

Имеет ли пенсионер право на льготы по адресу фактического проживания, если он зарегистрирован в разрушенном доме

1. Краткая постановка вопроса

Пенсионер сохраняет регистрацию по месту жительства в доме, который фактически разрушен (утратил свойства жилого помещения), а реально проживает в жилом помещении своих детей, не имея регистрации по этому адресу. Требуется установить, возникает ли у него право на жилищные субсидии, компенсации расходов на жилищно-коммунальные услуги и иные меры социальной поддержки «по факту проживания», а также какие правовые последствия для его регистрации и жилищных прав влечёт разрушение дома. Ниже рассматриваются обе конкурирующие правовые позиции — «фактического проживания» и «регистрационную» — и обе фактические модели (пенсионер как член семьи собственника-ребёнка и пенсионер как самостоятельный пользователь жилья), поскольку результат зависит от выбора каждой из них.

2. Исходная правовая конструкция: что именно оценивается

Необходимо развести три самостоятельных юридических факта, которые в вопросе слиты воедино:

2.1. Место жительства. Согласно статье 20 ГК РФ местом жительства признаётся место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Это материальный (фактический) критерий, а не регистрационный: закон говорит о проживании, а не о записи в документе.

2.2. Регистрация. Согласно статье 3 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (в редакции, приведённой в источнике 1) регистрация вводится «в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод» и — прямо — «регистрация или отсутствие таковой **не может служить основанием ограничения или условием реализации прав**

и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации». Это ключевая норма для всей темы: она прямо запрещает ставить реализацию прав в зависимость от наличия регистрации.

2.3. Правовое основание пользования жилым помещением. Для любых жилищных субсидий и компенсаций по адресу нужен законный титул пользования: собственность, договор социального найма, найма, членство в жилищном кооперативе, либо проживание в качестве члена семьи собственника (ч. 1 ст. 31 ЖК РФ: к членам семьи собственника относятся проживающие совместно с ним супруг, а также дети и родители данного собственника).

Кроме того, Конституционный Суд РФ в Постановлении от 02.02.1998 № 4-П сформулировал, что регистрация имеет уведомительный характер и является лишь способом учёта граждан, а её отсутствие не может служить основанием для ограничения конституционных прав; эта позиция подтверждена в Определении Конституционного Суда РФ от 05.10.2000 № 199-О. Конституционная база: ст. 19 (равенство прав), ст. 27 ч. 1 (свобода передвижения и выбора места жительства), ст. 39 (социальное обеспечение), ст. 40 (право на жилище).

Важное уточнение по существу вопроса: фактическое проживание само по себе права на льготу не создаёт. Право порождается совокупностью: (а) статус (пенсионер по старости, инвалид, ветеран и т. д.); (б) законное пользование жильём по конкретному адресу; (в) выполнение цензов конкретной меры (например, для субсидии по ст. 159 ЖК РФ — превышение максимально допустимой доли расходов на ЖКУ в совокупном доходе семьи); (г) документальное подтверждение. Фактическое проживание определяет **территорию и орган**, куда гражданин обращается, и **состав семьи**, по которому считается нуждаемость.

3. Версия первая: право на льготы и субсидии определяется фактическим местом жительства

3.1. Обоснование

1. **Ст. 20 ГК РФ** — место жительства есть место преимущественного проживания; разрушенный дом таковым объективно быть не может.
2. **Ст. 3 Закона РФ № 5242-1** (в редакции источника 1) — запрет обуславливать реализацию прав наличием регистрации.

3. **Постановление КС РФ от 02.02.1998 № 4-П, Определение КС РФ от 05.10.2000 № 199-О** — регистрация как учётный, а не правообразующий факт.
4. **Ч. 3 ст. 159 ЖК РФ** (источники 2–7) сформулирована принципиально важным образом: субсидии предоставляются «на основании их заявлений **с учетом постоянно проживающих совместно с ними членов их семей**». Законодатель говорит о «постоянно проживающих», а не о «зарегистрированных». Это текстуальный аргумент в пользу фактического критерия применительно к ключевой жилищной льготе.
5. **Ст. 264 ГПК РФ** (п. 10 ч. 2) позволяет установить в суде факт, имеющий юридическое значение, — в том числе факт постоянного проживания по конкретному адресу, если документы, подтверждающие этот факт, невозможно получить во внесудебном порядке. Это процессуальный механизм, «легализующий» фактическое проживание при отсутствии регистрации.

