

Материнский (семейный) капитал и несовершеннолетний получатель: право на получение и распоряжение средствами на приобретение жилья

1. Краткая постановка вопроса

Заявительнице (заявителю) 17 лет, на иждивении — ребёнок двух лет; ставится вопрос, вправе ли она (он) получить и направить средства материнского (семейного) капитала (далее — МСК) на приобретение жилья. Юридически вопрос распадается на три самостоятельных блока: (1) возникает ли право на МСК у несовершеннолетнего родителя и зависит ли само право от возраста получателя; (2) вправе ли несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет самостоятельно распорядиться средствами МСК либо для этого необходимо согласие законных представителей; (3) при каких условиях средства МСК могут быть направлены на улучшение жилищных условий и создаёт ли несовершеннолетие получателя препятствия для такого распоряжения. Ниже каждый блок разобран отдельно, с указанием конкурирующих правовых позиций и практическими выводами по каждой версии.

2. Раздел I. Правовая природа МСК и круг управомоченных лиц

Нормативная основа. Отношения регулируются Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее — Закон № 256-ФЗ).

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 256-ФЗ право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребёнка, имеющего гражданство РФ, у граждан РФ **независимо от места их жительства**. Круг лиц в редакции, действующей с 1 января 2020 года (Федеральный закон от 01.03.2020 № 35-ФЗ), включает, в частности:

- женщин, родивших (усыновивших) **первого** ребёнка начиная с 01.01.2020;

- женщин, родивших (усыновивших) **второго** ребёнка начиная с 01.01.2007, а также третьего и последующих детей, если ранее право не было реализовано (ч. 3 ст. 3 Закона № 256-ФЗ).

Размер капитала установлен ст. 6 Закона № 256-ФЗ и подлежит ежегодной индексации: базовые (номинальные) значения — 466 617 руб. (первый ребёнок) и 616 617 руб. (второй ребёнок, если первый рождён до 01.01.2020), увеличение при рождении второго ребёнка после 01.01.2020 — на 150 000 руб. (ст. 6 Закона № 256-ФЗ в редакции Закона № 35-ФЗ). Индексация подтверждается, в частности, ст. 8 Федерального закона от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (483 881,83 руб. и 639 431,83 руб. соответственно).

Ключевой признак. Как видно из буквального текста ч. 1 ст. 3 Закона № 256-ФЗ, законодатель связывает возникновение права исключительно с **фактом рождения ребёнка и наличием гражданства РФ** — ни возраст родителя, ни его дееспособность, ни семейное положение в перечень условий не включены.

Вывод по разделу. Возраст получателя **не является** условием возникновения права на МСК. Право возникает у лица с момента рождения ребёнка. Следовательно, 17-летний родитель является полноправным носителем права на МСК на общих основаниях.

3. Раздел II. Зависит ли право на МСК от возраста получателя: разбор по версиям

Версия А: заявитель — мать ребёнка

Это наиболее вероятная версия (в 17 лет с двухлетним ребёнком заявитель, как правило, выступает матерью). Здесь право возникает напрямую по п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 256-ФЗ: - если ребёнок первый и рождён после 01.01.2020 — право на МСК как на первого ребёнка; - если ребёнок второй (или последующий при нереализованном ранее праве) — право по п. 2–3 ч. 1, ч. 3 ст. 3 Закона № 256-ФЗ.

Возраст матери значения не имеет. Более того, Семейный кодекс РФ (ст. 62) прямо допускает, что несовершеннолетние родители, не состоящие в браке, **самостоятельно осуществляют родительские права по достижении 16 лет**. То есть с 16 лет несовершеннолетняя мать выступает полноценным законным представителем своего ребёнка и самостоятельным субъектом

семейных правоотношений. Это косвенно подтверждает, что её статус получателя МСК не оспаривается по мотиву возраста.

Практический вывод (версия А): право на МСК у 17-летней матери возникает и подлежит оформлению (сертификат в электронной форме через СФР). Ограничение лежит не в плоскости «возникновения права», а в плоскости «распоряжения» (см. разделы III-V).

