
Внутренний аналитический материал для публикации

Правовой разбор: внесудебное установление отцовства отцом, не состоявшим в браке с матерью ребёнка, если мать умерла, пропала без вести, признана недееспособной или лишена родительских прав

1. Краткая постановка вопроса

Ребёнок родился у матери, не состоявшей в браке с отцом. Отец в записи акта о рождении не указан, либо запись об отце отсутствует. Мать ребёнка умерла, признана недееспособной, лишена родительских прав, безвестно отсутствует, либо её местонахождение не может быть установлено.

Необходимо определить:

- вправе ли отец подать заявление об установлении отцовства в орган ЗАГС без участия матери;
- какие документы должны быть представлены одновременно с таким заявлением;
- достаточно ли справки органа внутренних дел о невозможности установления места пребывания матери;
- когда требуется судебное решение о признании матери безвестно отсутствующей или об объявлении её умершей;
- в каких случаях внесудебный порядок невозможен и необходимо обращение в суд.

2. Общая правовая конструкция

По общему правилу, если родители ребёнка не состоят в браке между собой, отцовство устанавливается путём подачи в орган ЗАГС **совместного заявления отца и матери** ребёнка.

В исключительных случаях, когда совместное заявление объективно невозможно, закон допускает установление отцовства **по заявлению одного отца**. Эти случаи перечислены в семейном законодательстве и в Федеральном законе «Об актах гражданского состояния»:

- смерть матери;
 - признание матери недееспособной;
 - лишение матери родительских прав;
 - признание матери безвестно отсутствующей;
 - невозможность установления места пребывания матери.
-

Ключевая норма, определяющая содержание заявления и перечень прилагаемых документов, — статья 51 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее — Закон № 143-ФЗ).

3. Разбор правовых версий и ситуаций

3.1. Мать умерла: внесудебная регистрация возможна

Если мать ребёнка умерла, отец, не состоявший с ней в браке, вправе обратиться в орган ЗАГС с заявлением об установлении отцовства.

Одновременно с заявлением должно быть предъявлено **свидетельство о смерти матери**.

Особенность, установленная законом:

- если государственная регистрация смерти матери производилась тем же органом ЗАГС, в который подано заявление об установлении отцовства, предъявление свидетельства о смерти **не требуется**;
- в этом случае орган ЗАГС самостоятельно проверяет факт регистрации смерти матери по своей записи акта о смерти;
- заявитель вправе по собственной инициативе предъявить свидетельство о смерти, даже если оно не обязательно.

Если смерть матери была зарегистрирована в другом органе ЗАГС, свидетельство о смерти должно быть представлено отцом. Утраченное свидетельство можно восстановить, получив повторное свидетельство в органе ЗАГС по месту регистрации смерти.

Вывод: при наличии свидетельства о смерти матери либо при регистрации смерти в том же органе ЗАГС внесудебное установление отцовства по заявлению отца допустимо.

3.2. Мать признана недееспособной или лишена родительских прав

В этих случаях основанием для регистрации установления отцовства по заявлению отца является **решение суда**, вступившее в законную силу:

- решение суда о признании матери недееспособной;
- решение суда о лишении матери родительских прав.

Сам по себе факт наличия у матери психического заболевания или нахождения её на лечении без судебного решения о признании недееспособной **не заменяет** судебный акт.

Аналогично: лишение родительских прав производится только судом. Документы медицинских организаций, органов опеки или иные справки не заменяют решения суда.

Вывод: в данной ситуации внесудебный порядок применим, но необходимым документом является именно вступившее в силу судебное решение.

3.3. Мать безвестно отсутствует: две разные правовые формы

Нужно различать две правовые ситуации, которые нередко смешиваются:

1) мать **признана безвестно отсутствующей** судом; 2) место пребывания матери **не может быть установлено** фактически.

Для установления отцовства во внесудебном порядке закон допускает **оба** варианта, но подтверждаются они **разными документами**.

Вариант А. Мать признана безвестно отсутствующей

Признание гражданина безвестно отсутствующим производится судом в порядке особого производства.

Материально-правовое основание — статья 42 Гражданского кодекса РФ: гражданин может быть признан безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания.

Процессуальный порядок определён главой 30 Гражданского процессуального кодекса РФ:

- заявление о признании гражданина безвестно отсутствующим подаётся в суд по месту жительства или месту нахождения заинтересованного лица (статья 276 ГПК РФ);
- заинтересованным лицом может выступать, в том числе, отец ребёнка, желающий установить отцовство.

При наличии вступившего в законную силу решения суда о признании матери безвестно отсутствующей отец представляет его в орган ЗАГС. Это прямо предусмотрено пунктом 2 статьи 51 Закона № 143-ФЗ.