3.2. В каких обстоятельствах применяется

Версия применима, когда: (а) норма о мере социальной поддержки не содержит прямого требования о регистрации именно по месту жительства и использует категории «проживание», «состав семьи», «место фактического обслуживания»; (б) гражданин может документально подтвердить законное пользование жильём у детей (ч. 1 ст. 31 ЖК РФ) и совместное проживание; (в) отказ органа социальной защиты уже получен и обжалуется.

3.3. Практический вывод по версии

Пенсионер **вправе** претендовать на жилищную субсидию и на компенсационные меры по адресу фактического проживания у детей. Однако в подавляющем большинстве случаев это право реализуется не «автоматически по факту», а по одной из двух схем: (1) очная подача заявления с полным комплектом документов, подтверждающих фактическое проживание и состав семьи, и — при отказе — обжалование в суд со ссылкой на ст. 3 Закона РФ № 5242-1, ст. 20 ГК РФ и правовые позиции КС РФ; (2) предварительное установление факта постоянного проживания в порядке ст. 264 ГПК РФ. Версия проигрывает, если конкретный нормативный акт субъекта РФ о данной мере прямо оперирует категорией «зарегистрированные по месту жительства» (см. раздел 4).

4. Версия вторая: право определяется регистрацией по месту жительства (формальный подход правоприменителя)

4.1. Обоснование

1. **Правила регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учёта по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713** — определяют, что регистрация по месту жительства оформляется по адресу, где гражданин постоянно или преимущественно проживает, и выступает официальным подтверждением этого обстоятельства для третьих лиц, включая органы власти.
2. **Отраслевые нормы о мерах социальной поддержки** в большинстве случаев конструируются через категорию «место жительства». Наиболее показательный пример — **ч. 2.1 ст. 169 ЖК РФ** (компенсация взносов на капитальный ремонт собственникам, достигшим 70 и 80 лет) и **ст. 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»** (компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг), реализуемые по месту жительства получателя.
3. **Ст. 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»** — региональная социальная доплата к пенсии устанавливается при условии, что общая сумма материального обеспечения пенсионера ниже величины прожиточного минимума, установленной **в субъекте РФ по месту его жительства** (структура подсчёта общей суммы материального обеспечения, включая учёт иных мер социальной поддержки в денежной форме, приведена в источнике 11). Привязка к субъекту означает привязку к подтверждённому месту жительства.
4. Ведомственные регламенты органов социальной защиты и МФЦ исторически построены на сверке паспортных данных и адресно-справочной информации; отсутствие регистрации по адресу фактического проживания служит для них типовым основанием отказа.

4.2. В каких обстоятельствах применяется

Формальный подход побеждает, когда: (а) норма федерального или регионального акта **прямо** называет регистрацию по месту жительства условием предоставления меры либо условием обращения за ней; (б) речь идёт о региональной мере, финансируемой из бюджета субъекта и требующей подтверждения проживания на его территории (Закон РФ № 5242-1 прямо

допускает установление субъектами РФ порядка регистрации, отличного от общего, — п. 3 ст. 3 в исходной редакции); (в) региональный законодатель ввёл ценз «постоянного проживания на территории субъекта» минимальной длительности. Именно так устроен, например, режим мер социальной поддержки, предусмотренный Законом РФ от 15.05.1991 № 1244-1 (в редакции, фрагмент которой приведён в источнике 9): там прямо установлены сроки постоянного проживания — не менее 1 года в зоне отселения, не менее 3 лет в зоне проживания с правом на отселение, не менее 4 лет в зоне с льготным социально-экономическим статусом.