Версия В: заявитель — отец ребёнка

Если заявитель — отец, право на МСК возникает у него лишь в исключительных случаях, прямо перечисленных в законе: при усыновлении вторым/последующим (а с 2020 года — и первым) ребёнком в качестве единственного усыновителя; при наступлении обстоятельств, влекущих переход права к отцу (смерть матери, объявление её умершей, лишение родительских прав и т. п.) — ч. 3, 4 ст. 3 Закона № 256-ФЗ.

Практический вывод (версия В): если мать жива и не утратила право, отец права на МСК не имеет независимо от возраста. Несовершеннолетие здесь роли не играет.

Версия С: право переходит к самому ребёнку

В случаях, предусмотренных ч. 4 и 5 ст. 3 Закона № 256-ФЗ (смерть обоих родителей, лишение родительских прав и т. п.), носителем права становится **ребёнок**, а до достижения им совершеннолетия (или полной дееспособности) право реализуют его законные представители; по достижении 18 лет либо полной дееспособности ребёнок распоряжается средствами сам. Ранее действовавшие механизмы для такой ситуации (единовременные выплаты) прямо предусматривали получение выплаты ребёнком по достижении совершеннолетия (ч. 3 ст. 1 Федерального закона от 20.04.2015 № 88-ФЗ; ч. 3 ст. 1 Федерального закона от 23.06.2016 № 181-ФЗ — единовременные выплаты 20 000 и 25 000 рублей соответственно).

Практический вывод (версия С): если право принадлежит ребёнку, а не родителю, то распоряжение до 18 лет осуществляют законные представители. К нашей ситуации эта версия применима только при утрате права родителем.

4. Раздел III. Объём дееспособности несовершеннолетнего 14-18 лет

Поскольку 17-летний получатель МСК — это несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет, объём его дееспособности определяется Гражданским кодексом РФ.

Общее правило (ст. 26 ГК РФ). Несовершеннолетние 14-18 лет: - совершают сделки (кроме перечисленных в п. 2 ст. 26) **с письменного согласия** законных представителей — родителей, усыновителей или попечителя; сделка действительна и при последующем письменном одобрении (п. 1 ст. 26); - **самостоятельно, без согласия**, вправе: распоряжаться своим заработком, стипендией и иными доходами; осуществлять права автора; вносить вклады в кредитные организации и распоряжаться ими; совершать мелкие бытовые сделки (п. 2 ст. 26); - самостоятельно несут имущественную ответственность по сделкам, совершённым в соответствии с п. 1 и 2 ст. 26 (п. 3 ст. 26).

Полная дееспособность. Наступает с 18 лет (п. 1 ст. 21 ГК РФ), а также: - при вступлении в брак до 18 лет — с момента государственной регистрации брака (п. 2 ст. 21 ГК РФ); брачный возраст может быть снижен до 16 лет, а в отдельных субъектах РФ — ниже, при наличии особых обстоятельств (ст. 13 СК РФ); - при **эмансипации** — если несовершеннолетний работает по трудовому договору либо с согласия законных представителей занимается предпринимательской деятельностью; эмансипация производится по решению органа опеки и попечительства, а при отказе — по решению суда (ст. 27 ГК РФ).

Ограничения для законных представителей. Опекун (попечитель) не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать и давать согласие на сделки по отчуждению имущества подопечного, а также на иные сделки, влекущие уменьшение его имущества (ст. 37 ГК РФ; Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»).

Вывод по разделу. 17-летний по общему правилу обладает **частичной** дееспособностью. Самостоятельно распорядиться средствами МСК он вправе только при условии, что эта сумма охватывается понятием «заработок, стипендия и иные доходы» (п. 2 ст. 26 ГК РФ), либо если он приобрёл полную дееспособность (брак, эмансипация). В противном случае требуется письменное согласие законных представителей.

5. Раздел IV. Распоряжение средствами МСК несовершеннолетним: конкурирующие позиции

Позиция 1. Требуется согласие законных представителей

Обоснование. МСК — это **целевая социальная выплата**, а не доход гражданина в гражданско-правовом смысле. Она предоставляется под конкретные цели (улучшение жилищных условий, образование и т. д.) и не поступает в свободное распоряжение. Подача заявления о распоряжении (ч. 1 ст. 7 Закона № 256-ФЗ) — это гражданско-правовое волеизъявление, сделкообразующее действие. Следовательно, на несовершеннолетнего 14–18 лет распространяется общее правило п. 1 ст. 26 ГК РФ: распоряжение средствами МСК совершается **с письменного согласия** законных представителей.

