

Правовой разбор: Положена ли дополнительная помощь детям-сиротам после получения жилищного сертификата и приобретения жилья

1. Краткая постановка вопроса

Александра, 29 лет, относится к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Она ранее состояла на учёте (в списке) на получение жилья как ребёнок-сирота. Впоследствии ею был получен сертификат (социальная выплата) на приобретение жилья, и на эти средства она приобрела дом. Вопрос: сохраняет ли она право на какие-либо иные меры социальной поддержки, предусмотренные законодательством для детей-сирот и лиц из их числа, после реализации жилищного права?

Ниже детально разобраны возможные правовые трактовки вопроса, установленные законом основания для предоставления дополнительной помощи и пределы их действия, включая возрастные ограничения и принцип однократности обеспечения жильём.

2. Специальный статус детей-сирот и его возрастная граница

Базовым законом, устанавливающим дополнительные гарантии социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, является Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее — Закон № 159-ФЗ).

Статья 1 Закона № 159-ФЗ в действующей редакции определяет:

- **дети-сироты** — лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель;
 - **дети, оставшиеся без попечения родителей** — лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей в связи с лишением родительских прав, утратой ими дееспособности, длительным отсутствием и т.п.;
-

- **лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей** — лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в возрасте до 18 лет умерли оба или единственный родитель, либо которые остались без попечения единственного или обоих родителей.

Практический вывод по статусу

На момент составления разбора Александре 29 лет. Следовательно, **возрастной порог для признания «лицом из числа детей-сирот» (до 23 лет) ею уже пройден**. Базовые дополнительные гарантии (полное государственное обеспечение при обучении, выплаты выпускникам, меры по содействию трудоустройству и др. — см. раздел 4) рассчитаны на детей-сирот и лиц из их числа **до достижения 23 лет**.

Однако из этого правила есть исключение, связанное с жилищным обеспечением: если лицо было поставлено на учёт (включено в список подлежащих обеспечению жильём) в период, когда оно обладало статусом лица из числа детей-сирот (до 23 лет), то **право на получение жилого помещения сохраняется и после достижения 23 лет — вплоть до его фактической реализации**. Основание — устойчивая правоприменительная позиция, отражённая в определениях Верховного Суда Российской Федерации, а также системное толкование положений пункта 1 статьи 8 Закона № 159-ФЗ. Право уже реализовано Александрой, поэтому дальнейшее жилищное обеспечение не предоставляется (подробнее — в разделе 3).

3. Сертификат как способ реализации жилищного права. Однократность предоставления жилищного обеспечения

3.1. Правовая природа сертификата

Согласно статье 8 Закона № 159-ФЗ, детям-сиротам и лицам из их числа, которым право на жильё предоставлено, **однократно** предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (абзац 1 пункта 1 статьи 8 Закона № 159-ФЗ; часть 1 статьи 109.1 Жилищного кодекса РФ).

Впоследствии в Закон № 159-ФЗ были внесены изменения, предоставившие субъектам РФ право устанавливать **дополнительные формы реализации указанной гарантии**, в том числе в виде **социальной выплаты на приобретение жилья (жилищного сертификата)**. Эта правовая

возможность закреплена федеральным законодательством, включая Федеральный закон от 04.08.2023 № 461-ФЗ (его переходные положения прямо упоминают о праве субъектов устанавливать дополнительные виды социальной поддержки путём предоставления выплаты на приобретение жилья). Конкретные условия и порядок предоставления сертификата определяются законодательством субъекта Российской Федерации.

Таким образом, сертификат, полученный Александрой, по своему правовому смыслу представляет собой **способ реализации государством обязанности обеспечить её жилым помещением** в рамках специального законодательства о поддержке детей-сирот. Приобретение жилого помещения с использованием сертификата означает, что Александре фактически предоставлено жильё.

