

Правовой разбор: выплата «больничного» лицу, состоящему на учёте в ЦЗН

Краткая постановка вопроса

Гражданин зарегистрирован в центре занятости населения (ЦЗН) в качестве безработного, то есть состоит на учёте и, вероятно, получает пособие по безработице. В связи с заболеванием у него возникают два практических вопроса:

1. будет ли ему выплачено пособие по временной нетрудоспособности («больничный») — как лицу, не состоящему в трудовых отношениях;
2. как болезнь отразится на сохранении статуса безработного и выплате пособия по безработице, если он не сможет явиться на перерегистрацию.

Ниже последовательно разобраны все существенные правовые версии с опорой на нормативные акты и судебную практику.

1. Право на пособие по временной нетрудоспособности имеют только застрахованные лица

1.1. Общее правило

Пособие по временной нетрудоспособности назначается в рамках обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Круг лиц, подлежащих такому страхованию, закрыт и определён статьёй 2 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее — Закон № 255-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 255-ФЗ застрахованными являются, в частности:

- лица, работающие по трудовым договорам;
 - государственные гражданские и муниципальные служащие;
 - лица, замещающие государственные и муниципальные должности на постоянной основе;
-

- члены производственных кооперативов, адвокаты, индивидуальные предприниматели, иные самозанятые — **только при условии добровольной уплаты** страховых взносов;
- отдельные категории граждан, перечисленные в подпунктах 5–11 пункта 1 указанной статьи (например, осуждённые к лишению свободы и привлечённые к труду, лица, работающие в колониях-поселениях).

Граждане, признанные безработными в установленном порядке, в этом перечне не поименованы. За них не уплачиваются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности, поскольку такие взносы исчисляются с выплат в пользу работающих граждан. Пособие по безработице, выплачиваемое из бюджета фонда занятости (в настоящее время — за счёт межбюджетных трансфертов), не является объектом обложения страховыми взносами.

Следовательно, **по общему правилу безработный не имеет права на пособие по временной нетрудоспособности**, даже при предъявлении листка нетрудоспособности. Такой листок ему, по общему правилу, и не выдаётся, поскольку листок нетрудоспособности оформляется только застрахованным лицам (пункт 5 Порядка выдачи и оформления листков нетрудоспособности, утверждённого приказом Минздрава России от 01.09.2020 № 925н).

1.2. Исключение: заболевание в течение 30 календарных дней после увольнения

Часть 2 статьи 5 Закона № 255-ФЗ устанавливает исключение из общего правила:

*«Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованным лицам **также в случае, когда заболевание или травма наступили в течение 30 календарных дней со дня прекращения работы** по трудовому договору либо служебной или иной деятельности, либо в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования».*

Таким образом, если гражданин был уволен с последнего места работы и в течение 30 календарных дней после увольнения заболел (даже если он уже

успел встать на учёт в ЦЗН), он вправе получить пособие по временной нетрудоспособности. Для этого ему необходимо:

- обратиться в медицинскую организацию — врач обязан выдать листок нетрудоспособности (застрахованное лицо не утрачивает статуса для целей данного страхового случая);
- представить листок нетрудоспособности работодателю (по последнему месту работы) или в территориальный орган СФР, если работодатель прекратил деятельность (статья 13 Закона № 255-ФЗ).

Пособие в этом случае выплачивается в размере 60 % среднего заработка независимо от страхового стажа (часть 2 статьи 7 Закона № 255-ФЗ). Финансирование производится за счёт средств обязательного социального страхования.

Если заболевание наступило по истечении 30 дней с даты увольнения, такого права нет — гражданин утратил статус застрахованного лица.

Важно: приведённое исключение касается только случаев утраты трудоспособности самим застрахованным лицом. На случаи ухода за больным ребёнком или иным членом семьи оно не распространяется: пособие по уходу выплачивается только в период действия трудовых отношений (часть 1 статьи 5 Закона № 255-ФЗ).

2. Болезнь безработного и пособие по безработице: сохранение выплат

2.1. Обязанность безработного проходить перерегистрацию

В настоящее время отношения в сфере занятости регулируются Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее — Закон о занятости).

По общему правилу пособие по безработице выплачивается ежемесячно при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки (аналогичная норма содержалась в ранее действовавшем Законе РФ от 19.04.1991 № 1032-1, статья 28). Неявка на перерегистрацию без уважительных причин влечёт приостановление или прекращение выплаты пособия (в старом законе — статья 35; в новом законе аналогичные основания закреплены в главе 7, положениях о социальных выплатах безработным).

2.2. Болезнь как уважительная причина неявки

Перечень уважительных причин неявки в ЦЗН законодательно не установлен — он определяется подзаконными актами и ведомственной практикой. Традиционно к уважительным причинам относятся:

- временная нетрудоспособность (болезнь), подтверждённая медицинской организацией;
- смерть близких родственников;
- участие в судебных заседаниях, следственных действиях;
- призыв на военные сборы и др.

Болезнь является уважительной причиной пропуска перерегистрации.