Когда применяется: по умолчанию — универсальная позиция, фактически поддерживаемая правоприменительной практикой и разъяснениями СФР (ранее ПФР); особенно актуальна при крупных сделках (покупка недвижимости), которые заведомо выходят за пределы «мелких бытовых» и не относятся к заработку/стипендии.

Позиция 2. Самостоятельное распоряжение как «иным доходом»

Обоснование. Пункт 2 ст. 26 ГК РФ говорит не только о заработке и стипендии, но и об «**иных доходах**» несовершеннолетнего. Сторонники этой позиции рассматривают МСК как разновидность социального дохода, которым несовершеннолетний вправе распорядиться самостоятельно. Дополнительный аргумент — ст. 62 СК РФ, согласно которой несовершеннолетний родитель с 16 лет самостоятельно осуществляет родительские права, то есть является полноправным субъектом семейных правоотношений.

Когда применяется: встречается в доктрине и в отдельных судебных актах; на практике — реже, поскольку СФР, как правило, требует документов о согласии законных представителей (особенно когда сделка значительна).

Позиция 3. Специальный (промежуточный) режим

Обоснование. Закон № 256-ФЗ прямо регулирует лишь один сценарий участия несовершеннолетних — когда право на МСК переходит к **самому ребёнку** (ч. 4, 5 ст. 3): до достижения совершеннолетия средства реализуют законные представители, а по достижении 18 лет или полной дееспособности — сам ребёнок. Для случая, когда **родитель сам несовершеннолетний**, специальной нормы нет; поэтому применению подлежат общие нормы ГК РФ, а

именно — ст. 26 ГК РФ. Соответственно, для распоряжения средствами МСК несовершеннолетним родителем: - необходимо письменное согласие его законных представителей (родителей, усыновителей, попечителя); - при сделке, потенциально влекущей уменьшение имущества несовершеннолетнего, в отдельных случаях может потребоваться и предварительное разрешение органа опеки и попечительства (ст. 37 ГК РФ, Закон № 48-ФЗ).

Когда применяется: это наиболее сбалансированная и «безопасная» с точки зрения правоприменения позиция; именно её целесообразно закладывать в юридическую стратегию.

Практический вывод по разделу

- Если заявитель **не состоит в браке и не эмансипирован** — для распоряжения МСК потребуется письменное согласие законных представителей (позиции 1 и 3), а по крупной сделке с недвижимостью — возможно, и разрешение органа опеки и попечительства.
- Если заявитель **состоит в браке** (с момента регистрации брака — п. 2 ст. 21 ГК РФ) или **эмансипирован** (ст. 27 ГК РФ) — он обладает полной дееспособностью и распоряжается средствами МСК **самостоятельно**.
- Позиция 2 (самостоятельное распоряжение как «иным доходом») может использоваться как дополнительный аргумент, но в качестве единственного основания она рискованна.

6. Раздел V. Направление средств МСК на улучшение жилищных условий

6.1. Допустимые сделки и требования к жилью (ст. 10 Закона № 256-ФЗ)

Согласно ч. 1 ст. 10 Закона № 256-ФЗ средства МСК могут направляться на приобретение (строительство) жилого помещения посредством любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (в том числе в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах) путём **безналичного перечисления** средств: организации, отчуждающей (строящей) жильё; физическому лицу — продавцу; либо кредитной (иной) организации, предоставившей по кредитному договору (договору займа) деньги на эти цели.

Дополнительные требования: - жилое помещение должно находиться **на территории РФ** (ч. 3 ст. 10); - средства могут быть использованы на исполнение обязательств, **возникших до** даты приобретения права на МСК (ч. 2 ст. 10); - приобретённое с использованием МСК жильё оформляется **в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего и последующих) и иных совместно проживающих с ними членов семьи** с определением долей по соглашению (ч. 4 ст. 10); - правила направления средств устанавливаются Правительством РФ (ч. 5 ст. 10) — Постановление Правительства РФ от 12.12.2007 № 862.