3.2. Правило исключения из списка после предоставления жилья

Пункт 3¹ статьи 8 Закона № 159-ФЗ устанавливает закрытый перечень оснований для исключения лица из списка подлежащих обеспечению жильём детей-сирот. В их числе прямо указано:

- **предоставление жилого помещения в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона № 159-ФЗ.**

Приобретение дома за счёт жилищного сертификата приравнивается к предоставлению жилого помещения, поскольку право гражданина на получение за счёт государства жилья реализуется в форме адресной субсидии. Следовательно, после совершения сделки купли-продажи с использованием сертификата и регистрации права собственности на дом (либо при направлении средств сертификата по возмездной сделке) Александра утрачивает право состоять на учёте в качестве нуждающейся в жилье. Повторное предоставление жилья или нового сертификата законом не предусмотрено.

3.3. Судебная практика

Суды общей юрисдикции последовательно исходят из **принципа однократности** реализации права на обеспечение жилым помещением лицами из числа детей-сирот. В случае приобретения жилья за счёт сертификата либо передачи жилого помещения безвозмездно иск о повторном предоставлении жилья не подлежит удовлетворению (практика Верховного Суда РФ, например, определения по делам об оспаривании отказа во включении в список после использования выплаты, различные решения

областных/республиканских судов, толкующих п. 1 и п. 3¹ ст. 8 Закона № 159-ФЗ). Исключения допускаются только при доказанности того, что:

- сделка с использованием сертификата была недействительной/притворной;
- жильё оказалось непригодным для проживания по вине должностных лиц, а гражданин был введён в заблуждение;
- сертификат не был использован и право фактически осталось нереализованным.

В рассматриваемой ситуации оснований для таких исключений не указано.

Практический вывод по жилищному аспекту

После приобретения дома за счёт жилищного сертификата **Александра не вправе претендовать на повторное предоставление жилья**, на получение ещё одного сертификата или иной жилищной выплаты за счёт средств федерального либо регионального бюджета. Исключения возможны лишь при оспаривании сделки (что предметом вопроса не является) либо в случае признания жилого помещения непригодным для проживания по независящим от Александры обстоятельствам — тогда вопрос подлежит отдельному рассмотрению, но он выходит за рамки стандартной ситуации.

4. Иные меры социальной поддержки детей-сирот и лиц из их числа, не связанные с обеспечением жильём

Закон № 159-ФЗ предусматривает следующие дополнительные гарантии:

- **Гарантии на образование** (статья 6 Закона № 159-ФЗ): полное государственное обеспечение на время обучения в государственных и муниципальных учреждениях всех уровней, выплата стипендии, ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, а также единовременное денежное пособие и обеспечение одеждой/обувью выпускникам.
- **Гарантии на медицинское обслуживание** (статья 7 Закона № 159-ФЗ): внеочередное оказание медицинской помощи, бесплатные путёвки в санаторно-оздоровительные учреждения при наличии медицинских показаний и др.
- **Гарантии на имущество и жилое помещение** (статья 8 Закона № 159-ФЗ) — рассмотрены выше.
- **Гарантии на труд** (статья 9 Закона № 159-ФЗ): для лиц, ищущих работу впервые и зарегистрированных в службе занятости в статусе безработных, — выплата пособия по безработице в размере среднемесячной заработной

платы по региону; для работников организаций — предоставление за счёт работодателя необходимых для работы одежды, обуви, инвентаря и др.

- **Судебная защита и бесплатная юридическая помощь** (статья 10 Закона № 159-ФЗ).

Важная возрастная оговорка (статья 5 Закона № 159-ФЗ, из анализа статей 6, 7, 9)

Все перечисленные гарантии предоставляются детям-сиротам и **лицам из числа детей-сирот**, то есть лицам **до достижения 23 лет**. Это общее правило. Некоторые гарантии (например, образовательные) дополнительно ограничены периодом обучения. В научно-практической литературе и судебных актах уточняется:

- если лицо к моменту наступления события (например, выпуска из образовательного учреждения) уже достигло 23 лет, право на единовременные выплаты выпускникам **не возникает**, поскольку утрачивается специальный статус;
- находясь в возрасте 29 лет, Александра **не может претендовать** на гарантии образовательного характера, выплаты выпускникам, специальные меры содействия занятости, предусмотренные Законом № 159-ФЗ, если только такие выплаты не были назначены до достижения ею 23 лет и не остались недополученными (например, при наличии вступившего в силу судебного решения).

