующее значение. Без них решение о направлении на АГС не принимается. Кроме того, именно по результатам медицинского освидетельствования может выясниться, что имеются основания для освобождения или отсрочки от призыва; в этом случае направление на АГС невозможно.

Позиция 2: «Заочное медицинское освидетельствование инвалида освобождает от явки на заседание призывной комиссии»

Данная позиция также не основана на законе.

Заочный порядок установлен только для медицинского освидетельствования. Обязанность явиться на заседание призывной комиссии закреплена отдельно и не продублирована нормами о заочном освидетельствовании. Поэтому гражданину необходимо либо явиться, либо представить доказательства уважительности неявки.

Исключение может возникать лишь в тех случаях, когда призывная комиссия или суд признает невозможность явки уважительной причиной и отложит рассмотрение вопроса.

Позиция 3: «Наличие инвалидности автоматически означает категорию Д либо В, поэтому вопрос об АГС неактуален»

Закон не устанавливает прямого равенства «инвалид = категория Д». Категория годности определяется военно-врачебной комиссией на основании Положения о военно-врачебной экспертизе и расписания болезней.

Однако наличие инвалидности напрямую влияет на **порядок** освидетельствования: для инвалидов I группы и лиц с бессрочной инвалидностью предусмотрено заочное освидетельствование. Сама по себе бессрочная инвалидность не исключает возможности прохождения процедуры АГС, если по результатам медицинского освидетельствования будет установлена категория А или Б и отсутствуют иные основания для освобождения/отсрочки. На практике категории В и Д чаще исключают и призыв, и АГС, но это устанавливается индивидуально.

Позиция 4: «Неявка на заседание автоматически влечёт уголовную ответственность»

Это не так. Неявка влечёт негативные последствия только при отсутствии уважительных причин и при надлежащем извещении. Более того, если гражданин фактически не подлежит призыву по состоянию здоровья, направление на военную службу невозможно.

Вместе с тем правовая неопределённость на практике разрешается военными комиссариатами и судами. Поэтому отсутствие документов о состоянии здоровья при неявке создаёт значительный риск признания гражданина уклоняющимся до того, как он докажет обратное.

8. Практические выводы

- 1. После положительного заключения о замене на АГС гражданин обязан:** - явиться на медицинское освидетельствование в сроки, установленные военным комиссариатом; - явиться на заседание призывной комиссии; - представить документы, подтверждающие уважительность неявки, если она имела место.
- 2. Направление на АГС возможно только при категориях годности А или Б** и при отсутствии оснований для освобождения или отсрочки от призыва. Категории В, Г и Д исключают направление на АГС (при Г — до устранения основания для отсрочки).

-
3. **Инвалид I группы и лицо с иной бессрочной группой инвалидности** вправе пройти медицинское освидетельствование заочно при наличии согласия. Военный комиссариат в течение 2 рабочих дней запрашивает документы МСЭ, учреждение МСЭ предоставляет их в течение 5 рабочих дней.
 4. **Заочное медицинское освидетельствование не заменяет заседание призывной комиссии.** Если явка невозможна, необходимо заранее представлять документы, подтверждающие уважительную причину.
 5. **Неявка без уважительных причин** на мероприятия, связанные с призывом, даёт основания считать гражданина уклоняющимся и привлечь его к ответственности; применительно к АГС пункт 4 статьи 13 ФЗ-АГС прямо предусматривает, что гражданин подлежит призыву на военную службу.
 6. **Заключение военно-врачебной комиссии** можно обжаловать в вышестоящую ВВК или суд; при несогласии с результатами медицинского освидетельствования в рамках призывной комиссии возможно проведение независимой военно-врачебной экспертизы.
 7. **Решение призывной комиссии** о направлении или об отказе в направлении на АГС обжалуется в вышестоящую призывную комиссию и/или в суд в установленном порядке.
-

9. Использованные нормативные источники

1. Федеральный закон от 25.07.2002 № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» — статья 13.
 2. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» — статьи 5.1, 23, 28, 29, 30, 31.
 3. Положение о порядке прохождения альтернативной гражданской службы (утв. постановлением Правительства РФ от 28.05.2004 № 256) — пункты 27–29.
 4. Положение о военно-врачебной экспертизе, утверждённое постановлением Правительства РФ от 04.07.2013 № 565, с последующими изменениями — пункты о заочном освидетельствовании, порядке обжалования заключений и сроке действия заключения.
 5. Положение о независимой военно-врачебной экспертизе, утверждённое постановлением Правительства РФ от 28.07.2008 № 574.
-