Вариант Б. Место пребывания матери не установлено

Закон допускает представление вместо решения суда **документа, выданного органом внутренних дел по последнему известному месту жительства матери, подтверждающего невозможность установления места её пребывания.**

Таким образом, для внесудебной регистрации отцовства **не всегда обязательно** предварительно обращаться в суд с заявлением о признании матери безвестно отсутствующей.

Если отец не представил такой документ по собственной инициативе, орган ЗАГС обязан самостоятельно запросить его в органе внутренних дел по последнему известному месту жительства матери. Это правило закреплено в пункте 2 статьи 51 Закона № 143-ФЗ и соответствует принципу «одного окна» при межведомственном взаимодействии.

На практике органом внутренних дел, выдающим такой документ, выступают подразделения МВД России; документ выдаётся по результатам розыскных мероприятий, когда установить местонахождение матери не представилось возможным.

Важный нюанс:

- если мать пропала, но нет ни судебного решения, ни справки органа внутренних дел, отец не может произвольно заявить в ЗАГС, что местонахождение матери неизвестно;
- необходимо либо инициировать розыск через органы внутренних дел и получить соответствующий документ, либо обратиться в суд о признании матери безвестно отсутствующей;
- ЗАГС вправе отказать в регистрации, если ни один из подтверждающих документов не представлен и межведомственный запрос не дал положительного результата.

Вывод: справка органа внутренних дел является самостоятельным и равнозначным судебному решению основанием только для цели подтверждения **невозможности установления места пребывания** матери. Она не подменяет решение суда о признании матери безвестно отсутствующей, если заявитель ссылается именно на юридический статус матери как безвестно отсутствующей.

3.4. Мать объявлена умершей

Объявление гражданина умершим — это отдельный судебный институт, отличающийся от признания безвестно отсутствующим.

Основания установлены статьёй 45 Гражданского кодекса РФ:

- гражданин может быть объявлен умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет;
- при пропаже без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью либо дающих основание предполагать гибель от определённого несчастного случая, — по истечении шести месяцев.

После вступления решения суда в законную силу орган ЗАГС составляет запись акта о смерти.

Это прямо вытекает из части 2 статьи 279 ГПК РФ: решение суда, которым гражданин объявлен умершим, является основанием для составления органом, осуществляющим государственную регистрацию актов гражданского состояния, соответствующей записи о смерти.

После составления записи акта о смерти выдаётся свидетельство о смерти матери. Уже на основании этого свидетельства отец может подать заявление об установлении отцовства в соответствии со статьёй 51 Закона № 143-ФЗ.

Вывод: решение суда об объявлении матери умершей само по себе в перечне документов пункта 2 статьи 51 Закона № 143-ФЗ не названо, но оно служит основанием для регистрации смерти и получения свидетельства о смерти, которое уже является достаточным документом для установления отцовства.

3.5. Мать жива, но не подаёт совместное заявление: внесудебный порядок неприменим

Внесудебное установление отцовства по заявлению одного отца допустимо **только** в перечисленных исключительных случаях.

Если мать жива, дееспособна, не лишена родительских прав, её местонахождение известно, но она отказывается подать совместное заявление, либо оспаривает отцовство, отец не вправе использовать порядок, предусмотренный статьёй 51 Закона № 143-ФЗ.

В такой ситуации отцовство устанавливается в судебном порядке по правилам статьи 49 Семейного кодекса РФ.

Аналогично, если отсутствие согласия матери вызвано не смертью, недееспособностью, лишением родительских прав или невозможностью

установить её местонахождение, а иными причинами, административный путь исключается.

Вывод: перечень оснований для подачи заявления отцом в ЗАГС является закрытым. Расширительному толкованию он не подлежит.

3.6. Ситуация, когда ребёнок достиг совершеннолетия

Если ребёнок достиг возраста 18 лет, установление отцовства, в том числе при смерти матери, допускается только с согласия самого ребёнка, а если он признан недееспособным — с согласия его опекуна.

Это ограничение вытекает из общего принципа семейного законодательства об учёте мнения совершеннолетнего лица при установлении происхождения от него.

Вывод: после совершеннолетия ребёнка одного заявления отца недостаточно; необходимо также согласие ребёнка, оформленное надлежащим образом.

