

Правовой разбор вопроса об исключении периодов ухода за детьми из стажа при расчёте пенсии

1. Постановка вопроса

Из обращения следует, что гражданину при назначении/перерасчёте страховой пенсии по старости периоды ухода за детьми не были включены в расчёт, а три года были исключены из стажа: стаж учтён как 20 лет вместо 23 лет. Пенсия исчислена из стажа 20 лет. Требуется оценить законность такого решения, определить возможные причины исключения и способы защиты прав.

Поскольку в вопросе отсутствуют конкретные даты периодов ухода, сведения о трудовой деятельности и виде получаемой пенсии, необходимо рассмотреть несколько правовых ситуаций, каждая из которых имеет самостоятельное нормативное обоснование. Ниже даётся разбор всех существенных версий и практические выводы по каждой из них.

2. Общие правовые основания включения периодов ухода за детьми в стаж и в расчёт пенсии

2.1. Условия включения периода ухода в страховой стаж

В соответствии с **пунктом 3 части 1 статьи 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»** (далее — Закон № 400-ФЗ) в страховой стаж наравне с периодами работы засчитывается:

«период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности».

Аналогичное правило до 01.01.2015 содержалось в **пункте 3 части 1 статьи 11 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»** (далее — Закон № 173-ФЗ), но с ограничением: не более трёх лет в общей сложности.

Часть 2 статьи 12 Закона № 400-ФЗ устанавливает обязательное условие:

«Периоды, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, засчитываются в страховой стаж в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности), указанные в статье 11 настоящего Федерального закона».

Таким образом, чтобы период ухода за ребёнком до 1,5 лет был включён в стаж, у гражданина должен быть хотя бы один день работы (или иной деятельности, перечисленной в ст. 11 Закона № 400-ФЗ) до или после такого ухода. При соблюдении этого условия период ухода входит в страховой стаж без уплаты страховых взносов — государство компенсирует соответствующие расходы из федерального бюджета.

2.2. Начисление пенсионных коэффициентов за периоды ухода

Периоды ухода за детьми являются «нестраховыми» периодами. За них начисляются **индивидуальные пенсионные коэффициенты (ИПК)**, которые непосредственно увеличивают размер страховой пенсии:

- **1,8** — за полный календарный год ухода за **первым** ребёнком;
 - **3,6** — за полный календарный год ухода за **вторым** ребёнком;
 - **5,4** — за полный календарный год ухода за **третьим или четвёртым** ребёнком
- (пункты 1–3 части 12 статьи 15 Закона № 400-ФЗ).

Если уход продолжался неполный год, коэффициент определяется пропорционально фактической продолжительности: 1 месяц = 1/12 годового коэффициента, 1 день = 1/360 годового коэффициента (часть 14 статьи 15 Закона № 400-ФЗ).

2.3. Двойной учёт не допускается

Если период ухода совпадает по времени с периодом работы, то такой отрезок времени не может быть засчитан одновременно и как страховой период работы, и как нестраховой период ухода. Возможен только один из вариантов — тот, который выгоднее гражданину.

Перерасчёт с заменой периода работы на нестраховой период ухода (например, для увеличения ИПК) возможен по заявлению пенсионера. При этом закон прямо предусматривает, что такая замена допускается **только в случае, если она приводит к увеличению величины индивидуального пенсионного коэффициента** (часть 10 статьи 15 Закона № 400-ФЗ).

Соответственно, если замена ухудшает положение пенсионера, производиться она не должна.

3. Разбор возможных правовых ситуаций

3.1. Периоды ухода не подтверждены документально и поэтому не были включены

Суть версии

Страховой стаж учитывается на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учёта. Если периоды ухода за детьми не были отражены на индивидуальном лицевом счёте (например, имели место до 2002 года либо после 2002 года, но не были переданы работодателем), они не могут быть учтены без заявления гражданина и подтверждающих документов.

Согласно **Правилам подсчёта и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий**, утверждённым **постановлением Правительства РФ от 02.10.2014 № 1015**, периоды ухода одного из родителей за ребёнком до достижения им возраста 1,5 лет подтверждаются документами о рождении ребёнка и документами, подтверждающими совместное проживание с ребёнком и фактический уход за ним (либо факт ухода при раздельном проживании). Если ребёнок родился до даты вступления в силу указанных Правил, применяются ранее действовавшие порядки, но в любом случае требуется документальное подтверждение.

