

1. Краткая постановка вопроса

Настоящий разбор подготовлен по массиву правовых источников, объединённых темой **режима работы (службы) и времени отдыха работников экстренных служб и приравненных к ним категорий**. В представленном материале отсутствует один сформулированный пользователем казус, поэтому предметом анализа являются взаимосвязанные правовые версии, наиболее вероятно вытекающие из предоставленного блока документов:

- **версия 1** — о режиме рабочего времени, учёте дежурств на дому и продолжительности отпуска спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб;
- **версия 2** — о режиме работы медицинских работников выездных бригад скорой медицинской помощи, в том числе о правовой квалификации времени ожидания вызова;
- **версия 3** — о значении коллективного договора и графиков дежурств для установления режима работы и об ответственности за подлог документов, связанных с учётом рабочего времени;
- **смежные аспекты** — служебные командировки, налоговые и закупочные особенности.

Все версии рассматриваются отдельно с указанием нормативных источников и практических выводов.

2. Версия 1. Режим работы, учёт дежурств на дому и отпуск спасателей

2.1. Установление режима работы (службы) спасателей

Основной специальной нормой является **статья 28 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»** (далее — Федеральный закон № 151-ФЗ).

Пункт 1 этой статьи устанавливает:

«В повседневной деятельности режим работы (службы) спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований определяется правилами

внутреннего трудового распорядка, графиками дежурств, расписаниями занятий или иных мероприятий по специальной подготовке».

Таким образом, режим труда спасателя **не устанавливается произвольно работодателем**, а фиксируется в локальных нормативных актах либо актах работодателя, принимаемых в порядке, предусмотренном трудовым законодательством (ст. 8, 100, 103 Трудового кодекса РФ, далее — ТК РФ).

Пункт 2 статьи 28 Федерального закона № 151-ФЗ дополнительно требует, чтобы режим работы в течение рабочего дня и рабочего года соответствовал действующим медицинским требованиям и санитарно-гигиеническим нормам. Это означает, что даже при установлении графиков дежурств и расписаний занятий работодатель обязан учитывать ограничения, установленные для спасателей специальными нормативными правовыми актами.

2.2. Учёт времени дежурства на дому в режиме ожидания

Пункт 3 статьи 28 Федерального закона № 151-ФЗ содержит специальную норму:

«Время дежурства спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований на дому в режиме ожидания учитывается в размере одной четвертой часа за каждый час дежурства».

Это означает, что **24 часа дежурства на дому учитываются как 6 часов рабочего времени** ($24 \times 1/4$).

Данная норма порождает как минимум две правовые позиции.

Позиция первая (буквальная). Пункт 3 говорит лишь об **учёте времени** для целей исчисления продолжительности рабочего времени, но **не устанавливает размер оплаты**. Следовательно, оплате подлежит то время, которое учтено как рабочее, — то есть фактически каждый час дежурства оплачивается по тарифной ставке пропорционально 1/4 часа. Если работодатель применяет суммированный учёт рабочего времени, учтённые часы дежурства на дому включаются в норму рабочего времени учётного периода.

Позиция вторая (расширительная). Положение об учёте в размере 1/4 часа за каждый час фактически устанавливает **коэффициент зачёта времени ожидания**. Однако если спасатель во время такого дежурства был вызван для проведения работ, время фактической работы (прибытие, выполнение задач,

следование) должно учитываться в обычном порядке как фактически отработанное время, а не с понижающим коэффициентом. В противном случае теряется смысл статьи 91 ТК РФ, определяющей рабочее время как время, в течение которого работник исполняет трудовые обязанности.

2.3. Работа при ликвидации чрезвычайных ситуаций

Пункт 4 статьи 28 Федерального закона № 151-ФЗ предусматривает:

«При проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций режим работы и продолжительность рабочего дня спасателей могут быть изменены и устанавливаются руководителями ликвидации чрезвычайных ситуаций с учетом характера чрезвычайных ситуаций, особенностей проведения работ по их ликвидации и медицинских рекомендаций».

Представленная норма является исключением из общего порядка установления режима рабочего времени. Она допускает изменение режима работы без соблюдения общей процедуры, установленной статьями 100, 103 ТК РФ, — однако только на период проведения аварийно-спасательных работ в условиях чрезвычайной ситуации.