4.3. Практический вывод по версии

При формальном подходе отказ в назначении льготы по адресу фактического проживания **законен постольку, поскольку норма о данной мере оперирует категорией места жительства и подтверждается адресно-справочной информацией**, — но лишь до момента процессуального опровержения. Отказ, основанный исключительно на отсутствии регистрации при доказанном фактическом проживании, не соответствует ст. 3 Закона РФ № 5242-1 и правовым позициям КС РФ (Постановление от 02.02.1998 № 4-П; Определение от 05.10.2000 № 199-О) и подлежит отмене в судебном порядке по правилам главы 22 КАС РФ (оспаривание решений, действий органов государственной власти и местного самоуправления). Практический выход — **сменить «формальный» критерий на «формальный плюс легализованный»**: оформить регистрацию по месту пребывания по адресу фактического проживания (ст. 5 Закона РФ № 5242-1), что нейтрализует значительную часть отказов без утраты регистрации по месту жительства в разрушенном доме.

5. Жилищная субсидия по ст. 159 ЖК РФ при проживании у детей: две процедурные модели

5.1. Модель А. Субсидия оформляется собственником-ребёнком с учётом пенсионера как члена семьи

Нормативная основа: ч. 2 ст. 159 ЖК РФ (право имеют собственники жилых помещений — п. 4); ч. 3 ст. 159 ЖК РФ («с учетом постоянно проживающих совместно с ними членов их семей»); ч. 1 ст. 31 ЖК РФ (родители собственника — члены его семьи); п. 20–22 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» (о правах членов

семьи собственника); Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утв. Постановлением Правительства РФ от 14.12.2005 № 761 (порядок обращения, перечень документов, подтверждающих правовые основания владения и пользования жильём и состав семьи, порядок расчёта и условия приостановления/прекращения выплаты).

Юридическая логика. Субсидия — одна на домохозяйство; она назначается собственнику, но расчёт ведётся по составу семьи, куда включается постоянно проживающий совместно родитель-пенсионер, а его доход (пенсия) учитывается в совокупном доходе семьи. Это даёт юридически чистый результат: пенсионер получает поддержку через субсидию ребёнка, не нуждаясь ни в отдельной регистрации по этому адресу, ни в самостоятельном заявительском статусе.

Обратите внимание на региональный стандарт. Согласно ч. 1 и ч. 6 ст. 159 ЖК РФ региональные стандарты нормативной площади жилого помещения, стоимости ЖКУ и максимально допустимой доли расходов в совокупном доходе семьи устанавливаются субъектом РФ; для семей со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума применяется поправочный коэффициент (отношение среднедушевого дохода к прожиточному минимуму). Включение пенсионера в состав семьи увеличивает и нормативную площадь, и совокупный доход, поэтому итог расчёта подлежит проверке: иногда выгоднее модель Б.

5.2. Модель Б. Пенсионер выступает самостоятельным заявителем как пользователь жилого помещения

Нормативная основа: ч. 2 ст. 159 ЖК РФ — п. 1 (пользователи жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов), п. 2 (наниматели по договорам найма жилых помещений частного жилищного фонда), п. 3 (члены жилищных кооперативов), п. 4 (собственники).

Проблема. Член семьи собственника частного жилого фонда, не являющийся нанимателем, в перечне ч. 2 ст. 159 ЖК РФ прямо не назван. Формальный правоприменитель сделает вывод об отсутствии права на **самостоятельную** субсидию. Однако такой вывод противоречит: - ч. 3 ст. 159 ЖК РФ, конструирующей расчёт через «постоянно проживающих совместно» лиц; - ч. 1 ст. 31 ЖК РФ, наделяющей родителя собственника правом пользования жилым помещением наравне с собственником; - ст. 3 Закона РФ № 5242-1 и позициям КС РФ (Постановление от 02.02.1998 № 4-П).

Практически самостоятельная субсидия пенсионеру по адресу проживания у детей достижима, если: у него есть зарегистрированное право пользования (соглашение о порядке пользования, договор безвозмездного пользования, решение суда о признании членом семьи собственника и/или об установлении факта проживания), и он несёт расходы на ЖКУ в составе домохозяйства. При отказе спор разрешается в суде.