Если гражданин не подавал заявления о включении таких периодов и не представлял документы, пенсионный орган мог не включать их в стаж. В этом случае вместо 23 лет стажа может остаться 20 лет — но не потому, что «вычли» три года, а потому что эти годы изначально не были подтверждены.

Практический вывод

Необходимо подать в территориальный орган СФР заявление о перерасчёте размера страховой пенсии с приложением документов о рождении детей (свидетельства о рождении) и документов, подтверждающих осуществление ухода до 1,5 лет. При положительном решении стаж будет увеличен, а за периоды ухода будут начислены коэффициенты (при условии, что они не были учтены ранее иным образом). Если СФР откажет — отказ можно обжаловать в вышестоящем органе или в суде.

3.2. Периоды ухода исключены при перерасчёте в связи с заменой работы на нестраховой период

Суть версии

Гражданину ранее при расчёте пенсии периоды ухода за детьми были включены **в общий трудовой (страховой) стаж**, что увеличивало стажевый коэффициент. Впоследствии по заявлению (или по инициативе пенсионного органа) был произведён перерасчёт с учётом «нестраховых» периодов путём начисления за них отдельных пенсионных баллов.

При таком перерасчёте, чтобы избежать двойного учёта, периоды ухода исключаются из стажа, который участвует в расчёте стажевого коэффициента. Например, стаж был 23 года, из них 3 года — уход за двумя детьми. После «замены» для расчёта стажевого коэффициента принимается только 20 лет страхового периода, но дополнительно начисляются ИПК за уход (например, $1,8 + 3,6 = 5,4$ балла).

Такая операция правомерна **только тогда, когда итоговый размер пенсии увеличивается**. Часть 10 статьи 15 Закона № 400-ФЗ прямо предусматривает, что учёт нестраховых периодов вместо периодов работы допускается, если это **приводит к увеличению величины ИПК**. Следовательно, если в результате перерасчёта пенсия уменьшилась (стаж для стажевого коэффициента снизился с 23 до 20 лет, а добавленные баллы не компенсировали потерю), действия СФР незаконны.

Практический вывод

Если после перерасчёта «за детей» пенсия стала меньше либо стаж для расчёта уменьшен без увеличения ИПК, следует:

- получить из СФР подробный расчёт размера пенсии с указанием применяемых формул, стажа и начисленных баллов;
- обратиться с заявлением о перерасчёте, указав, что замена допускается только при увеличении ИПК, и потребовать возврата к прежнему, более выгодному варианту;
- при отказе — обжаловать решение в вышестоящем органе СФР или в суде.

Перерасчёт по заявлению пенсионера не должен ухудшать его имущественное положение. Если ухудшение произошло вследствие ошибки СФР, оно подлежит исправлению в полном объёме.

3.3. Периоды ухода имели место после 01.01.2002 (до 01.01.2015) и не влияют на «стаж» при расчёте размера

Суть версии

Для пенсионных прав, приобретённых после 01.01.2002, размер пенсии определяется не продолжительностью стажа, а суммой уплаченных страховых взносов, выраженной в ИПК. Так называемый «стажевый коэффициент» (0,55 + 0,01 за каждый год сверх минимального) применяется только для расчёта пенсионных прав **до 01.01.2002**.

Если три года ухода за детьми приходятся на период после 01.01.2002, то исключение их из общей продолжительности стажа (например, при сравнении 23 и 20 лет) **само по себе не должно уменьшать размер пенсии**, поскольку: - эти три года не участвуют в расчёте стажевого коэффициента; - вместо этого за них должны быть начислены отдельные ИПК (за полный год ухода — 1,8/3,6/5,4 балла), которые включаются в общую сумму коэффициентов.

Однако если СФР, исключив такие периоды из стажа, не начислил за них и пенсионные баллы, размер пенсии может быть занижен. Кроме того, уменьшение общей продолжительности страхового стажа может иметь значение для прав на пенсию (например, при недостатке минимального стажа) и для иных социальных прав.