Применение этого пункта не отменяет гарантий трудового законодательства в части предельной продолжительности сверхурочных работ и их компенсации. Привлечение спасателей к работе за пределами установленной продолжительности рабочего времени в рамках ликвидации чрезвычайной ситуации должно оцениваться в совокупности со статьями 99, 152 ТК РФ, поскольку чрезвычайные обстоятельства являются одним из законных оснований привлечения к сверхурочной работе без согласия работника, но не отменяют обязанности работодателя по её учёту и оплате либо предоставлению компенсирующего отдыха в порядке, установленном законом.

2.4. Ежегодный отпуск

Пункт 5 статьи 28 Федерального закона № 151-ФЗ устанавливает удлинённый основной отпуск:

- спасателям, имеющим **непрерывный стаж работы** в профессиональных аварийно-спасательных службах, формированиях **на должностях спасателей до 10 лет, — 30 суток**;
- спасателям, имеющим **непрерывный стаж более 10 лет, — 35 суток**.

Данный отпуск является ежегодным очередным отпуском и предоставляется сверх общих гарантий ТК РФ. Дополнительные отпуска (например, за работу во вредных условиях труда, за ненормированный рабочий день) предоставляются по общим основаниям в соответствии с главой 19 ТК РФ.

Практический вывод по версии 1.

Для спасателей действует специальное правовое регулирование режима труда и отдыха:

1. режим работы определяется локальными актами (правилами внутреннего трудового распорядка, графиками дежурств, расписаниями занятий);
2. дежурство на дому в режиме ожидания учитывается как 1/4 часа за каждый час такого дежурства;
3. при ликвидации чрезвычайной ситуации режим может изменяться руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации с учётом медицинских рекомендаций;
4. продолжительность ежегодного отпуска составляет 30 или 35 суток в зависимости от непрерывного стажа на должностях спасателей.

3. Версия 2. Режим работы медицинских работников выездных бригад скорой медицинской помощи

3.1. Состав и график работы бригад

Состав выездных бригад скорой медицинской помощи урегулирован приказами Минздрава России, фрагменты которых приведены в исходных документах. В соответствии с пунктами 7–9 действующего Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи (утв. приказом Минздрава России от 20.06.2013 № 388н, с изменениями):

- **общепрофильная фельдшерская бригада** — либо 2 фельдшера и водитель, либо фельдшер, медицинская сестра (медицинский брат) и водитель;
- **общепрофильная врачебная бригада** — врач, фельдшер и водитель, либо врач, медицинская сестра и водитель, либо врач, фельдшер и медицинская сестра/фельдшер и водитель;
- **специализированная бригада анестезиологии-реанимации** — врач-анестезиолог-реаниматолог, 2 медицинские сестры-анестезиста и водитель.

Пункт 28 ранее действовавшего Порядка оказания скорой медицинской помощи (утв. приказом Минздравсоцразвития России от 26.03.1999 № 100) и аналогичные положения действующих актов закрепляют:

«Выездная бригада скорой медицинской помощи работает по графику. В свободное от вызовов время персонал выездной бригады скорой медицинской помощи обязан находиться в помещении станции (подстанции), отделения скорой медицинской помощи».

Указание на работу «по графику» означает, что для персонала скорой помощи применяется **режим сменной работы** либо **суммированный учёт рабочего времени**. Правила составления графиков сменности установлены статьёй 103 ТК РФ: графики доводятся до сведения работников не позднее чем за один месяц до введения их в действие.

3.2. Правовая квалификация времени ожидания вызова

Ключевой вопрос — является ли время нахождения на станции (подстанции) в ожидании вызова рабочим временем или временем отдыха.

Понятия рабочего времени и времени отдыха закреплены в статьях 91 и 106 ТК РФ:

- рабочее время — время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности;
- время отдыха — время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое может использовать по своему усмотрению.

Поскольку персонал выездной бригады в ожидании вызова **обязан находиться в помещении станции (подстанции)** и не может использовать это время по своему усмотрению, такое время является **рабочим временем и подлежит оплате в полном объёме**. Отсутствие вызовов не переводит это время в разряд времени отдыха. Указанное толкование соответствует смыслу статьи 106 ТК РФ: работник не свободен от исполнения трудовых обязанностей.