4. Практический алгоритм действий отца

Шаг 1. Установить, какое из предусмотренных законом обстоятельств имеет место

Обстоятельство	Документ, подтверждающий обстоятельство
Смерть матери	Свидетельство о смерти матери
Смерть матери зарегистрирована в том же органе ЗАГС, куда подаётся заявление	Свидетельство о смерти не требуется; ЗАГС проверяет факт смерти самостоятельно
Мать признана недееспособной	Вступившее в законную силу решение суда о признании матери недееспособной
Мать лишена родительских прав	Вступившее в законную силу решение суда о лишении родительских прав
Мать признана безвестно отсутствующей	Вступившее в законную силу решение суда о признании матери безвестно отсутствующей
	Документ органа внутренних дел, выданный по последнему известному месту жительства

Обстоятельство	Документ, подтверждающий обстоятельство
Место пребывания матери не установлено	матери, подтверждающий невозможность установления её места пребывания
Мать объявлена умершей	После составления записи акта о смерти на основании решения суда — свидетельство о смерти матери

Шаг 2. Составить заявление об установлении отцовства

В заявлении указываются:

- фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения ребёнка;
- реквизиты записи акта о рождении ребёнка;
- сведения о документе, подтверждающем смерть матери, признание её недееспособной, невозможность установления места её пребывания или лишение матери родительских прав;
- фамилия, имя, отчество ребёнка после установления отцовства;
- реквизиты документа, удостоверяющего личность отца.

Заявление подписывается отцом с указанием даты составления.

Шаг 3. Подать заявление в орган ЗАГС

Одновременно с заявлением предъявляются:

- паспорт отца;
- документ, подтверждающий одно из указанных выше оснований;
- при необходимости — свидетельство о рождении ребёнка для идентификации записи акта.

Если документ о невозможности установления места пребывания матери не представлен, орган ЗАГС запрашивает его самостоятельно.

Шаг 4. Если ЗАГС отказывает

Отказ органа ЗАГС в государственной регистрации установления отцовства может быть оспорен в суде.

Дополнительно необходимо учитывать: если между отцом, матерью (либо её правопреемниками), органами опеки или самим ребёнком существует спор о происхождении ребёнка, он подлежит разрешению в исковом порядке, а не в порядке обжалования отказа ЗАГС.

5. Конкурирующие правовые позиции и практические предостережения

Позиция 1: справка органа внутренних дел достаточна без судебного решения

Из буквального текста пункта 2 статьи 51 Закона № 143-ФЗ следует, что документ органа внутренних дел, подтверждающий невозможность установления места пребывания матери, является **самостоятельным альтернативным основанием** наряду с решением суда о признании матери безвестно отсутствующей.

При предъявлении такой справки орган ЗАГС не вправе требовать от отца судебного решения о признании матери безвестно отсутствующей, поскольку закон связывает необходимость судебного решения с другим обстоятельством — наличием юридического статуса «безвестно отсутствующей».

Позиция 2: без судебного решения регистрация невозможна, если речь идёт о статусе «безвестно отсутствующей»

Если отец указывает в заявлении, что мать «безвестно отсутствует», в строгом юридическом смысле это означает наличие судебного акта. В отсутствие такого акта заявление может быть квалифицировано как поданное по основанию «невозможность установления места пребывания матери», а документом, подтверждающим это, является справка органа внутренних дел.

Поэтому на практике возможны ситуации, когда ЗАГС отказывает в регистрации, если:

- справка выдана не тем органом внутренних дел;
- справка не содержит прямо выраженного вывода о невозможности установления места пребывания;
- справка выдана не по последнему известному месту жительства матери.

Такие отказы не основаны на законе, если представленный документ по своему содержанию соответствует требованиям статьи 51 Закона № 143-ФЗ. В каждом случае необходимо оценивать содержание конкретной справки.

6. Практический вывод по каждой версии

Если мать умерла

- Внесудебная регистрация возможна.

- Нужно свидетельство о смерти матери, кроме случая, когда смерть зарегистрирована тем же органом ЗАГС.
- Судебное решение об установлении отцовства не требуется.

Если мать признана безвестно отсутствующей

- Внесудебная регистрация возможна на основании решения суда о признании матери безвестно отсутствующей.

Если место пребывания матери не установлено, но судебного решения нет

- Внесудебная регистрация возможна при наличии справки органа внутренних дел, подтверждающей невозможность установления места пребывания матери.
- Если справки нет, ЗАГС запрашивает её самостоятельно, однако на практике целесообразно получить её заранее.

Если мать объявлена умершей

- Внесудебная регистрация возможна после составления записи акта о смерти и получения свидетельства о смерти матери.

Если мать жива, местонахождение её известно, но она отказывается подать совместное заявление

- Внесудебная регистрация невозможна.
- Необходимо обращение в суд с иском об установлении отцовства.

Если ребёнок достиг совершеннолетия

- Даже при смерти матери требуется согласие самого ребёнка.

7. Нормативные источники

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ, статьи 48–50.
 2. Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», статья 51.
 3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, статьи 276, 279.
 4. Гражданский кодекс Российской Федерации, статьи 42, 45.
-

-
5. Федеральный закон от 28.07.2012 № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна"» — в части, касающейся внесения изменений в статью 51 Закона № 143-ФЗ.
 6. Федеральный закон от 29.12.2017 № 472-ФЗ — в части, касающейся дополнения порядка представления и истребования документа органа внутренних дел о невозможности установления места пребывания матери.