Практический вывод

Необходимо проверить в расчёте СФР, включены ли в величину ИПК коэффициенты за периоды ухода. Если они не включены, следует подать заявление о перерасчёте с просьбой начислить ИПК за соответствующие нестраховые периоды и включить эти периоды в страховой стаж (если это требуется для права либо для иных целей). Если же коэффициенты начислены, то уменьшение «бумажного» стажа с 23 до 20 лет не означает уменьшения размера пенсии — речь идёт о разных правовых категориях.

3.4. Периоды ухода учитывались по правилам старого законодательства (до трёх лет на ребёнка) и были сокращены при расчёте по действующим нормам

Суть версии

До 01.01.2002 действовало пенсионное законодательство СССР и РФ, которое допускало включение в общий трудовой стаж периодов ухода неработающей матери за ребёнком **до достижения им возраста трёх лет** (в общей сложности до 9 лет). Впоследствии при оценке пенсионных прав по нормам Закона № 173-ФЗ применяются два альтернативных порядка расчёта расчётного размера пенсии:

- **пункт 3 статьи 30 Закона № 173-ФЗ** — в общий трудовой стаж включаются периоды, перечисленные в статье 11 Закона № 173-ФЗ, то есть уход за ребёнком только до 1,5 лет (не более 3 лет суммарно);
- **пункт 4 статьи 30 Закона № 173-ФЗ** — в общий трудовой стаж включаются, в том числе, «периоды ухода неработающей матери за каждым ребенком в возрасте до трех лет и 70 дней до его рождения, но не более девяти лет в общей сложности».

Если СФР при исчислении пенсии применил только порядок пункта 3, периоды ухода за детьми до 3 лет (сверх 1,5 лет) могли быть исключены, что уменьшило стаж с 23 до 20 лет. Однако применение пункта 4 может оказаться более выгодным для гражданина, поскольку он позволяет увеличить стажевый коэффициент за счёт включения более длительных периодов ухода.

Законодательство не устанавливает приоритета одного из этих порядков: при оценке пенсионных прав применяется вариант, который приводит к наибольшему размеру пенсии. Если СФР выбрал менее выгодный вариант, гражданин вправе требовать перерасчёта с применением пункта 4 статьи 30 Закона № 173-ФЗ.

Практический вывод

При наличии периодов ухода за детьми до 2002 года следует проанализировать расчёт СФР: какой порядок (п. 3 или п. 4 ст. 30 Закона № 173-ФЗ) был применён и не приведёт ли применение другого порядка к увеличению пенсии. При необходимости подать заявление о перерасчёте со ссылкой на пункт 4 статьи 30 Закона № 173-ФЗ и представить документы о детях. В случае отказа — обжаловать в суде, поскольку выбор наиболее выгодного варианта оценки пенсионных прав является обязанностью

пенсионного органа (данный подход подтверждается судебной практикой, включая определения Верховного Суда РФ).

3.5. Особенности учёта для получателей пенсии за выслугу лет (военных пенсионеров)

Суть версии

Для граждан, получающих пенсию за выслугу лет либо пенсию по инвалидности в соответствии с **Законом РФ от 12.02.1993 № 4468-I** «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...», при исчислении страхового стажа, требуемого для приобретения права на страховую пенсию по старости, действует специальное правило (**часть 4 статьи 13 Закона № 400-ФЗ**):

«в страховой стаж не включаются периоды службы, предшествовавшие назначению пенсии по инвалидности, либо периоды службы, работы и (или) иной деятельности, учтенные при определении размера пенсии за выслугу лет в соответствии с указанным Законом».

Это означает, что военному пенсионеру для назначения второй (страховой) пенсии не засчитываются те периоды, которые уже вошли в выслугу для военной пенсии. Однако **периоды ухода за детьми** не являются периодами службы или работы по смыслу Закона № 4468-I и не могут быть учтены при определении размера военной пенсии. Поэтому такие периоды не подпадают под ограничение и должны учитываться в страховом стаже на общих основаниях (при соблюдении условия о наличии работы до или после ухода).