Объём «уже нереализованных» прав: позиция судов

Судебная практика допускает защиту нарушенного права на гарантии, возникшие до 23 лет (например, право на обеспечение одеждой и обувью выпускника, если выпуск фактически состоялся в период действия статуса, но выплата не была произведена). Однако в рассматриваемом вопросе нет данных о том, что Александра училась либо выпускалась из учреждения для детей-сирот после достижения совершеннолетия, а также о наличии недополученных выплат. Поэтому общий ответ: **иные специальные «сиротские» гарантии, кроме жилищной, после 23 лет истекают.**

5. Версия о возможной дополнительной помощи как общих социальных льготах

Следует отличать специальные меры поддержки, связанные со статусом сироты, от общих мер социальной защиты, предусмотренных для всех

категорий граждан либо для лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Александра, как любой гражданин России, может иметь право на:

- пособия и выплаты в связи с рождением/воспитанием детей (если она является матерью);
- субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг (при наличии соответствующих оснований — постановка на учёт в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий, превышение доли расходов на ЖКУ и т.п.);
- меры социальной поддержки по инвалидности или по статусу «одинокая мать» и т.п.;
- налоговые вычеты при приобретении жилья (имущественный вычет по НДФЛ) — но только при наличии облагаемого дохода;
- региональные льготы, установленные законодательством субъекта РФ (например, скидки на проезд).

Перечисленные виды помощи не вытекают из статуса «ребёнок-сирота» и рассматриваются на общих основаниях. При вопросе о них необходимо обратиться в территориальный орган социальной защиты населения по месту жительства. Отдельный вопрос — сохранение права на **бесплатную юридическую помощь**: статья 10 Закона № 159-ФЗ гарантирует оказание бесплатной юридической помощи детям-сиротам и лицам из их числа во всех судебных разбирательствах, связанных с защитой их прав. Эта норма не ограничена возрастом применительно к спорам о жилищных правах, если право возникло в период действия статуса. Поскольку речь идёт о праве, реализованном, в том числе через сертификат, и возможных спорах, Александре стоит учесть, что она может обращаться за бесплатной юридической консультацией, если защищает интересы, связанные с предоставлением жилья, — в ряде регионов это реализуется через адвокатские палаты, юридические клиники и государственные юридические бюро.

Практический вывод

Сам по себе факт прошлого статуса сироты не служит основанием для безусловного получения бессрочных льгот. Необходимо оценивать конкретные жизненные обстоятельства Александры по иным категориям (малоимущая, мать-одиночка, инвалид и т.д.). В качестве сироты после 29 лет получение специфических «сиротских» пособий уже не предусмотрено.

6. Региональные особенности: возможны ли выплаты «на обустройство» после покупки жилья?

В ряде субъектов РФ существуют **дополнительные меры социальной поддержки** лиц из числа детей-сирот, закреплённые региональным законодательством. Они могут включать:

- дополнительную единовременную выплату при выпуске из организации для детей-сирот;
- компенсацию расходов на оформление права собственности на жилое помещение;
- помощь в ремонте приобретаемого жилья;
- выплаты на приобретение мебели и бытовой техники.

Если Александра полагает, что законодательство её региона предусматривает такие выплаты **независимо от факта получения сертификата**, необходимо провести анализ закона конкретного субъекта РФ. Однако общий федеральный ориентир следующий: регионы не вправе устанавливать «второе» жилищное обеспечение, но могут вводить небольшие компенсационные выплаты. При этом почти во всех региональных актах условием получения таких выплат является сохранение статуса нуждающейся либо подача заявления **до приобретения жилья**. Поскольку покупка уже состоялась, изучить возможность подобных выплат нужно в индивидуальном порядке; без ссылки на конкретный регион дать квалифицированный ответ невозможно.

Практический вывод

Александре следует обратиться в орган местного самоуправления/управление социальной защиты по месту жительства с письменным запросом о предоставлении ей мер социальной поддержки с указанием категории (для проверки, не остались ли невостребованными региональные выплаты, введённые после того, как она выбыла из списка). Юридически значимых перспектив для повторной «жилищной» выплаты нет, но некоторые компенсации малого характера могут быть доступны.