При этом безработному не требуется листок нетрудоспособности — достаточно справки медицинской организации о нахождении на лечении (амбулаторно или стационарно), выписки из медицинской карты, заключения врача либо иного документа, подтверждающего факт обращения за медицинской помощью и невозможность явки в ЦЗН.

2.3. Сохраняется ли пособие по безработице за период болезни?

Закон о занятости не содержит нормы, позволяющей приостановить или прекратить выплату пособия по безработице на время болезни безработного. Основания для приостановления и прекращения выплаты сформулированы исчерпывающе и с болезнью не связаны. Болезнь также не отнесена к периодам, за которые пособие по безработице не выплачивается (к таким периодам относятся, например, отпуск по беременности и родам, выезд за пределы места жительства в связи с обучением и др.).

Следовательно:

- если безработный заболел и **заранее уведомил** ЦЗН (через личный кабинет, по телефону, электронной почте), согласовал перенос даты перерегистрации, — пособие по безработице за период болезни выплачивается в обычном порядке;
- если безработный **не явился** в назначенный срок, но представил медицинский документ, подтверждающий, что неявка вызвана болезнью, — перерегистрация переносится, а пособие подлежит выплате за весь пропущенный период (с учётом правил о датах перерегистрации);
- если безработный не уведомил ЦЗН и не представил доказательств уважительности неявки — выплата пособия может быть приостановлена на срок до одного месяца или прекращена.

2.4. Позиция судов

Судебная практика исходит из того, что отсутствие у безработного листка нетрудоспособности не может служить основанием для лишения его пособия по безработице, если факт болезни подтверждён иными медицинскими документами. Суды признают, что органы службы занятости обязаны учитывать любые достоверные доказательства уважительности причин неявки (см., например, определения судов общей юрисдикции по делам об оспаривании решений ЦЗН о приостановлении выплаты пособий; обзоры судебной практики по спорам, связанным с занятостью населения).

Таким образом, при подтверждении болезни выплата пособия по безработице сохраняется, а статус безработного не прекращается.

3. Отдельные частные случаи

3.1. Безработный участвует в общественных работах или временном трудоустройстве

Граждане, участвующие в оплачиваемых общественных работах, не утрачивают статуса безработного и права на пособие по безработице (часть 4 статьи 24 ранее действовавшего Закона № 1032-1; аналогичное регулирование сохранено в новом Законе о занятости). Если такой гражданин заболел, действуют правила, изложенные выше: пособие по безработице сохраняется, а пособие по временной нетрудоспособности выплачивается только в том случае, если с ним заключён срочный трудовой договор на время общественных работ. В этом случае он является застрахованным лицом и больничный оплачивается на общих основаниях.

3.2. Безработная женщина: пособие по беременности и родам

Вопрос задан о «больничном» в связи с заболеванием, однако попутно отметим: безработная женщина не имеет права на пособие по беременности и родам, за исключением случаев увольнения в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности работодателя в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания её безработной (статья 6 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»). В такой ситуации пособие назначается и выплачивается через органы СФР. Листок нетрудоспособности по беременности и родам ей выдаётся медицинской организацией.

Практические выводы

1. По общему правилу безработному пособие по временной нетрудоспособности («больничный») не выплачивается, поскольку он не подлежит обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (статья 2 Закона № 255-ФЗ). Листок нетрудоспособности такому лицу медицинская организация, как правило, не выдаёт.
2. **Исключение:** если заболевание (травма) наступило в течение 30 календарных дней со дня прекращения работы (увольнения), пособие по временной нетрудоспособности выплачивается за счёт СФР, даже если гражданин уже состоит на учёте в ЦЗН (часть 2 статьи 5 Закона № 255-ФЗ). Необходимо располагать листком нетрудоспособности и обратиться с ним к бывшему работодателю либо в СФР.
3. **Болезнь не прекращает и не приостанавливает выплату пособия по безработице,** если безработный уведомил ЦЗН о невозможности явки и подтвердил факт болезни медицинским документом. Отсутствие листка нетрудоспособности само по себе не является основанием для снятия с учёта или лишения пособия — достаточно справки медицинской организации.
4. **Рекомендуемые действия заболевшего безработного:** - незамедлительно сообщить в ЦЗН о болезни (дистанционно: через личный кабинет портала «Работа России», по телефону или электронной почте); - согласовать новую дату перерегистрации; - при явке в ЦЗН представить документ, подтверждающий период нетрудоспособности (справку, выписку из медицинской карты, заключение врача); - если с момента увольнения не прошло 30 дней, — обратиться к врачу за листком нетрудоспособности и предъявить его для выплаты пособия по временной нетрудоспособности.

Список использованных нормативных источников

1. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» — статьи 2, 5, 7, 13.
2. Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (главы о социальных выплатах безработным, обязанности по перерегистрации).

-
3. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (утратил силу с 01.01.2024, но сохраняет значение для толкования правовой природы пособия по безработице).
 4. Приказ Минздрава России от 01.09.2020 № 925н «Об утверждении порядка выдачи и оформления листов нетрудоспособности» — пункт 5 (выдача листов застрахованным лицам).
 5. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» — статья 6 (случаи выплаты пособия по беременности и родам безработным женщинам).