Если СФР исключил три года ухода за детьми из страхового стажа военного пенсионера только потому, что эти годы совпали с периодами службы, учтёнными в выслуге, — такое исключение неправомерно, поскольку двойного учёта не возникает: уход за ребёнком не включался в выслугу лет.

Практический вывод

Военному пенсионеру, которому не засчитали периоды ухода за детьми в страховой стаж, необходимо обратиться в СФР с заявлением о включении этих периодов, приложив документы о рождении детей и подтверждение ухода. В случае отказа — обжаловать его в суде со ссылкой на часть 4 статьи 13 Закона № 400-ФЗ.

4. Рекомендуемая последовательность действий для восстановления нарушенного права

1. **Запросить в СФР подробный расчёт пенсии** (справку о размере пенсии и перечне учтённых периодов). Это позволит установить, какие именно периоды исключены и почему.
2. **Получить выписку из индивидуального лицевого счёта** (через личный кабинет на сайте СФР или в МФЦ), чтобы проверить, отражены ли периоды ухода за детьми.
3. **Подготовить заявление о перерасчёте размера страховой пенсии** по утверждённой форме (бланк можно получить в СФР). В заявлении указать, что просите включить в страховой стаж периоды ухода за детьми до 1,5 лет и начислить за них ИПК, либо заменить учтённые ранее периоды работы на нестраховые периоды ухода, если это увеличит размер пенсии.
4. **Приложить подтверждающие документы:** - свидетельства о рождении детей; - документы, подтверждающие совместное проживание с ребёнком и уход за ним (справки жилищных органов, выписки из домовой книги, паспорт с отметками о регистрации, при необходимости — справки с места работы о нахождении в отпуске по уходу); - свидетельства об усыновлении (при наличии).
5. **Получить письменное решение СФР.** Срок перерасчёта — с 1-го числа месяца, следующего за месяцем обращения, но не ранее возникновения права (часть 1 статьи 23 Закона № 400-ФЗ).
6. **Обжаловать отказ** в вышестоящий орган СФР (в порядке подчинённости) либо в суд. Срок исковой давности по таким спорам составляет три года с момента, когда гражданин узнал о нарушении права, однако указанные сроки могут применяться с учётом разъяснений Верховного Суда РФ о длящихся правоотношениях.

5. Практический вывод по каждой версии

Версия	Что произошло	Правовая оценка	Что делать
Периоды ухода не подтверждены	Стаж 20 лет вместо 23, потому что три года не заявлены	Формально законно при отсутствии документов; не включение не	Подать заявление о перерасчёте с документами

Версия	Что произошло	Правовая оценка	Что делать
		означает отказа навсегда	
Уход исключён при замене на баллы	Стаж уменьшился, но баллы добавлены. Если пенсия не снизилась	Замена правомерна только при увеличении ИПК	Проверить расчёт; при снижении — обжаловать
Уход был после 2002 года	Стаж для «стажевого коэффициента» не изменился; уменьшение общей продолжительности стажа не уменьшает пенсию	Правомерно, если за уход начислены баллы	Проверить наличие ИПК за уход; при отсутствии — подать заявление
Уход по старому законодательству до 3 лет	Применён п. 3 ст. 30 173-ФЗ (учёт до 1,5 лет), а не п. 4 (учёт до 3 лет)	Если п. 4 выгоднее, отказ в его применении неправомерен	Требовать перерасчёт по п. 4 ст. 30 173-ФЗ
Военный пенсионер	Периоды ухода исключены из страхового стажа	Неправомерно, если уход не был учтён в выслуге	Обжаловать отказ

6. Список использованных нормативных источников

1. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»: - статья 12, части 1, 2; - статья 13, часть 4; - статья 15, части 10, 12, 13, 14; - статья 18; - статья 23.
2. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»: - статья 11, часть 1, пункт 3; - статья 30, пункты 3 и 4 (в части, применяемой для исчисления страховых пенсий).
3. Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

-
4. Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 № 1015 «Об утверждении Правил подсчёта и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий».

Документ подготовлен в качестве внутреннего аналитического материала и не является индивидуальной юридической консультацией применительно к конкретному делу без изучения полных материалов.