5.3. Практический вывод по разделу

Наиболее устойчивый путь — **модель А** (заявление от собственника-ребёнка с включением пенсионера в состав семьи), при явной невыгодности расчёта — **модель Б** с предварительным документальным подтверждением права пользования либо с регистрацией по месту пребывания. Обратите внимание на актуальную редакционную деталь: согласно источникам 2-7, в действующей редакции ч. 3 ст. 159 ЖК РФ субсидии предоставляются **органом исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченным им учреждением** (ранее — органом местного самоуправления; изменение внесено Федеральным законом от 08.08.2024 № 238-ФЗ, в приведённых источниках редакция воспроизводится также в Федеральных законах от 20.02.2026 № 31-ФЗ и от 09.04.2026 № 77-ФЗ). Это означает, что адресат заявления — региональный орган социальной защиты (центр социальных выплат) либо МФЦ, а не администрация поселения.

6. Иные меры социальной поддержки пенсионера: федеральные и региональные

6.1. Меры, не привязанные жёстко к месту жительства

Ежемесячная денежная выплата и набор социальных услуг (ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ), выплаты по Федеральным законам от 24.11.1995 № 181-ФЗ и от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» назначаются по заявлению в территориальный орган СФР; территориальность определяется по месту обращения и учёта пенсионного дела.

6.2. Меры, привязанные к месту жительства

- Компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям (инвалидам — ст. 17 Федерального закона № 181-ФЗ; ветеранам — ст. 14-16, 22, 23.2 Федерального закона № 5-ФЗ).
- Компенсация взносов на капитальный ремонт собственникам, достигшим 70 лет (50 %) и 80 лет (100 %), — ч. 2.1 ст. 169 ЖК РФ.

- Региональная социальная доплата к пенсии — ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ: назначается при условии, что общая сумма материального обеспечения пенсионера ниже прожиточного минимума пенсионера, установленного **в субъекте РФ по месту его жительства**. При подсчёте общей суммы материального обеспечения учитываются, в частности, срочная пенсионная выплата, дополнительное материальное (социальное) обеспечение, ежемесячная денежная выплата (включая стоимость набора социальных услуг), иные меры социальной поддержки в денежном выражении, установленные законодательством субъектов РФ, за исключением предоставляемых единовременно (структура нормы воспроизведена в источнике 11 — Федеральный закон от 15.12.2025 № 480-ФЗ, ст. 12.1). При этом не учитываются меры поддержки в натуральной форме, кроме денежных эквивалентов по оплате телефона, жилого помещения и коммунальных услуг, проезда, а также денежных компенсаций таких расходов.
- Региональные льготы для пенсионеров по старости, ветеранов труда, граждан старшего возраста — устанавливаются законами субъектов РФ и в большинстве случаев содержат ценз проживания на территории субъекта.

6.3. Практический вывод по разделу

Федеральные меры, реализуемые через СФР, назначить по фактическому месту жительства **реально** — достаточно заявления и регистрации по месту пребывания. Региональные меры и региональная социальная доплата к пенсии — **критически зависят от подтверждённого места жительства в субъекте**; здесь фактическое проживание без регистрации является слабым местом, и наиболее надёжный инструмент — регистрация по месту пребывания (ст. 5 Закона РФ № 5242-1) либо установление факта проживания в суде (ст. 264 ГПК РФ). Отдельно проверьте, не влечёт ли постанова на учёт по новому адресу утрату права на региональные меры по «старому» адресу — при регистрации по месту пребывания регистрация по месту жительства сохраняется, что позволяет удержать обе позиции.

7. Разрушенный дом: правовые последствия для регистрации

7.1. Регистрация не снимается автоматически

Закон РФ № 5242-1 (ст. 7) и Правила № 713 (п. 31) устанавливают исчерпывающий перечень оснований снятия с регистрационного учёта по

месту жительства: изменение места жительства — **на основании заявления самого гражданина**; призыв на военную службу; осуждение к лишению свободы; смерть или объявление умершим по решению суда; выселение из занимаемого помещения или признание утратившим право пользования — **на основании вступившего в законную силу решения суда**; выявление не соответствующих действительности сведений и документов, послуживших основанием для регистрации (фиктивная регистрация).

Вывод: разрушение дома само по себе не аннулирует регистрацию. Она сохраняется до: (а) добровольного снятия по заявлению; (б) судебного решения о признании утратившим право пользования; (в) административного снятия при выявлении фиктивности регистрации.

