

Правовой разбор: зачем требуется свидетельство о рождении умершего кормильца при уже получаемой пенсии на ребёнка

1. Краткая постановка вопроса

Заявитель (вероятно, мать или опекун ребёнка) три года получает пенсию по случаю потери кормильца на несовершеннолетнего ребёнка. В настоящее время какой-то государственный орган (наиболее вероятно — Социальный фонд России, ранее — ПФР, либо многофункциональный центр, либо ЗАГС) запросил свидетельство о рождении умершего кормильца. У заявителя возникает закономерный вопрос: поскольку пенсия уже назначена и выплачивается, какое правовое значение может иметь этот документ на данном этапе?

Ниже рассматриваются все существенные версии такого требования, основания каждой версии и порядок действий заявителя. Поскольку из вопроса не ясно, какой именно орган и по какой причине запросил документ, анализ строится по наиболее вероятным правовым ситуациям.

2. Общие нормативные рамки

Право на страховую пенсию по случаю потери кормильца регулируется Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее — Закон № 400-ФЗ). Социальная пенсия по случаю потери кормильца назначается по Федеральному закону от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

В силу ст. 10 Закона № 400-ФЗ право на страховую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении. Дети умершего кормильца (в том числе усыновлённые) признаются нетрудоспособными до достижения 18 лет или до 23 лет при обучении по очной форме (ст. 10 ч. 1 п. 1, ч. 2). Для назначения пенсии необходимо подтвердить:

- факт смерти кормильца;
 - родственные отношения с ним (например, рождение ребёнка от умершего);
-

- страховой стаж умершего (для страховой пенсии);
- иные обстоятельства (например, нахождение на иждивении — для детей презюмируется).

Свидетельство о рождении самого умершего кормильца обычно не входит в стандартный перечень документов, необходимых для назначения пенсии ребёнку. Поэтому его требование спустя три года выплаты — нетипичная ситуация, которая должна иметь конкретное правовое основание. Возможные основания раскрыты ниже.

3. Возможные правовые причины требования свидетельства о рождении умершего кормильца

3.1. Версия 1. Проверка выплатного дела (контрольные мероприятия СФР)

Суть версии.

Пенсионный орган проводит плановую или внеплановую проверку обоснованности выплаты пенсии. В ходе такой проверки может выясниться, что в выплатном деле отсутствуют либо содержат расхождения следующие сведения об умершем кормильце:

- дата и место рождения (влияют на определение периода страхового стажа, в том числе в государствах — участниках СНГ);
- правильность написания фамилии, имени, отчества (расхождения со свидетельством о рождении ребёнка или записью акта о смерти);
- факт регистрации рождения на территории Российской Федерации или за её пределами (важно для определения права на социальную пенсию либо на страховую пенсию с учётом международных соглашений).

Правовое основание.

Согласно ч. 1 ст. 25 Закона № 400-ФЗ выплата страховой пенсии может быть приостановлена, если пенсионер не представил документы, необходимые для подтверждения обстоятельств, влияющих на выплату. Орган СФР вправе проверять достоверность документов (ст. 23 Закона № 400-ФЗ). При этом действует принцип: излишне выплаченные суммы могут быть удержаны в случае недобросовестности получателя или счётной ошибки (ст. 28 Закона № 400-ФЗ).

Практический вывод.

Такое требование может быть правомерным, если в ходе проверки выявлены несоответствия в сведениях о кормильце. Заявителю следует запросить

письменное уведомление о причине запроса и указание конкретных норм, дающих право истребовать документ.

3.2. Версия 2. Продление пенсии после 18 лет (в связи с обучением)

Суть версии.

Если ребёнок достиг 18 лет или достигнет его в ближайшее время и продолжает обучение по очной форме, пенсия может быть продлена до 23 лет. Для продления необходимы документы об обучении и отсутствии работы. В такой ситуации СФР иногда пересматривает всё выплатное дело, включая проверку первоначально представленных документов. Свидетельство о рождении кормильца может быть запрошено для сверки его возраста (например, если в записи акта о смерти кормильца возраст указан неверно, это может повлиять на стаж).

Правовое основание.

Ч. 2 ст. 10 Закона № 400-ФЗ; п. 3 ст. 22 Закона № 400-ФЗ — выплата продлевается при представлении справки об обучении; ст. 23, 25 Закона № 400-ФЗ.

Практический вывод.