Дополнительно пунктом 6 Порядка, утверждённого приказом Минздрава России от 20.06.2013 № 388н (в редакции, представленной в материалах), установлен норматив времени доезда до пациента при оказании скорой помощи в экстренной форме — **не более 20 минут**. Территориальными программами государственных гарантий этот норматив может корректироваться. Время доезда, как и все другие периоды, в течение которых работник исполняет трудовую функцию, включается в рабочее время.

3.3. Специальные правила охраны труда

Правила по охране труда в медицинских организациях (утв. приказом Минтруда России от 18.12.2020 № 928н) содержат обязанности медицинских работников при выполнении трудовой функции, в том числе:

- не курить в салоне и кабине автомашины скорой помощи;
- при проявлении агрессии со стороны пациента или окружения сообщить в органы внутренних дел, а при невозможности — поставить в известность диспетчера и действовать по его указанию;
- при возгорании автомобиля эвакуироваться вместе с пациентом, отойти на безопасное расстояние и вызвать пожарную бригаду и скорую помощь.

Данные правила являются составной частью режима рабочего времени в широком смысле: нахождение работника в месте выполнения трудовых обязанностей подчиняется требованиям охраны труда, а нарушение этих требований может повлечь дисциплинарную ответственность.

3.4. Дежурство на дому медицинских работников скорой помощи: пробел в представленных источниках

В исходных материалах **отсутствует специальная норма**, аналогичная пункту 3 статьи 28 Федерального закона № 151-ФЗ, которая устанавливала бы понижающий коэффициент учёта времени дежурства на дому для медицинских работников скорой медицинской помощи.

В соответствии со статьёй 350 ТК РФ для медицинских работников могут устанавливаться особенности режима рабочего времени и его учёта, в том числе применительно к дежурствам на дому. Однако в предоставленном блоке документов такие особенности не раскрыты.

В связи с этим возможны следующие правовые позиции.

Позиция первая: по аналогии со спасателями. Работодатель вправе ввести дежурство на дому с учётом времени ожидания в пониженном размере (например, 1/4 часа за каждый час). Данная позиция уязвима, поскольку аналогия закона допустима только в случаях, когда отношения прямо не урегулированы и это не ухудшает положение работника. Распространение льготного (понижающего) порядка на медицинских работников может ухудшить их положение по сравнению с полной оплатой рабочего времени, поэтому не должно производиться без прямого указания закона или подзаконного акта.

Позиция вторая: время ожидания вызова — рабочее время. Если медицинский работник вызван на дежурство на дому и ограничен в свободе

передвижения (обязан отвечать на вызовы, прибыть на вызов в установленное время, находиться в состоянии готовности), время такого дежурства включается в рабочее время в полном объёме либо в части, определяемой коллективным договором или локальным нормативным актом, но не ниже гарантий, установленных трудовым законодательством. При фактическом вызове время работы и время следования оплачивается как обычное рабочее время.

Позиция третья: время отдыха до момента вызова. Если работник лишь проинформирован о возможном вызове, но не обязан находиться в конкретном месте и может свободно распоряжаться временем, то такое время может считаться временем отдыха, а рабочее время начинается с момента вызова. Эта позиция применяется в случаях, когда отсутствуют ограничения, связанные с необходимостью явиться на работу в кратчайший срок.

Таким образом, вопрос о дежурстве на дому медиков в отсутствие специального регулирования должен решаться в каждом конкретном случае с учётом условий трудового договора, локальных актов и фактических ограничений свободы работника.

Практический вывод по версии 2.

1. Медицинские работники выездных бригад скорой помощи работают по графикам дежурств (сменности).
2. Время нахождения на станции в ожидании вызова — это рабочее время, поскольку работник не свободен от исполнения трудовых обязанностей.
3. Специальные правила охраны труда обязательны для соблюдения в рабочее время.
4. Дежурство на дому для медицинских работников скорой помощи не урегулировано представленными источниками; применение понижающего коэффициента по аналогии с законом о спасателях возможно лишь при условии, что это прямо установлено коллективным договором или локальным актом и не ухудшает положение работника по сравнению с трудовым законодательством.