7.2. Риски, которые необходимо учитывать

1. **Ст. 322.2 УК РФ** (фиктивная регистрация гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства) — риск возникает, если сведения о регистрации в разрушенном доме были поданы **заведомо** без намерения проживать там. Если дом был разрушен **после** оформления регистрации, состава преступления нет: воля на проживание существовала на момент регистрации.
2. **Ст. 19.15.1 КоАП РФ** — проживание по месту пребывания или по месту жительства без регистрации влечёт административный штраф в размере от 2 000 до 3 000 рублей, а в городах федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь) — от 3 000 до 5 000 рублей. Риск нейтрализуется оформлением регистрации по месту пребывания по адресу фактического проживания (ст. 5 Закона РФ № 5242-1).
3. **Гражданско-правовой риск.** Если пенсионер проживал в разрушенном доме на условиях социального найма и длительно не проживает, заинтересованное лицо (наймодатель) может инициировать иск о признании утратившим право пользования в связи с выездом на другое место жительства (ст. 83 ЖК РФ). Для собственника аналогичный риск реализуется через ст. 31 ч. 4 ЖК РФ и ст. 292 ГК РФ применительно к членам семьи, но не к самому собственнику.

7.3. Практический вывод по разделу

Оптимальная и юридически безопасная конструкция: **сохранить регистрацию по месту жительства в разрушенном доме и одновременно оформить регистрацию по месту пребывания по адресу фактического проживания у детей**. Это: (а) не создаёт состава ст. 322.2 УК РФ; (б) исключает риск по ст. 19.15.1 КоАП РФ; (в) даёт документальное

подтверждение адреса для назначения федеральных и — во многих субъектах РФ — региональных мер поддержки; (г) сохраняет регистрационную привязку к разрушенному дому для целей расселения. Если регистрация по месту пребывания невозможна, факт проживания легализуется через суд (ст. 264 ГПК РФ). Дополнительно целесообразно зафиксировать дату и обстоятельства разрушения дома: обращение в администрацию, заявление о признании помещения непригодным, акт обследования, справка МЧС/органа внутренних дел (при пожаре), постановление администрации.

8. Разрушенный дом: жилищные права пенсионера (расселение)

8.1. Если дом официально признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции

- **Собственник помещения** — ч. 10 ст. 32 ЖК РФ: признание многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу является основанием для предъявления органом, принявшим решение, требования о сносе; при невыполнении — изъятие земельного участка и каждого жилого помещения, при этом возмещение включает рыночную стоимость помещения и убытки (ч. 1–3, 6–7 ст. 32 ЖК РФ), а по соглашению с собственником вместо выкупа предоставляется другое жилое помещение с зачётом его стоимости.
- **Наниматель по договору социального найма** — ст. 85–88 ЖК РФ: выселение с предоставлением другого благоустроенного жилого помещения по договору социального найма; при сносе дома — ст. 86 ЖК РФ, при признании помещения непригодным для проживания — ст. 88 ЖК РФ.
- **Правовое положение членов семьи собственника и членов семьи нанимателя** при изъятии и расселении разъяснено в п. 20–22 Постановления Пленума ВС РФ от 02.07.2009 № 14: они переселяются вместе с собственником (нанимателем); самостоятельного денежного возмещения они не получают, но их жилищные права должны быть обеспечены при предоставлении другого помещения.
- **Территориальные программы переселения** реализуются в рамках Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»; расселение ведётся по региональным адресным программам, и в них, как правило, участвуют лица, **зарегистрированные** в аварийном помещении.

8.2. Если дом разрушен фактически (пожар, обрушение), но решение о признании аварийным не принято

Действует Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47. Гражданин (собственник или наниматель) вправе обратиться в межведомственную комиссию с заявлением об оценке; при отказе или бездействии — обжаловать в порядке главы 22 КАС РФ. До признания дома аварийным основания для предоставления другого жилья по ст. 86, 88 ЖК РФ формально не возникают.