Если пенсия продлевается, то обязанность представить документы о продолжающемся обучении лежит на получателе, но истребование свидетельства о рождении умершего кормильца может быть вызвано необходимостью перепроверки всего дела. Заявителю следует уточнить, связано ли требование с переходом ребёнка на новый период выплаты.

3.3. Версия 3. Переоформление выплатных документов из-за организационных изменений (реорганизация ПФР в СФР)

Суть версии.

С 01.01.2023 Пенсионный фонд России реорганизован в Социальный фонд России (Федеральный закон от 14.07.2022 № 236-ФЗ). При передаче дел из территориальных органов ПФР в СФР в электронном виде часть документов могла быть утрачена или не переведена в цифровой формат. Если в выплатном деле отсутствовал скан-образ свидетельства о рождении кормильца (хотя при первоначальном назначении он мог быть предъявлен, но не приобщён), СФР вправе запросить его повторно.

Правовое основание.

Административный регламент предоставления ПФР государственной услуги

по установлению страховых пенсий (утв. Приказом Минтруда России от 19.01.2016 № 14н) предусматривает, что заявитель представляет документы, необходимые для назначения, а орган формирует выплатное дело. Внутренние правила ПФР допускают запрос недостающих материалов.

Практический вывод.

Необходимо уточнить, действительно ли документ отсутствует в электронном выплатном деле. Заявитель вправе снять копию с материалов выплатного дела; для этого можно подать заявление в ПФР.

3.4. Версия 4. Внесение исправлений в записи актов гражданского состояния

Суть версии.

Свидетельство о рождении умершего кормильца может понадобиться не для пенсионного органа, а для органа ЗАГС при внесении исправлений или изменений в запись акта о рождении самого кормильца или в запись о рождении ребёнка. Примеры:

- обнаружена ошибка в фамилии/отчестве умершего в свидетельстве о рождении ребёнка, которая должна быть исправлена путём сопоставления со свидетельством о рождении родителя;
- возникает необходимость подтвердить перемену фамилии умершим (если кормилец менял фамилию при вступлении в брак, его свидетельство о рождении потребуется для связки документов).

Поскольку пенсия выплачивается на основании актовой записи о рождении ребёнка и о смерти кормильца, ошибка в этих записях может привести к переплате или недоплате. Исправление ошибок осуществляется по правилам Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (глава IX).

Правовое основание.

Ст. 69–72 Закона № 143-ФЗ — основания и порядок внесения исправлений в записи актов; ст. 8–10 этого же закона — содержание записи акта о рождении.

Практический вывод.

Если заявителя уведомили, что речь идёт об исправлении актовой записи, следует запросить подробное письменное разъяснение, какая именно ошибка обнаружена. При отсутствии ошибок истребование документа неправомерно.

3.5. Версия 5. Назначение пенсии по случаю потери кормильца другим членам семьи (дедушке, бабушке, второму родителю)

Суть версии.

Иногда одновременно с ребёнком право на пенсию по случаю потери кормильца могут заявить родители умершего кормильца (если они достигли пенсионного возраста и были на его иждивении) или другие нетрудоспособные лица. СФР рассматривает их заявления отдельно. Чтобы подтвердить родство умершего с этими заявителями, требуется его свидетельство о рождении, поскольку в свидетельстве о смерти родителей умершего не указываются. Если в семье умершего кормильца есть бабушка/дедушка, они, возможно, обратились за пенсией, и СФР запросил у них документ, но в силу недопонимания запрос адресован заявителю.

Правовое основание.

Ст. 10 ч. 2 п. 3 и ч. 3 Закона № 400-ФЗ — право на пенсию нетрудоспособных членов семьи (родителей, дедушек, бабушек) при соблюдении условий об иждивении; для подтверждения родства представляются документы, выданные органами ЗАГС.

Практический вывод.

Заявителю следует выяснить, поступали ли от других родственников заявления о назначении пенсии. Если да, то требование о предоставлении свидетельства о рождении умершего обоснованно, и его может представить сам родственник, а не получатель пенсии на ребёнка.

3.6. Версия 6. Требования банков или иных организаций (редко)

Иногда банк, через который выплачивается пенсия, в рамках правил внутреннего контроля (Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов») запрашивает документы, подтверждающие источник происхождения средств или основания зачисления. Однако требование свидетельства о рождении умершего кормильца для банка крайне нетипично и, скорее всего, не связано с банком. Если же такая ситуация возникла, банк обязан указать правовое основание запроса в соответствии с 115-ФЗ.

