

Почему после индексации социальное пособие может уменьшиться, а не увеличиться?

1. Постановка вопроса

Вы сообщаете, что в текущем году после очередной индексации размер вашего социального пособия не только не вырос, но и уменьшился. На первый взгляд это противоречит самой сути индексации, которая предназначена для повышения денежных выплат в связи с ростом потребительских цен. Однако на практике возможны ситуации, когда номинальная сумма, полученная на руки, оказывается меньше прежней даже после проведения индексации. Поскольку вы не указали конкретный вид пособия, ниже рассматриваются все существенные правовые и фактические причины такого явления, а также даются рекомендации, как действовать в каждом случае.

Важно сразу подчеркнуть: **сама по себе законная индексация не может служить основанием для уменьшения размера выплаты**. Индексация — это механизм увеличения сумм. Если фактически вы получили меньше, значит, одновременно с индексацией (или вместо неё) сработали иные юридические основания: изменился ваш статус, состав семьи, доходы, либо были произведены удержания. Поэтому нужно искать не «отрицательную индексацию», а другие обстоятельства, которые совпали с ней по времени.

2. Что такое индексация социальных выплат и как она должна работать

Индексация — это установленный законом механизм поддержания покупательной способности денежных доходов граждан в условиях инфляции. Для различных категорий выплат действуют разные правила:

- **Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ)** инвалидам, ветеранам и некоторым другим категориям граждан индексируется **один раз в год с 1 февраля** исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации (статья 28.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», часть 4;

аналогичная норма для ветеранов — статья 23.1 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»). Примеры таких постановлений: постановление Правительства РФ от 29.01.2020 № 61 (коэффициент 1,030 на 2020 год).

- **Социальные пенсии** индексируются с **1 апреля** с учётом темпов роста прожиточного минимума пенсионера (пример: постановление Правительства РФ от 18.03.2022 № 396 установило коэффициент 1,086).
- **Страховые пенсии** индексируются с 1 января каждого года.
- **Государственные пособия гражданам, имеющим детей** (минимальные размеры) индексируются с 1 февраля (статья 4.2 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»).
- **Пособия по безработице** устанавливаются Правительством РФ на очередной финансовый год в твёрдых суммах и не имеют автоматической ежегодной индексации; их размеры пересматриваются отдельными постановлениями, и такое изменение может быть как в сторону увеличения, так и в сторону сохранения прежнего уровня (а в исключительных случаях — даже в сторону уменьшения в результате изменения методики расчёта).
- **Единое пособие на детей** (введено с 2023 года) жёстко не индексируется: его размер привязан к прожиточному минимуму на ребёнка в регионе, который пересматривается ежегодно. Однако право на пособие и его размер зависят от комплексной оценки нуждаемости семьи.

Конституционный Суд РФ неоднократно указывал, что законодатель вправе устанавливать конкретные правила индексации, но эти правила должны обеспечивать эффективную поддержку граждан (постановление КС РФ от 20.02.2024? — в вашем контексте источник 6: постановление по делу о проверке конституционности положений о денежном довольствии военнослужащих; там же отмечено различие между индексацией по специальным правилам и ст. 318 ГК РФ). Главный принцип: индексация увеличивает сумму, а не уменьшает.

Тем не менее уменьшение фактически выплачиваемой суммы может произойти из-за иных юридических фактов. Рассмотрим их системно.

3. Возможные причины уменьшения суммы после индексации

3.1. Уменьшение «живой» части ЕДВ в связи с удержанием стоимости набора социальных услуг (НСУ)

Это одна из самых распространённых ситуаций для инвалидов, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и других категорий, получающих ЕДВ в соответствии с: - статьёй 28.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; - статьёй 23.1 Федерального закона «О ветеранах».

Закон (часть 7 статьи 28.1 закона об инвалидах) предусматривает, что **часть суммы ежемесячной денежной выплаты может направляться на финансирование предоставления инвалиду социальных услуг** в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Речь идёт о так называемом наборе социальных услуг: - обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, лечебным питанием; - предоставление путёвок на санаторно-курортное лечение; - бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте и междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Гражданин вправе полностью или частично отказаться от получения НСУ в натуральной форме и вместо этого получать его стоимость в денежном выражении (закон 178-ФЗ, статья 6.3). Если заявление об отказе подано, ЕДВ выплачивается в полном размере. Если отказ не заявлен или отозван, из суммы ЕДВ ежемесячно удерживается денежный эквивалент предоставляемых услуг.