4. Версия 3. Роль коллективного договора, графиков дежурств и ответственность за служебный подлог

4.1. Коллективный договор и графики сменности

В качестве примера правового регулирования режима рабочего времени локальным актом в материалах приведён фрагмент приговора Кимрского

городского суда Тверской области от 20 декабря 2013 г. по делу № 1-151/2013. Из этого фрагмента следует, что в организации действовал коллективный договор, устанавливающий:

- пятидневную 40-часовую рабочую неделю с двумя выходными днями;
- продолжительность ежедневной работы — 8 часов;
- выходные дни — суббота и воскресенье;
- возможность организации **сменного дежурства** по утверждённым графикам работы в структурных подразделениях.

Такое регулирование согласуется со статьями 100, 103 ТК РФ. Коллективный договор и графики сменности являются законным способом установления режима рабочего времени. При этом графики должны доводиться до работников не позднее чем за месяц (ст. 103 ТК РФ), а условия коллективного договора не могут противоречить трудовому законодательству и ухудшать положение работников (ст. 9, 50 ТК РФ).

4.2. Уголовная ответственность за подлог документов, связанных с учётом рабочего времени

В уголовном деле, на которое ссылаются материалы, фигурировали протоколы об административных правонарушениях, доверенности на право управления транспортными средствами и коллективный договор. Исследование этих документов судом было необходимо для установления фактических обстоятельств, связанных с нахождением лица на рабочем месте и с управлением транспортным средством.

Статья 292 Уголовного кодекса РФ устанавливает ответственность за **служебный подлог**, то есть внесение должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности.

Документы учёта рабочего времени (графики дежурств, табели, приказы о привлечении к работе в выходные дни, доверенности на управление транспортными средствами) являются официальными документами. Фальсификация таких документов с целью скрыть нарушение режима рабочего времени может образовывать состав преступления, предусмотренного статьёй 292 УК РФ. Приговор Кимрского городского суда подтверждает, что суды оценивают содержание локальных актов и коллективных договоров при проверке обстоятельств дела.

Практический вывод по версии 3.

1. Режим рабочего времени может устанавливаться коллективным договором и графиками сменности при условии их соответствия ТК РФ.
2. Ненадлежащее оформление либо фальсификация документов, связанных с учётом рабочего времени и допуска водителей к управлению транспортными средствами, влечёт риск уголовной ответственности по ст. 292 УК РФ.
3. При рассмотрении споров о режиме рабочего времени суды исследуют коллективные договоры, правила внутреннего трудового распорядка и графики дежурств в совокупности с другими доказательствами.

5. Смежные аспекты: командировки, налоги, закупки

5.1. Служебные командировки

В представленных материалах (источники 11 и 12) содержатся правила определения дней выезда и возвращения из служебной командировки для сотрудников органов принудительного исполнения (ФССП России) и сотрудников органов внутренних дел, прикомандированных к Государственной фельдъегерской службе. Эти правила сходны с общими положениями законодательства о командировках:

- день выезда и день возвращения определяются по местному времени отправления и прибытия транспортных средств;
- если транспортное средство отправляется до 24 часов включительно, днём выезда считаются текущие сутки, при отправлении после 00 часов — последующие сутки;
- вопрос о явке сотрудника на службу в день выезда и день возвращения решается непосредственным руководителем;
- командировка может быть прекращена досрочно при выполнении задания, временной нетрудоспособности, служебной необходимости или нарушении дисциплины.

Для гражданских работников, в том числе медицинских работников и спасателей, направляемых в служебные командировки, применяются положения статей 166–167 ТК РФ и Положения об особенностях направления работников в служебные командировки (утв. постановлением Правительства РФ от 13.10.2008 № 749). Дни выезда в командировку и возвращения из неё считаются рабочими днями и подлежат оплате.

Практический вывод: при направлении спасателей и медиков в командировку для ликвидации чрезвычайных ситуаций либо оказания помощи на другой территории необходимо руководствоваться как общими нормами ТК РФ, так и ведомственными актами, определяющими особенности исчисления сроков командировки и режима работы в пути.

