

Разбор ситуации: ребёнок-инвалид более трёх месяцев не получает лекарство по федеральной льготе из-за отсутствия поставщиков на торгах

1. Постановка вопроса

Ребёнок-инвалид имеет право на бесплатное лекарственное обеспечение в рамках федеральной льготы — набора социальных услуг (НСУ). Региональный Минздрав (его отдел госзакупок) выставляет закупку лекарственного препарата на торги, однако заявки от поставщиков отсутствуют. Ситуация длится более трёх месяцев и повторяется. Возникает вопрос: в какие органы обращаться, чтобы восстановить право ребёнка на лекарственное обеспечение.

Ниже рассмотрены правовой механизм защиты, перечень органов и порядок их подключения, а также отдельная ситуация, если лекарственный препарат не зарегистрирован в Российской Федерации.

2. Правовая основа права ребёнка-инвалида на лекарства по федеральной льготе

Основной акт — Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

- **Статья 6.1** относит детей-инвалидов к категориям граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг;
 - **Статья 6.2, часть 1, пункт 1** предусматривает, что в состав НСУ входит обеспечение по рецептам врача лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;
 - **Статья 6.3** закрепляет порядок предоставления набора социальных услуг: гражданин получает его, пока не отказался от него в установленном порядке.
-

Для детей-инвалидов речь идёт именно о федеральной льготе, финансируемой из федерального бюджета. При этом организационные полномочия по закупке препаратов переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации — см. **статью 4.1 Федерального закона № 178-ФЗ**: субъекты осуществляют закупки, в том числе организацию определения поставщиков лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов.

Порядок предоставления НСУ детализирован совместным приказом Минтруда России и Минздрава России от 21.12.2020 № 929н/1345н «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан»:

- по общему правилу рецепт выписывается медицинской организацией;
- если в аптеке временно нет препарата, рецепт должен приниматься на отсроченное обслуживание (пункт 19);
- при выезде гражданина в другой субъект РФ на срок до шести месяцев обеспечение организуется на соответствующей территории (пункт 20).

То есть право гражданина не зависит от того, нашёлся ли поставщик. Отсутствие заявок на аукционе — административно-закупочная проблема публичного органа, а не основание для прекращения лекарственного обеспечения.

3. Кто ответственный за непрерывное лекарственное обеспечение

За бесперебойное обеспечение пациента отвечает **уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья** — в вашей ситуации это, судя по описанию, региональное Министерство здравоохранения.

Региональный Минздрав обязан:

- сформировать потребность в препарате;
- провести закупочные процедуры или применить иной законный способ определения поставщика;
- заключить контракт с аптечной организацией либо с поставщиком;
- обеспечить наличие препарата в аптечной организации по месту жительства ребёнка.

Само по себе отсутствие поставщика на торгах не освобождает Минздрав от этой обязанности. Законодательство о контрактной системе предусматривает

в случае несостоявшихся конкурентных процедур иные способы — вплоть до закупки у единственного поставщика. Поэтому повторное выставление одной и той же закупки без временного решения в течение трёх месяцев свидетельствует о длительном бездействии уполномоченного органа.

4. Куда обращаться для восстановления права

4.1. Региональное Министерство здравоохранения (уполномоченный орган)

Это первый, самый непосредственный адресат. Подавайте **письменное обращение** на имя министра здравоохранения субъекта Российской Федерации (или руководителя соответствующего департамента/комитета здравоохранения).

В обращении необходимо:

- указать данные ребёнка (ФИО, дата рождения, группа инвалидности);
- указать диагноз и лекарственный препарат (международное непатентованное наименование, торговое наименование, дозировка, лекарственная форма);
- указать, когда и каким врачом выписан льготный рецепт;
- указать, что рецепт не был обеспечен длительный срок;
- потребовать:
- безотлагательного обеспечения лекарственным препаратом;
- при необходимости — применения иных способов закупки (включая закупку у единственного поставщика);
- письменного ответа о конкретных мерах и сроках.

Жалоба подаётся по правилам Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»: орган обязан рассмотреть письменное обращение в течение 30 дней со дня регистрации (статья 12).

Рекомендуется подать обращение через канцелярию с отметкой на втором экземпляре, либо заказным письмом с описью вложения. Электронное обращение через сайт — допустимо, но для последующего использования в прокуратуре и суде важна письменная форма и подтверждение направления.

4.2. Прокуратура

Если региональный Минздрав не решает вопрос, параллельно или сразу после его обращения направляйте заявление в прокуратуру — районную (городскую) по месту нахождения регионального Минздрава либо в прокуратуру субъекта РФ.

Прокуратура вправе:

- провести проверку соблюдения законодательства о лекарственном обеспечении;
- внести представление об устранении нарушений;
- при наличии оснований привлечь должностных лиц к административной ответственности;
- обратиться в суд в защиту прав ребёнка, если этого требует ситуация.

В заявлении нужно изложить хронологию:

- когда выписан рецепт;
- сколько раз объявлялись торги;
- какие ответы получены от Минздрава;
- как отсутствие лекарства влияет на состояние здоровья ребёнка.

К заявлению приложите копии рецептов, письменные ответы Минздрава, иные подтверждающие документы.

4.3. Территориальный орган Росздравнадзора

Росздравнадзор осуществляет контрольно-надзорные функции в сфере здравоохранения и обращения лекарственных средств. В регионе действует **территориальный орган Росздравнадзора**.