Стоимость НСУ также индексируется с 1 февраля каждого года. Таким образом, общий размер ЕДВ (включая стоимость НСУ) увеличивается, но **денежная часть, которая поступает на счёт гражданина, может уменьшиться** в двух случаях:

1. **Гражданин восстановил право на получение НСУ в натуральной форме** (подал заявление об отказе от денежного эквивалента либо просто не продлил отказ — по общему правилу отказ даётся на год, и если заявление не подано до 1 октября предыдущего года, услуги снова предоставляются в натуральной форме). Тогда из ЕДВ начинает удерживаться стоимость услуг. На руки денег приходит меньше, чем в прошлом году, когда человек получал полную сумму.

-
- 2. Стоимость НСУ выросла быстрее, чем размер ЕДВ, или на ту же величину,** что уменьшило или сохранило денежную часть. Формально общий размер поддержки (ЕДВ + стоимость услуг) увеличился, но наличная часть могла не вырасти.

Практический вывод: сравните размер ЕДВ, указанный в уведомлении Социального фонда России, со стоимостью набора социальных услуг в текущем году. Разница между ними — это сумма, которая должна быть выплачена. Если в прошлом году вы получали ЕДВ полностью, а теперь часть её удерживается в оплату НСУ — это и есть причина уменьшения. Для восстановления полной денежной выплаты необходимо до 1 октября текущего года подать заявление об отказе от получения набора социальных услуг (в натуральной форме) на следующий год.

3.2. Изменение обстоятельств, влияющих на право и размер выплаты

Многие социальные пособия назначаются при наличии определённого статуса, а размер зависит от меняющихся величин. Индексация совпадает по времени с пересмотром статуса — например:

- **Изменение группы инвалидности.** ЕДВ инвалидам устанавливается в зависимости от группы. Если группа инвалидности пересмотрена в сторону уменьшения (например, со II группы на III), размер ЕДВ становится меньше. Обычно переосвидетельствование проводится в разные месяцы, но возможен пересмотр с 1-го числа месяца, следующего за изменением группы. Если переосвидетельствование прошло в январе-феврале, а с 1 февраля произведена индексация, то в расчётном листе может отразиться и новая (меньшая) базовая сумма, и коэффициент индексации. Итоговая выплата всё равно окажется ниже прежней, но не из-за индексации, а из-за смены группы.
- **Достижение ребёнком возраста, по достижении которого выплата прекращается или изменяется.** Например, пособие по уходу за ребёнком до 1,5 лет прекращается; ежемесячная выплата из материнского капитала на ребёнка до 3 лет заменяется другим пособием с 3 лет? Возможны ситуации, когда родитель получал несколько пособий одновременно, и одно из них автоматически отменено в связи с возрастным порогом.
- **Трудоустройство, изменение состава семьи.** Для пособий с проверкой нуждаемости (например, единого пособия на детей) любые изменения доходов и состава семьи влекут перерасчёт права. Если вы устроились на работу, вышли из состава семьи или изменился размер алиментов, это может уменьшить пособие или прекратить его. Время подачи заявлений и

пересмотров часто приходится на начало года, поэтому создаётся впечатление, что «после индексации» выплата уменьшилась.

Практический вывод: проверьте, не изменился ли ваш юридический статус или состав домохозяйства. Если это произошло, уменьшение размера выплаты законно и связано не с индексацией, а с утратой права на прежний размер.

3.3. Утрата права на повышенный размер адресного пособия из-за роста доходов

Большинство современных социальных пособий (единое пособие на детей, выплаты на основе социального контракта, субсидии на оплату ЖКУ) назначаются с учётом критериев нуждаемости: среднедушевой доход семьи не должен превышать определённую величину (например, один прожиточный минимум на душу населения). Размер такого пособия устанавливается в процентах от прожиточного минимума соответствующей социально-демографической группы (например, 50, 75 или 100% прожиточного минимума ребёнка).

