

Постановка вопроса

Вы — инвалид III группы, наблюдаетесь у врача-невролога, передвигаетесь только с тростью. Врач-невролог оформил Вам справку ВКК (врачебной комиссии) о нуждаемости в постоянном постороннем уходе, которая продлевается ежегодно. Однако орган, запросивший документ, требует не справку ВКК, а заключение (выписку) федерального учреждения медико-социальной экспертизы (МСЭ) о нуждаемости в постоянном постороннем уходе.

Вопрос: вправе ли лечащий врач-невролог выдать направление на МСЭ для получения такого заключения, если справка ВКК уже имеется?

Ниже дан разбор правовых вариантов, порядка действий и значения имеющихся у Вас документов.

1. Справка ВКК и заключение МСЭ: правовая природа и различия

1.1. Справка ВКК

Врачебная комиссия медицинской организации создаётся в порядке, утверждённом Приказом Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 № 502н. В ее полномочия входит, в том числе, выдача медицинских заключений о нуждаемости гражданина в постоянном постороннем уходе.

Такое заключение ВКК имеет значение преимущественно для целей:

- назначения компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами (Указ Президента РФ от 26.12.2006 № 1455), но только если лицо не является инвалидом I группы и достигло возраста либо нуждается в уходе по заключению лечебного учреждения;
- предоставления путевок в организации социального обслуживания, признания нуждающимся в социальном обслуживании в рамках Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ;
- иных случаев, когда закон прямо допускает замену заключения МСЭ медицинским заключением.

Справка ВКК не является документом, заменяющим заключение МСЭ в тех случаях, когда закон (или подзаконный акт) прямо требует заключения именно федерального учреждения МСЭ.

1.2. Заключение МСЭ

Медико-социальная экспертиза проводится федеральными учреждениями МСЭ (бюро, главное бюро, Федеральное бюро) в целях определения потребности лица в мерах социальной защиты, включая определение нуждаемости в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре).

В силу статьи 8 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» решения учреждений МСЭ обязательны для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями независимо от организационно-правовой формы.

Поэтому справка ВКК может быть лишь одним из медицинских документов, предоставляемых в бюро МСЭ, но сама по себе она не порождает обязанности МСЭ вынести аналогичное заключение. Решение МСЭ принимается по результатам самостоятельного освидетельствования и оценки степени нарушения функций организма.

2. Когда закон требует именно заключение МСЭ о нуждаемости в постоянном постороннем уходе

2.1. Для целей воинского учёта и мобилизации

Наиболее распространённый случай, когда справка ВКК не принимается, — это представление документов в военный комиссариат.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» освобождаются от призыва на военную службу граждане, занятые постоянным уходом за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, если указанные лица:

- не находятся на полном государственном обеспечении;
- нуждаются по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре);
- нуждаемость подтверждена **заключением федерального учреждения МСЭ по месту жительства гражданина, призываемого на военную службу;**
- отсутствуют другие лица, обязанные по закону содержать таких граждан.

Аналогичные требования предъявляются при решении вопросов об отсрочке от призыва (статья 24 того же Закона), а также в ходе мероприятий, связанных с призывом на военную службу по мобилизации.

Таким образом, если от Вас требуется «выписка МСЭ» для предъявления в военный комиссариат (например, для освобождения от призыва Вашего родственника, осуществляющего за Вами уход), то справка ВКК **не может заменить** заключение МСЭ.

2.2. Для целей ротации государственных гражданских служащих

Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и подзаконные акты предусматривают возможность учёта нуждаемости близких родственников государственного служащего в постоянном постороннем уходе при назначении его на иную должность в порядке ротации.

Порядок действий учреждений МСЭ в таком случае прямо урегулирован:

- пункт 95 Порядка организации и деятельности федеральных учреждений МСЭ (утв. Приказом Минтруда России от 11.10.2022 № 676н) — для родственников граждан, призываемых на военную службу, военнослужащих по контракту, граждан, призванных по мобилизации;
- пункт 96 того же Порядка — для родственников государственных гражданских служащих, подлежащих назначению на иную должность в порядке ротации.

В этих случаях необходимо именно заключение МСЭ, а не справка ВКК.