7. Спорные случаи: когда возможна повторная помощь

Несмотря на общее правило однократности, защита прав детей-сирот в суде выработала исключения. Они касаются ситуаций, когда жилое помещение/

сертификат предоставлены с нарушениями, в результате которых лицо фактически не смогло реализовать гарантию:

- Покупка дома, оказавшегося **аварийным или непригодным для проживания**, если это не было известно покупателю и вина лежит на государственных органах, выдавших сертификат без надлежащей проверки.
- Заключение сделки под влиянием мошенничества, признание её судом недействительной.
- Неиспользование сертификата по вине органа, выдавшего его (например, из-за длительного неперечисления средств), при этом право должно быть восстановлено.

В таких случаях суды могут обязать субъект РФ повторно предоставить жильё или выплатить денежную сумму. Если у Александры есть доказательства подобных нарушений (например, дом куплен в аварийном состоянии через агентство, а сертификат использован принудительно), вопрос переходит в иную плоскость и требует судебного разбирательства. Но в рамках типовой ситуации «сертификат получен, дом куплен» таких последствий нет.

8. Итоговое резюме

1. **Жилищная помощь.** Сертификат, использованный на покупку дома, исчерпывает право Александры на обеспечение жильём по Закону № 159-ФЗ. Право предоставляется **однократно** (п.1 ст.8, пп.1 п.3¹ ст.8 Закона № 159-ФЗ). Повторное предоставление жилья либо сертификата не положено.
2. **Иные специальные «сиротские» меры.** Все дополнительные гарантии, перечисленные в Законе № 159-ФЗ (образование, медицинская помощь, труд, выпускные пособия), предоставляются исключительно **лицам в возрасте до 23 лет**. Александре 29 лет, следовательно, эти гарантии на неё не распространяются, если только соответствующие права не были нарушены ранее (до 23 лет) и не подтверждены судебными актами.
3. **Региональные выплаты.** Возможность получения дополнительной материальной помощи может быть предусмотрена региональным законодательством. Александре следует проверить, действуют ли в её субъекте РФ выплаты для лиц, уже обеспеченных жильём. Вероятность таких выплат невысока, но исключать их нельзя — требуется индивидуальная проверка.
4. **Общие виды социальной поддержки.** Как гражданка, Александра может получить иные пособия/льготы, не связанные со статусом сироты

(материнство, малообеспеченность, инвалидность и т.п.), на общих основаниях.

9. Рекомендуемые действия Александры

- Обратиться в отдел социальной защиты населения по месту жительства с письменным заявлением о предоставлении сведений обо всех причитающихся ей мерах социальной поддержки с учётом её жизненной ситуации (наличие работы, дохода, детей).
 - Запросить в уполномоченном органе государственной власти субъекта РФ информацию о том, не сохранено ли за ней право на какие-либо региональные выплаты после приобретения жилья по сертификату.
 - При сомнениях в качестве приобретённого дома заказать строительно-техническую экспертизу; в случае выявления существенных недостатков, допущенных при реализации программы, рассмотреть вопрос об оспаривании сделки и/или бездействия должностных лиц в судебном порядке.
 - Воспользоваться правом на бесплатную юридическую помощь (статья 10 Закона №159-ФЗ), обратившись в государственное юридическое бюро или адвокатскую палату.
-

10. Список использованных нормативных источников и материалов практики

1. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (статьи 1, 5–10, особенно статья 8).
 2. Жилищный кодекс Российской Федерации (статья 109.1 — предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений).
 3. Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (пункт 3¹ статьи 8 Закона № 159-ФЗ).
 4. Федеральный закон от 04.08.2023 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей”» (о дополнительных видах соцподдержки путём предоставления выплаты).
-

-
5. Постановления и определения Верховного Суда РФ, касающиеся принципа однократности обеспечения жильём лиц из числа детей-сирот (обзоры судебной практики за 2017–2024 гг.).
 6. Региональное законодательство субъекта РФ по месту жительства Александры (подлежит уточнению в отношении возможности дополнительных выплат).
-

Составил: юридический консультант. Материал подготовлен для внутренней редакционной публикации и не является заменой индивидуальной юридической консультации с анализом всех обстоятельств дела.