Здесь возможен следующий механизм: - Прожиточный минимум на душу населения ежегодно увеличивается (индексируется), а вместе с ним растут и границы для определения нуждаемости, и суммы пособий. - Однако одновременно индексируются и другие доходы семьи: заработная плата (работодатель проводит индексацию), пенсии, ЕДВ, другие пособия. - Из-за роста доходов среднедушевой доход семьи может превысить порог, дающий право на пособие в максимальном размере (100% ПМ), и тогда выплата автоматически снижается до 75% или 50% ПМ, либо вовсе прекращается.

Например: семья получала единое пособие в размере 100% прожиточного минимума на ребёнка. С 1 января/февраля произошла индексация всех доходов (зарплата + другие выплаты). Доход семьи вырос на 7%, а порог нуждаемости (ПМ) — на 5%. Новый расчёт показывает, что семья больше не соответствует критерию для получения пособия в 100%, и ей назначается 75%. Фактически начисленная сумма пособия может оказаться ниже прошлогодней, даже с учётом индексации ПМ.

Это не «уменьшение после индексации», а **пересмотр размера в связи с изменением имущественного положения**. Правовые основания: Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»; Правила назначения и выплаты единого пособия, утверждённые постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 (в редакции последующих изменений). Постановлением Правительства от 16.03.2019 № 277 (источник 5 в вашем контексте) утверждены правила

расчёта нормативов обеспеченности социальными выплатами — там, в том числе, учитывается коэффициент роста заработной платы ($K_{\text{гзр}}$), что подтверждает тесную связь размера пособий с динамикой доходов населения.

Практический вывод: запросите в Социальном фонде или органе соцзащиты расчёт среднедушевого дохода семьи, на основании которого определён новый размер пособия. Если доходы действительно превысили порог, уменьшение правомерно. Если при расчёте допущена ошибка (например, учтены не все доходы), можно обжаловать.

3.4. Изменение законодательства: замена одних выплат другими, изменение порядка расчёта

Периодически государство реформирует систему социальных выплат. Например:

- С 1 января 2023 года введено **единое пособие на детей в возрасте до 17 лет**, которое заменило несколько ранее действовавших выплат: ежемесячное пособие на ребёнка до 3 лет, пособие на детей от 3 до 7 лет, на детей от 8 до 17 лет. Условия назначения и размеры нового пособия отличаются от старых. Если семья ранее получала несколько выплат одновременно, то после перехода на новое пособие суммарный объём поддержки мог измениться как в большую, так и в меньшую сторону.
- Изменены правила учёта доходов: с 2024 года при определении нуждаемости не учитываются доходы от трудовой деятельности некоторых членов семьи (например, если был статус безработного более определённого срока), а также изменён перечень учитываемых выплат. Это могло повлиять на размер пособия.
- Для пособий по безработице правила регулярно меняются. Размеры минимальной и максимальной величин пособия устанавливаются Правительством РФ на год. Например, постановлением Правительства РФ от 15.12.2022? (фактически: постановление Правительства РФ от 14.11.2022 № 2052) устанавливаются на 2023 год, на 2024 год — постановление от 14.11.2023 № 1893, на 2025 год — постановление от 14.11.2024 № 1545. В разные годы суммы могли различаться. Если гражданин получал максимальное пособие в 2024 году, а в 2025 году величина максимума не изменилась или изменилась методика расчёта от среднего заработка, то размер выплаты мог остаться тем же, но не вырасти. Прямого «уменьшения» быть не должно, но возможен пересчёт в сторону уменьшения при изменении периода признания безработным.

Практический вывод: необходимо изучить новый закон или постановление, на основании которого выплачивается ваше пособие. Если получаемая сумма

отличается от установленной новым актом, вам должны дать письменное разъяснение о произведённом перерасчёте.