8.3. Постановка на учёт нуждающихся в жилых помещениях

Если семья планирует претендовать на жильё по договору социального найма, применяются ст. 51–54 ЖК РФ. Источники 14–16 воспроизводят ст. 54 ЖК РФ: отказ в принятии на учёт допускается, если не представлены документы, обязанность по представлению которых возложена на заявителя (п. 1 ч. 1); если ответ на межведомственный запрос свидетельствует об отсутствии документа и (или) информации, если заявитель не представил их по собственной инициативе, кроме случаев, когда отсутствие таких документов подтверждает право состоять на учёте (п. 1¹ ч. 1); если представлены документы, не подтверждающие право состоять на учёте (п. 2 ч. 1); если не истёк срок, предусмотренный ст. 53 ЖК РФ (п. 3 ч. 1). Решение об отказе должно содержать основания с обязательной ссылкой на нарушения (ч. 2) и выдаётся (направляется) не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия, с правом обжалования в суде (ч. 3). Практический вывод: регистрация в разрушенном доме для целей учёта — фактор скорее положительный (подтверждает обеспеченность площадью по этому адресу как нулевую), но одновременно потребует объяснения фактического проживания в другом месте и может быть проверена органом учёта.

8.4. Практический вывод по разделу

Пенсионер, зарегистрированный в разрушенном доме, **сохраняет жилищные права по этому адресу**: он участвует в расселении (как собственник — по ст. 32 ЖК РФ; как наниматель — по ст. 85–88 ЖК РФ; как член семьи — через переселение совместно с основным правообладателем). Однако **фактическое проживание у детей не лишает его этих прав**, но и не заменяет их: параллельно он вправе претендовать на меры социальной поддержки по адресу фактического проживания (разделы 3–6). Два этих правовых блока не исключают друг друга и юридически совместимы; риск возникает только при

попытке получить по одному и тому же основанию (например, компенсацию ЖКУ) одновременно по двум адресам — это квалифицируется как неосновательное обогащение (ст. 1102 ГК РФ) либо как предоставление заведомо ложных сведений с прекращением выплаты и требованием возврата.

9. Доказательства фактического проживания (при отсутствии регистрации по адресу)

Применимые процессуальные нормы: ст. 55, 56, 69 ГПК РФ (доказательства, обязанность доказывания, свидетельские показания), ст. 264 ГПК РФ (установление фактов, имеющих юридическое значение), ст. 20 ГК РФ (материальный критерий места жительства).

Практически работающий набор: 1. Соглашение о порядке пользования жилым помещением или договор безвозмездного пользования, заключённый с собственником-ребёнком (ст. 31, 35 ЖК РФ, гл. 36 ГК РФ), — создаёт законный титул. 2. Решение суда об установлении факта постоянного проживания по адресу (ст. 264 ГПК РФ) — самый сильный документ, если он получен. 3. Справка о составе семьи, выписка из домовой книги, единый лицевой счёт, квитанции об оплате ЖКУ с адресом. 4. Акт о фактическом проживании, составленный управляющей организацией/ТСЖ с участием соседей. 5. Документы о медицинском обслуживании, социальном обслуживании, получении почты, подключении услуг связи по адресу. 6. Свидетельские показания соседей (ст. 69 ГПК РФ). 7. Регистрация по месту пребывания по адресу фактического проживания (ст. 5 Закона РФ № 5242-1) — наиболее простой и быстрый вариант.

10. Сводные практические выводы

Версия	Итог	Условия применения
Льготы по фактическому проживанию	Право признаётся, в том числе судом	Норма о мере не требует регистрации; подтверждено законное пользование жильём и состав семьи
Льготы по регистрации	Отказ правомерен, пока не опровергнут	Акты, прямо устанавливающие ценз регистрации/постоянного проживания в субъекте РФ
Субсидия по ст. 159 ЖК РФ	Возможна по обеим моделям	Модель А — заявление собственника-ребёнка с включением пенсионера в

Версия	Итог	Условия применения
		состав семьи; модель Б — доказанный титул пользования пенсионера
Регистрация в разрушенном доме	Сохраняется до заявления, суда или выявления фиктивности	Не снимается автоматически (ст. 7 Закона РФ № 5242-1; п. 31 Правил № 713)
Расселение	Права сохраняются	Собственник — ст. 32 ЖК РФ; наниматель — ст. 85–88 ЖК РФ; член семьи — переселение с правообладателем