2.3. Иные случаи

Если требование о представлении заключения МСЭ исходит от медицинской организации (например, при решении вопроса о госпитализации в отделение паллиативной помощи), от органа социальной защиты либо иного органа — это требование должно быть основано на конкретной норме закона. В отсутствие такой нормы справка ВКК может считаться достаточной. Однако на практике, если орган прямо запрашивает документ МСЭ, во избежание отказа следует оформить именно заключение МСЭ.

3. Порядок направления на МСЭ для определения нуждаемости в постоянном постороннем уходе

3.1. Кто вправе выдать направление на МСЭ

Медико-социальная экспертиза проводится:

- по направлению медицинской организации;
- по направлению органа социальной защиты населения;
- по направлению органа, осуществляющего пенсионное обеспечение;
- по заявлению самого гражданина (его представителя) в случаях, предусмотренных законодательством.

Направление медицинской организации оформляется **не конкретным врачом единолично**, а медицинской организацией в лице врачебной комиссии. Решение о направлении принимает врачебная комиссия медицинской организации на основании представления лечащего врача.

Лечащий врач (в Вашем случае — врач-невролог) может и должен:

- оценить состояние здоровья;
- назначить необходимые дополнительные обследования;
- подготовить выписку из медицинской документации;
- вынести вопрос на врачебную комиссию для решения о направлении на МСЭ.

Таким образом, когда говорят «врач дал направление на МСЭ», юридически это означает, что направление оформлено медицинской организацией после одобрения врачебной комиссией.

3.2. Каким документом оформляется направление

Для направления на МСЭ используется форма № 088/у «Направление на медико-социальную экспертизу медицинской организацией», утверждённая Приказом Минтруда России № 27н и Минздрава России № 36н от 01.02.2021.

В направлении указываются:

- сведения о состоянии здоровья;
- данные медицинских обследований;
- цель экспертизы.

При Вашей ситуации целью будет указано, в частности: «определение нуждаемости в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре)».

Направление подписывается председателем врачебной комиссии медицинской организации и заверяется печатью организации.

Справка ВКК о нуждаемости в уходе, которую Вы имеете, не подменяет направление на МСЭ, но она может быть приложена к направлению и учтена МСЭ при принятии решения.

3.3. Возможность самостоятельного обращения в МСЭ

Если медицинская организация Вам отказывает в выдаче направления на МСЭ, Вы вправе:

- получить письменный отказ;
- обратиться с жалобой к руководителю медицинской организации, в орган управления здравоохранением субъекта РФ;
- обжаловать отказ в суде.

Кроме того, по аналогии с правилами, действующими при установлении инвалидности (пункт 19 Правил признания лица инвалидом, утв. Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 588), гражданин при отказе медицинской организации в направлении на МСЭ вправе подать заявление о проведении МСЭ непосредственно в бюро МСЭ. Такой же подход может быть применён и при проведении МСЭ для определения нуждаемости в постоянном постороннем уходе, поскольку он не противоречит существу регулирования.

4. Может ли врач-невролог выдать направление на МСЭ «согласно справке ВКК»

4.1. Юридическая оценка

Формулировка «согласно справке ВКК» юридически неточна.

МСЭ не выдаёт заключение автоматически на основании справки ВКК. Бюро МСЭ проводит собственное освидетельствование лица с учётом всей медицинской документации, включая:

- справку ВКК;
- выписки из амбулаторной карты;
- результаты инструментальных обследований;
- данные о степени ограничения жизнедеятельности.

Справка ВКК может служить **медицинским обоснованием** для направления на МСЭ, но окончательное решение о нуждаемости принимает учреждение МСЭ.

4.2. Действия врача-невролога

Врач-невролог вправе и обязан рассмотреть Ваше обращение о необходимости направления на МСЭ. Если имеются медицинские показания (невозможность самостоятельно передвигаться без трости, наличие стойких нарушений функций опорно-двигательной системы, подтверждённая справкой ВКК потребность в уходе), он оформляет представление во врачебную комиссию.

Итоговое направление подписывает врачебная комиссия, а не сам врач.

Поэтому ответ на вопрос «могут ли мне дать врач-невролог направление на МСЭ»:

- Да, врач-невролог может подготовить и провести через врачебную комиссию направление на МСЭ.
- Но юридически направление будет оформлено медицинской организацией.
- Наличие справки ВКК не является препятствием; она прикладывается к пакету документов.