3.5. Удержания из пособия по исполнительным документам или в связи с переплатой

Размер начисленного пособия может увеличиться, но на руки вы получаете меньше из-за удержаний:

- **Удержания по исполнительным листам** (алименты, задолженности по кредитам, штрафы, коммунальные платежи) производятся из всех видов доходов, включая большинство социальных пособий (кроме тех, на которые взыскание не обращается — например, пособия на детей, компенсационные выплаты, материнский капитал). Если ранее удержания не производились, а затем поступил исполнительный лист, сумма к выдаче станет меньше, несмотря на индексацию.
- **Удержание излишне выплаченных сумм.** Если в прошлом периоде Социальный фонд или орган соцзащиты обнаружил переплату (например, из-за того, что гражданин не сообщил об изменении доходов или состава семьи), он вправе производить удержания из текущих выплат. В таких случаях гражданину направляется письменное уведомление. Начисление после индексации вырастает, но из-за удержания фактическая выплата может быть меньше прежней.

Правовые основания: - статья 137 Трудового кодекса РФ (удержания из заработной платы), аналогичные нормы об удержаниях из социальных выплат содержатся в Федеральном законе об исполнительном производстве (статьи 98-99) и в ведомственных актах. - Общие правила возмещения переплаты: например, для пособий на детей — статья 18 Федерального закона № 81-ФЗ, для ЕДВ — часть 4 статьи 28.2 закона об инвалидах? В любом случае удержание производится на основании решения органа, выплачивающего пособие.

Практический вывод: получите справку о составе и размере удержаний. Если вы не были уведомлены о взыскании или не согласны с ним — обжалуйте действия органа в вышестоящий орган или суд.

3.6. Ошибка в расчётах органа, выплачивающего пособие

Человеческий фактор и технические сбои не исключены. Ошибки могут быть при применении коэффициента индексации, при определении группы инвалидности, при расчёте среднедушевого дохода (например, неверный учёт доходов одного из членов семьи), при занесении данных в программу.

Симптомы: вы получили уведомление о перерасчёте с указанием новой суммы, которая меньше прежней, хотя никаких юридических изменений в вашем положении не произошло.

Практический вывод: напишите заявление о предоставлении подробного расчёта выплаты в орган, осуществляющий выплату (Социальный фонд России, органы соцзащиты населения, центр занятости населения). Вам обязаны в течение 5-30 дней дать письменный ответ с правовым обоснованием. Если ответ не убедителен — обращайтесь в вышестоящий орган, прокуратуру или суд.

3.7. Уменьшение номинальной суммы из-за изменения способа выплаты или периода

Иногда выплата за первый месяц после индексации выглядит меньше, потому что: - изменена периодичность выплаты (например, раньше платили авансом за текущий месяц, теперь — за прошедший, в первый месяц образуется «пропуск»); - пособие переведено на другой канал выплаты, и банк удержал комиссию (если это предусмотрено договором); - произошло округление сумм в меньшую сторону (например, при расчёте выплат за неполный месяц).

Это технические причины, не связанные с правом на выплату, но они могут совпасть с индексацией.

4. Таблица: основные виды социальных выплат и особенности индексации

Вид выплаты	Правовое основание	Когда и как проводится индексация	Возможные причины уменьшения
ЕДВ инвалидам, ветеранам, чернобыльцам	ст. 28.1 181-ФЗ; ст. 23.1 5-ФЗ; Закон РФ № 1244-1	С 1 февраля на коэффициент, установленный Правительством РФ	Удержание стоимости НСУ; смена группы инвалидности/статуса; удержания
Социальные пенсии	ст. 25 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении»	С 1 апреля (постановления Правительства)	Переход с одного вида пенсии на другой; удержания
		С 1 января	

Вид выплаты	Правовое основание	Когда и как проводится индексация	Возможные причины уменьшения
Страховые пенсии	ст. 18 ФЗ «О страховых пенсиях»		Перерасчёт по новым правилам (например, при изменении количества иждивенцев в меньшую сторону)
Детские пособия, в том числе единое пособие	81-ФЗ, постановление № 2330	Минимальные размеры — с 1 февраля; единое пособие — пересмотр ПМ с 1 января	Изменение доходов/состава семьи; переход на другой процент ПМ; достижение ребёнком возраста; удержания
Пособие по безработице	Закон РФ «О занятости населения», постановления Правительства	Размеры устанавливаются на год (обычно с 1 января или 1 февраля), индексация не автоматическая	Изменение размера, установленного Правительством; пересчёт среднего заработка; смена категории безработного
Ежемесячные компенсации, субсидии, иные адресные выплаты	региональные законы, 178-ФЗ	По правилам конкретного акта	Пересмотр нуждаемости; изменение ПМ; удержания

5. Что делать, если ваше пособие уменьшилось после индексации

Шаг 1. Соберите информацию. Возьмите уведомления о перерасчёте, справки о начисленных и выплаченных суммах за несколько месяцев, а также подтверждающие документы о вашем статусе (справка об инвалидности, о составе семьи, о доходах).