Ответ на исходный вопрос в сжатом виде: да, пенсионер имеет право на льготы и жилищные субсидии по адресу фактического проживания у детей — поскольку регистрация по ст. 3 Закона РФ № 5242-1 не может быть условием реализации прав (позиция подтверждена Постановлением КС РФ от 02.02.1998 № 4-П и Определением КС РФ от 05.10.2000 № 199-О). Но реализовать это право проще всего через комбинацию: (1) регистрация по месту пребывания по адресу детей (ст. 5 Закона РФ № 5242-1) с сохранением регистрации по месту жительства в разрушенном доме; (2) заявление на субсидию от собственника-ребёнка с включением пенсионера в состав семьи (ч. 2, 3 ст. 159 ЖК РФ, Правила № 761); (3) при отказе — оспаривание в порядке главы 22 КАС РФ либо установление факта проживания по ст. 264 ГПК РФ. Параллельно сохраняется право на участие в расселении по разрушенному дому (ст. 32, 85–88 ЖК РФ), для чего целесообразно инициировать процедуру признания помещения непригодным по Постановлению Правительства РФ от 28.01.2006 № 47.

11. Оговорка о проверке источников

В предоставленной подборке часть позиций ИПС содержит нетипичные реквизиты: тексты статей ЖК РФ воспроизводятся под реквизитами распоряжений Президента РФ от 04.05.2026 № 143-рп и от 20.02.2026 № 50-рп (источники 6, 13, 15), а также под реквизитами федеральных законов от 20.02.2026 № 31-ФЗ и от 09.04.2026 № 77-ФЗ (источники 5, 7, 14, 16). Это техническая особенность базы (тексты кодексов в редакции соответствующих актов), а не указание на то, что ЖК РФ был изложен распоряжениями Президента. При подготовке процессуальных документов редакции ст. 159, 54 ЖК РФ, Правил № 713 и Правил № 761 подлежат сверке по официальному

порталу publication.pravo.gov.ru на дату обращения. Также применительно к конкретной мере социальной поддержки необходимо отдельно проверять региональный закон субъекта РФ: именно он в большинстве случаев определяет, требуется ли регистрация по месту жительства и какова минимальная длительность проживания на территории субъекта.

Список использованных нормативных источников

1. Конституция Российской Федерации — ст. 19, 27 (ч. 1), 39, 40.
2. Гражданский кодекс РФ, часть первая — ст. 20; часть вторая — ст. 1102; часть третья — ст. 1112 (по контексту).
3. Жилищный кодекс РФ — ст. 31 (ч. 1, 4), 32 (ч. 1–3, 6–7, 10), 51–54, 83, 85–88, 159 (ч. 1, 2, 3, 6, 7), 169 (ч. 2.1).
4. Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» — ст. 3, 5, 7 (в редакции, приведённой в источнике 1).
5. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учёта...» — п. 31.
6. Постановление Правительства РФ от 14.12.2005 № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (порядок обращения, перечень документов, расчёт субсидии).
7. Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением...».
8. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» — ст. 6.2, 12.1 (в редакции, фрагмент которой приведён в источнике 11).
9. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» — ст. 17.
10. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» — ст. 14–16, 22, 23.2.
11. Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (программы переселения из аварийного жилья).
12. Федеральный закон от 15.12.2025 № 480-ФЗ, ст. 12.1 (источник 11).
13. Федеральный закон от 08.08.2024 № 238-ФЗ (источник 4).
14. Уголовный кодекс РФ — ст. 322.2.
15. Кодекс РФ об административных правонарушениях — ст. 19.15.1.
16. Гражданский процессуальный кодекс РФ — ст. 55, 56, 69, 264.

-
17. Кодекс административного судопроизводства РФ — гл. 22 (ст. 218–227).
 18. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П.
 19. Определение Конституционного Суда РФ от 05.10.2000 № 199-О.
 20. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» — п. 20–22.
 21. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2017 № 22 «О некоторых вопросах рассмотрения судами споров по оплате коммунальных услуг и жилого помещения...» (о привязке обязанностей к законному пользованию помещением).
 22. Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 (в редакции, фрагмент которой приведён в источнике 9) — о цензах постоянного проживания в зонах радиоактивного загрязнения.