6.2. Трёхлетний срок и исключение для жилищных кредитов (ст. 7 Закона № 256-ФЗ)

По общему правилу распоряжение средствами МСК возможно **не ранее чем по истечении трёх лет** со дня рождения ребёнка (ч. 1 ст. 7 Закона № 256-ФЗ). Поскольку ребёнку заявителя **два года**, трёхлетний срок ещё не истёк.

Однако из этого правила есть прямое исключение (ч. 6.1 ст. 7 Закона № 256-ФЗ): заявление о распоряжении может быть подано **до истечения трёх лет**, если средства направляются: - на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (займам) на приобретение (строительство) жилого помещения, **включая ипотечные**; - на приобретение (строительство) жилого помещения с использованием кредита (займа); - (в установленных случаях) на уплату первоначального взноса при получении жилищного кредита (займа).

Вывод. Направить МСК на покупку жилья **без привлечения кредита (займа)** заявительница сейчас не вправе — придётся ждать, пока ребёнку исполнится три года. Направить средства **сейчас** можно только через целевой жилищный кредит (заём), в том числе ипотечный.

6.3. Оформление жилья в общую собственность при несовершеннолетнем получателе

Требование ч. 4 ст. 10 Закона № 256-ФЗ («в общую собственность родителей, детей и иных совместно проживающих с ними членов семьи») применительно к несовершеннолетней матери имеет практическую особенность: несовершеннолетняя мать сама является родителем и законным представителем ребёнка (ст. 62 СК РФ), поэтому доли распределяются между **матерью и её ребёнком** (а также супругом/отцом, если он есть, и иными совместно проживающими членами семьи). Доли родителей самой несовершеннолетней (бабушки/дедушки ребёнка) включаются только если они являются **совместно проживающими членами семьи**, а не автоматически.

6.4. Может ли несовершеннолетний быть покупателем жилья?

Да, но с ограничениями по дееспособности: - несовершеннолетний 14–18 лет совершает сделку купли-продажи **с письменного согласия** законных представителей (п. 1 ст. 26 ГК РФ); запрета на приобретение недвижимости ст. 26 ГК РФ не содержит; - при использовании кредита (займа) несовершеннолетний становится заёмщиком (созаёмщиком), что также требует согласия законных представителей; банковская практика здесь неоднородна (кредитные организации нередко отказывают ввиду отсутствия дохода/полной дееспособности), хотя юридического запрета нет; - право собственности подлежит государственной регистрации в Росреестре; - если сделка потенциально влечёт уменьшение имущества несовершеннолетнего, может потребоваться предварительное разрешение органа опеки и попечительства (ст. 37 ГК РФ, Закон № 48-ФЗ).

Практический вывод по разделу V. - Покупка жилья **с использованием ипотеки/целевого займа** — возможна уже сейчас (до исполнения ребёнку трёх лет), но с письменным согласием законных представителей (или при полной дееспособности — самостоятельно). - Покупка жилья **без кредита** — только после достижения ребёнком трёх лет. - Во всех случаях жильё оформляется в общую собственность матери и ребёнка (и иных членов семьи).

7. Раздел VI. Сводные практические выводы по сценариям

Сценарий	Возникло ли право на МСК	Можно ли распорядиться сейчас	Нужно ли согласие законных представителей	Условие по жилью
17 лет, мать, ребёнок первый/второй, не замужем, не эмансипирована	Да (ст. 3 Закона № 256-ФЗ)	Только через жилищный кредит (заём) — ч. 6.1 ст. 7; иначе после 3 лет ребёнку	Да (п. 1 ст. 26 ГК РФ); возможно разрешение органа опеки (ст. 37 ГК РФ)	Общая собственность матери и ребёнка (ч. 4 ст. 10)
17 лет, мать, состоит в браке	Да	То же	Нет — полная дееспособность с момента брака (п. 2 ст. 21 ГК РФ)	То же

Сценарий	Возникло ли право на МСК	Можно ли распорядиться сейчас	Нужно ли согласие законных представителей	Условие по жилью
17 лет, мать, эмансипирована (ст. 27 ГК РФ)	Да	То же	Нет — полная дееспособность	То же
17 лет, отец, мать жива и не утратила право	Нет	—	—	—
Право перешло к ребёнку (ч. 4–5 ст. 3)	Да, у ребёнка	Через законных представителей; сам ребёнок — по достижении 18 лет/полной дееспособности	Да	Общая собственность (ч. 4 ст. 10)