5.2. Налоговые льготы при реализации услуг скорой медицинской помощи

В представленных документах ФНС России отражены коды операций, освобождаемых от налога на добавленную стоимость в соответствии со статьёй 149 Налогового кодекса РФ:

- реализация услуг по перевозке автомобилями скорой медицинской помощи бригад скорой медицинской помощи, включая медицинскую эвакуацию граждан, по договорам с медицинскими организациями государственной и муниципальной системы здравоохранения (подпункт 33.1 пункта 2 статьи 149 НК РФ);
- реализация услуг по предоставлению в аренду автомобилей скорой медицинской помощи с экипажем медицинским организациям государственной и муниципальной системы здравоохранения (подпункт 43 пункта 2 статьи 149 НК РФ).

Указанные льготы применяются к операциям, связанным с оказанием скорой медицинской помощи населению, и носят налогово-правовой характер. Они не влияют на трудовой режим работников, но должны учитываться при организации деятельности специализированных медицинских организаций и транспортных служб.

5.3. Закупки автомобилей скорой помощи

Источник 10 относится к определению единственных исполнителей закупок автомобилей скорой медицинской помощи Минпромторгом России. Данный акт не регулирует трудовые отношения, однако связан с материально-техническим обеспечением деятельности скорой помощи. Для целей правового анализа он может рассматриваться только как пример административно-правового регулирования в сфере здравоохранения.

6. Итоговые выводы

1. **Для спасателей** режим работы и отдыха урегулирован специально: графики дежурств, учёт дежурства на дому по коэффициенту 1/4,

удлинённый отпуск 30 или 35 суток в зависимости от непрерывного стажа на должностях спасателей (ст. 28 Федерального закона № 151-ФЗ).

2. **Для медицинских работников скорой помощи** специальный режим устанавливается графиками работы выездных бригад. Время ожидания вызова в помещении станции (подстанции), если работник обязан там находиться, является рабочим временем и подлежит оплате в полном объёме. Дежурство на дому в отсутствие специальной нормы должно оформляться и оплачиваться с учётом общих принципов трудового законодательства; применение понижающего коэффициента по аналогии со спасателями допустимо только при наличии локального регулирования и при условии, что оно не ухудшает положение работника.
3. **Коллективный договор и графики сменности** — законные инструменты установления режима работы для любых категорий работников. При этом документы учёта рабочего времени и допуска к работе являются официальными документами; их фальсификация может влечь уголовную ответственность по статье 292 УК РФ.
4. При направлении спасателей и медицинских работников в командировки, ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при оказании транспортных услуг в сфере скорой помощи необходимо учитывать смежные нормы — ТК РФ, налоговое законодательство (ст. 149 НК РФ) и ведомственные акты о служебных командировках.

7. Список использованных нормативных источников

1. Трудовой кодекс Российской Федерации: статьи 8, 9, 50, 91, 99, 100, 103, 106, 107, 116, 152, 154, 166, 167, 350.
2. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», статья 28.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации, статья 149, пункт 2, подпункты 33.1 и 43.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации, статья 292.
5. Приказ Минздравсоцразвития России от 26.03.1999 № 100 «Об утверждении Порядка оказания скорой медицинской помощи», пункты 22–29.
6. Приказ Минздрава России от 20.06.2013 № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи» (в редакции, действовавшей с учётом изменений, представленных в материалах), пункты 5–9, 6.
7. Правила по охране труда в медицинских организациях, утверждённые приказом Минтруда России от 18.12.2020 № 928н, пункты 42–44.

8. Приговор Кимрского городского суда Тверской области от 20.12.2013 по делу № 1-151/2013 — в части установления содержания коллективного договора и режима рабочего времени.
9. Ведомственные акты ФССП России и ГФС России о порядке направления в служебные командировки (источники 11 и 12 исходных материалов) — в части, касающейся определения дней выезда и возвращения, досрочного прекращения командировки.
10. Постановление Правительства РФ от 13.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки» — применяется субсидиарно к трудовым отношениям.
11. Акты ФНС России, отражающие коды льгот по НДС в отношении услуг автомобилей скорой медицинской помощи (источники 7 и 8 исходных материалов).
12. Распорядительный акт Правительства РФ об определении единственных исполнителей закупок автомобилей скорой медицинской помощи (источник 10 исходных материалов).