Обращение в Росздравнадзор уместно, поскольку речь идёт о нарушении установленного порядка оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения. Также Росздравнадзор контролирует деятельность аптек — в случае, если аптека отказалась принять рецепт на отсроченное обслуживание или не уведомила о невозможности обеспечения.

В обращении необходимо описать бездействие Минздрава и указать, что право ребёнка на льготное лекарство нарушается длительное время.

4.4. Уполномоченный по правам ребёнка

Можно обратиться:

- к Уполномоченному по правам ребёнка в вашем субъекте РФ;
- к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Уполномоченный — государственный орган, который может:

- провести проверку по жалобе;
- направить запросы в Минздрав, прокуратуру, Росздравнадзор;
- использовать меры публичного воздействия.

Для конкретного ребёнка это эффективный дополнительный канал, особенно если ситуация повторяется систематически.

4.5. Минздрав России

Формально закупку проводит региональный Минздрав. Однако полномочия по лекарственному обеспечению переданные субъектам Российской Федерации, находятся под ведомственным регулированием Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Обращение в **Минздрав России** имеет смысл, если региональный Минздрав бездействует. Федеральный Минздрав может:

- запросить у региона информацию о ситуации;
- провести оценку исполнения переданных полномочий;
- направить региональному органу требование об устранении нарушений.

Министерство здравоохранения РФ используйте как дополнительный канал, поскольку напрямую закупку по федеральной льготе в субъекте оно не проводит — но влиять на региональные органы может.

4.6. Суд

Судебный способ — один из наиболее действенных при длительном непредоставлении льготных лекарств.

В порядке административного судопроизводства можно подать административное исковое заявление о признании незаконным бездействия Министерства здравоохранения субъекта РФ и об обязанности обеспечить ребёнка лекарственным препаратом.

Основания:

- **статья 218 КАС РФ** — право оспаривать решения, действия (бездействие) органа государственной власти;
- **статья 227 КАС РФ** — полномочия суда по результатам рассмотрения административного дела: суд может обязать административного ответчика устранить нарушение прав.

Иск подаётся в районный суд. В просительной части иска следует просить:

- признать незаконным бездействие уполномоченного органа;
- обязать орган обеспечить ребёнка конкретным лекарственным препаратом по льготному рецепту в течение определённого срока.

При длительном непредоставлении препарата, если возникает угроза жизни или здоровью ребёнка, возможно рассмотрение в суде с сокращёнными сроками. В этом же процессе либо отдельным иском можно заявить требование о компенсации морального вреда.

5. Особый случай: препарат не зарегистрирован в Российской Федерации

Следует учитывать версию ситуации, при которой препарат отсутствует в Государственном реестре лекарственных средств и не зарегистрирован в России.

Тогда обычная закупка через аптечную сеть и стандартный «льготный рецепт» технически невозможны. Для незарегистрированных препаратов действует специальный порядок:

- ввоз незарегистрированных лекарственных препаратов допускается по разрешительному документу, выдаваемому Минздравом России;
- порядок ввоза установлен **постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 853 «Об утверждении Правил ввоза лекарственных средств для медицинского применения в Российскую Федерацию»;**
- в ряде случаев Правительство РФ принимает отдельные решения о закупке, ввозе и распределении незарегистрированных препаратов для детей (в том числе через ФГУП «Московский эндокринный завод»).

Если врач выписал незарегистрированный препарат, обращение в обычный «отдел госзакупок» регионального Минздрава может не дать результата без участия федерального уровня. В такой ситуации необходимо, чтобы медицинская организация оформила документы для получения разрешения на

ввоз, а региональный орган здравоохранения направил соответствующую заявку в Минздрав России.

Поэтому перед подачей обращений уточните статус препарата: имеется ли у него российское регистрационное удостоверение.

6. Практический вывод

Первоочередной алгоритм действий:

1. **В тот же день** — письменное обращение в Министерство здравоохранения региона с требованием безотлагательно обеспечить препаратом и письменно сообщить о конкретных сроках.
2. **Если в течение 3-5 дней препарат не выдан** — подать обращения в территориальный орган Росздравнадзора, в прокуратуру и к уполномоченному по правам ребёнка своего региона. Эти обращения параллельные, не нужно ждать ответа одного органа.
3. **Если защита на уровне региона не работает** — направить обращение в Министерство здравоохранения РФ и Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребёнка.
4. **Параллельно или на следующем этапе** — обращение в суд с административным иском о признании обязанности обеспечить ребёнка лекарственным препаратом. Судебное решение подлежит обязательному исполнению; при наличии угрозы здоровью суд может установить минимальный срок.

Документы, которые стоит приложить ко всем обращениям:

- копия льготного рецепта;
- выписка из медицинской документации или заключение врача;
- копия справки об инвалидности ребёнка;
- копия документа, подтверждающего право на НСУ (если есть);
- копии ранее направленных обращений в Минздрав (если были);
- копии ответов Минздрава.

Трёхмесячное необеспечение жизненно важным лекарством не является допустимым и должно расцениваться как длящееся нарушение прав ребёнка-инвалида. Государство не может ссылаться на отсутствие поставщика как на обстоятельство, освобождающее от исполнения гарантированной законом обязанности.

Нормативные источники

1. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» — статьи 4.1, 6.1–6.4.
2. Приказ Минтруда России № 929н и Минздрава России № 1345н от 21.12.2020 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан» — пункты 17, 19–20.
3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» — статья 12.
5. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — статьи 218, 227.
6. Постановление Правительства РФ от 01.06.2021 № 853 «Об утверждении Правил ввоза лекарственных средств для медицинского применения в Российскую Федерацию» — для случая незарегистрированного препарата.