Итоговый ответ на исходный вопрос. Да, право на материнский (семейный) капитал у 17-летнего родителя **возникает** (возраст не является условием — ч. 1 ст. 3 Закона № 256-ФЗ). Однако распорядиться средствами **на покупку жилья прямо сейчас** можно только при условии привлечения целевого жилищного кредита (займа) — ч. 6.1 ст. 7 Закона № 256-ФЗ; при покупке без кредита необходимо дождаться трёхлетия ребёнка (ч. 1 ст. 7). Для распоряжения средствами несовершеннолетнему (не состоящему в браке и не эмансипированному) потребуется письменное согласие законных представителей (п. 1 ст. 26 ГК РФ), а жильё должно быть оформлено в общую собственность матери и ребёнка (ч. 4 ст. 10 Закона № 256-ФЗ).

8. Раздел VII. Процедурные аспекты

Орган. С 1 января 2023 года функции по предоставлению МСК осуществляет Фонд пенсионного и социального обеспечения Российской Федерации (СФР), созданный Федеральным законом от 14.07.2022 № 236-ФЗ (ранее — территориальные органы ПФР).

Формы обращения. Заявление о выдаче сертификата и заявление о распоряжении средствами подаются: - в территориальный орган СФР (ранее — ПФР) непосредственно либо через МФЦ; - через единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ).

С 2020 года сертификат оформляется **проактивно** (в электронной форме) на основании сведений о рождении ребёнка из ЕГР ЗАГС. О рассмотрении заявления СФР уведомляет в течение одного рабочего дня с даты вынесения решения — через МФЦ, ЕПГУ или иным способом (ч. 5 ст. 5 Закона № 256-ФЗ в редакции Закона № 35-ФЗ, см. также ч. 1 ст. 5.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»).

Документы, связанные с несовершеннолетием. При распоряжении средствами несовершеннолетним (не обладающим полной дееспособностью) к заявлению приобщаются документы, подтверждающие согласие законных представителей, а в необходимых случаях — разрешение органа опеки и попечительства.

9. Список использованных нормативных источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) — ст. 21, 26, 27, 28, 37.
2. Семейный кодекс Российской Федерации — ст. 13, 62.
3. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» — ст. 3, 5, 6, 7, 10.
4. Федеральный закон от 01.03.2020 № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» (введение МСК на первого ребёнка; размеры 466 617 и 616 617 руб.).
5. Федеральный закон от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» — ст. 8 (индексация МСК: 483 881,83 и 639 431,83 руб.).
6. Федеральный закон от 08.12.2010 № 343-ФЗ / Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (по вопросу индексации — в части, применимой к индексации социальных выплат).
7. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» — ст. 21 (предварительное разрешение органа опеки и попечительства).
8. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» — ст. 5.2 (порядок уведомления).
9. Федеральный закон от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального обеспечения Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 20.04.2015 № 88-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала» (единовременная выплата 20 000 руб.; ч. 3 ст. 1 — получение ребёнком по достижении совершеннолетия).

11. Федеральный закон от 23.06.2016 № 181-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала в 2016 году» (единовременная выплата 25 000 руб.).
12. Постановление Правительства РФ от 12.12.2007 № 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».
13. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации — ст. 284 (в части рассмотрения дел об ограничении дееспособности несовершеннолетнего — как смежная норма).

Примечание о пределах разбора. Если под «получением» заявитель понимает оформление сертификата — препятствий нет. Если речь о распоряжении средствами на покупку жилья — решающими являются: наличие/отсутствие кредита (ч. 6.1 ст. 7 Закона № 256-ФЗ), дееспособность (п. 1 ст. 26, ст. 21, 27 ГК РФ) и требование об общей собственности (ч. 4 ст. 10 Закона № 256-ФЗ). Указанные выводы даны для наиболее вероятной конфигурации (мать, ребёнок первый либо второй, рождён после 01.01.2020); при иных фактических данных (иной очерёдность ребёнка, статус отца, наличие брака/эмансипации) применяются соответствующие альтернативные версии, изложенные в разделах II–VII.