Шаг 2. Определите, что именно уменьшилось. - Уменьшился размер начисленного пособия (сумма, указанная в расчётном листе) или только

сумма, полученная на руки? - Изменился ли ваш юридический статус (группа инвалидности, возраст ребёнка, состав семьи, место жительства)? - Производились ли удержания? - За какой период получена меньшая выплата — за полный месяц или за часть месяца?

Шаг 3. Обратитесь за разъяснением в выплачивающий орган. Заявление можно подать лично, через МФЦ или почтой. В заявлении просите предоставить письменный расчёт выплаты с указанием оснований применения коэффициента индексации и произведённых удержаний. Срок ответа — до 30 дней (обычно 15–30 дней).

Шаг 4. В случае несогласия обжалуйте. Действия органа можно обжаловать в вышестоящий орган или в суд в порядке административного искового производства (глава 22 КАС РФ). Для пособий, выплачиваемых Социальным фондом России, сначала целесообразно подать жалобу в клиентскую службу СФР по месту жительства или в центральный аппарат СФР.

Шаг 5. Если уменьшение связано с удержанием переплаты или исполнительным листом — вы имеете право на уменьшение размера удержаний (например, по заявлению в службу судебных приставов на основании ст. 99 Закона об исполнительном производстве) и на рассрочку погашения переплаты.

6. Практический вывод

- 1. Индексация не может быть причиной уменьшения размера социального пособия.** По закону она представляет собой увеличение выплаты на коэффициент, установленный Правительством РФ (ст. 28.1 181-ФЗ; постановления Правительства об индексации).
- Если после индексации сумма к получению уменьшилась, ищите другие причины: удержание стоимости набора социальных услуг из ЕДВ, изменение группы инвалидности или возраста, пересмотр нуждаемости в адресных пособиях, изменение размера пособия по безработице, удержания по исполнительным листам или переплатам, а также технические ошибки.
- Наиболее вероятное объяснение в ситуации, когда «после индексации денег пришло меньше» — **восстановление предоставления набора социальных услуг в натуральной форме** или **утрата права на прежний процент адресного пособия в связи с ростом доходов**.
- Для точного ответа необходимо знать вид пособия и причину изменения. Запросите расчёт в органе, осуществляющем выплату, и только после этого оспаривайте действия, если расчёт ошибочен.

7. Список использованных нормативных источников

1. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», статья 28.1 (части 4–7).
2. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», статья 23.1.
3. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», статья 6.3.
4. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».
5. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», статья 25.
6. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».
7. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».
8. Постановление Правительства РФ от 29.01.2020 № 61 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2020 году».
9. Постановление Правительства РФ от 18.03.2022 № 396 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2022 г. социальных пенсий».
10. Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка».
11. Постановление Правительства РФ от 16.03.2019 № 277 (в редакции последующих изменений) — о нормативах обеспеченности социальными выплатами, в том числе по безработице.
12. Постановление Конституционного Суда РФ (по делу о проверке конституционности положений о денежном довольствии военнослужащих) — источник 6, где сформулирован принцип индексации как элемента возмещения вреда с учётом инфляции.
13. Постановление Конституционного Суда РФ по жалобе гражданки Енборисовой П.Ф. — о недопустимости произвольного механизма индексации (источник 10).
14. Судебная практика: решение Московского районного суда г. Рязани — об индексации как способе возмещения убытков от инфляции при задержке выплат (источник 3).

Документ подготовлен для внутренней редакционной публикации в качестве общей правовой информации. При решении конкретного вопроса необходимо обращаться к действующим нормативным правовым актам с учётом всех индивидуальных обстоятельств.