5. Практические рекомендации

5.1. Алгоритм действий

1. Запишитесь на приём к врачу-неврологу.
2. Покажите имеющуюся справку ВКК и объясните, что Вам требуется заключение МСЭ о нуждаемости в постоянном постороннем уходе.
3. Попросите врача провести необходимое обследование и вынести вопрос на врачебную комиссию для оформления направления на МСЭ по форме № 088/у.
4. Если врач отказывается — обратитесь к заведующему отделением либо непосредственно во врачебную комиссию медицинской организации с письменным заявлением.
5. Получив направление, подайте в бюро МСЭ по месту жительства: - заявление о проведении МСЭ; - паспорт; - направление медицинской организации; - справку ВКК; - выписки из медицинской документации; - при необходимости — документы, подтверждающие родство (если экспертиза проводится для целей предоставления льгот родственнику).
6. По результатам освидетельствования МСЭ выносит решение о нуждаемости либо об отсутствии нуждаемости. Решение оформляется заключением о нуждаемости в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре).

5.2. Что учесть

- Инвалидность III группы сама по себе не свидетельствует о наличии нуждаемости в постоянном постороннем уходе. МСЭ будет оценивать степень ограничения способности к самообслуживанию, передвижению и другие критерии.
- Положительное решение не гарантировано, но серьёзные нарушения опорно-двигательной системы и справка ВКК увеличивают шансы на положительный результат.
- Если документ запрашивается для военного комиссариата, уточните в военкомате точное название запрашиваемого документа и срок его представления. Чаще всего требуется именно заключение МСЭ, которое выдаётся в бюро на руки.
- Если бюро МСЭ отказывает в проведении освидетельствования либо выносит отрицательное решение, Вы вправе обжаловать его в главное бюро МСЭ (в порядке контроля) и затем в суд.

6. Правовые версии и их итоги

Версия 1: Заключение МСЭ требуется для военкомата (призыв, мобилизация)

- Применяется только заключение МСЭ. Справка ВКК не заменяет его.
- Врач-невролог вправе инициировать направление на МСЭ через врачебную комиссию.
- Направление оформляется медицинской организацией.

Версия 2: Заключение МСЭ требуется для иных органов (например, для госслужащего при ротации)

- Порядок аналогичен — направление на МСЭ оформляется медицинской организацией.
- Справка ВКК может быть приложена к направлению, но не обязательна.

Версия 3: Требование о заключении МСЭ не основано на законе

- Если организация требует документ МСЭ без правового основания, Вы вправе представить справку ВКК и сослаться на её достаточность для соответствующей цели (например, для компенсации по уходу в порядке Указа Президента РФ № 1455).

-
- Однако в случае спора рекомендуется получить письменное требование организации со ссылкой на нормативный акт.
-

Использованные нормативные источники

1. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» — статьи 7, 8.
 2. Постановление Правительства РФ от 05.04.2022 № 588 «О признании лица инвалидом» — пункты 14, 19.
 3. Приказ Минтруда России от 11.10.2022 № 676н «Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных учреждений медико-социальной экспертизы» — пункты 95, 96.
 4. Приказ Минтруда России № 27н и Минздрава России № 36н от 01.02.2021 «Об утверждении формы направления на медико-социальную экспертизу медицинской организацией и порядка её заполнения» — форма № 088/у.
 5. Приказ Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации».
 6. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» — пункт 2 статьи 23, статья 24.
 7. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» — положения о ротации.
 8. Указ Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами».
-

Итоговый вывод

Врач-невролог может и должен инициировать направление на МСЭ, если Ваше состояние здоровья подтверждает нуждаемость в постоянном постороннем уходе. Само направление оформляет врачебная комиссия медицинской организации по форме № 088/у. Имеющаяся у Вас справка ВКК приобщается к медицинской документации как дополнительное обоснование, но решение о выдаче заключения принимает бюро МСЭ по результатам освидетельствования. При отказе медицинской организации в направлении Вы вправе обжаловать его или при наличии медицинских документов обратиться в бюро МСЭ самостоятельно.