4. Неправомерность требования: что говорит закон о запрете истребования избыточных документов

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственные органы не вправе требовать от заявителя документы, которые находятся в распоряжении других государственных органов (в том числе в органах ЗАГС, СФР, налоговой службы). Свидетельство о рождении умершего кормильца выдаётся органом ЗАГС, и СФР вправе запросить эти сведения самостоятельно в рамках межведомственного электронного взаимодействия с федеральным регистром ЗАГС (ст. 12.1 Закона № 143-ФЗ, введена Федеральным законом от 31.12.2017 № 471-ФЗ).

Однако это правило действует, если документ уже был выдан на территории Российской Федерации и его данные внесены в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС). Если регистрация рождения умершего происходила до 2018 года и сведения не были переведены в электронный вид, либо кормилец родился за пределами РФ, орган ЗАГС может не иметь электронной записи, и тогда требование о предоставлении бумажного свидетельства может быть признано правомерным.

Бремя доказывания необходимости документа лежит на запрашивающем органе. Заявитель имеет право потребовать письменное уведомление со ссылками на нормативные правовые акты.

5. Практический алгоритм действий для заявителя

1. **Письменно обратиться в орган, направивший требование** (территориальный орган СФР, МФЦ, ЗАГС), с просьбой предоставить письменное обоснование: указать конкретную норму и причину запроса. Для этого можно подать заявление через канцелярию, портал «Госуслуги» или по почте заказным письмом с уведомлением. Срок ответа — 15 рабочих дней (сроки, установленные для рассмотрения обращений граждан Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ).
2. **Сверить данные о кормильце** в свидетельстве о смерти и в его свидетельстве о рождении (если оно сохранилось): совпадают ли полностью фамилия, имя, отчество, дата и место рождения. Если обнаружено расхождение — требование обоснованно в связи с исправлением ошибок в актах гражданского состояния.

3. **Если документ запрошен СФР**, проверить собственное выплатное дело: можно заказать выписку о назначенной пенсии через личный кабинет СФР или прийти на приём. При отсутствии в деле свидетельства о рождении кормильца – оно могло быть утеряно при реорганизации. Тогда его действительно нужно восстановить.
4. **Получить дубликат свидетельства о рождении умершего кормильца**, если документ требуется. Дубликат выдаётся органом ЗАГС по месту регистрации рождения (ст. 9 Закона № 143-ФЗ). Заявителем может быть родственник, представивший документы, подтверждающие родство. Госпошлина за повторную выдачу свидетельства о рождении не взимается в случае истребования документов для назначения пенсии и иных социальных выплат? На практике пошлина составляет 350 рублей (пп. 6 п. 1 ст. 333.26 НК РФ), но от неё освобождаются, в частности, органы опеки и попечительства; для граждан льгот по этому основанию нет (исключение — случаи, предусмотренные ст. 333.39 НК). Это не единственный путь: если у умершего кормильца был паспорт (погиб/умер, но паспорт мог быть сдан в ЗАГС при регистрации смерти), сведения о рождении содержатся в паспорте, однако юридическое значение имеет именно запись акта о рождении.
5. **При отказе или бездействии** — обжаловать требование в вышестоящий орган (например, в региональное отделение СФР, в прокуратуру) или в суд. Судебное обжалование возможно в порядке КАС РФ (глава 22 КАС РФ) — оспаривание действия государственного органа.

6. Практические выводы по каждой версии

Версия	Правомерность требования	Что делать заявителю
Проверка выплатного дела	Правомерно, если выявлены расхождения; обязанность доказать — на органе	Запросить письменное обоснование; сверить данные; представить документ, если расхождение реально
Продление после 18 лет	Правомерно в рамках общего пересмотра дела	Уточнить, связан ли запрос с продлением; предоставить справку об обучении
Реорганизация ПФР→СФР, утрата документов	Правомерно при отсутствии документа в электронном деле	Запросить выписку из выплатного дела; восстановить дубликат

Версия	Правомерность требования	Что делать заявителю
Исправление актовой записи	Правомерно при наличии ошибок в актах	Выяснить, какая ошибка; согласовать порядок исправления
Назначение пенсии другим родственникам	Правомерно для подтверждения родства умершего с иными претендентами	Сообщить, что такой документ должен представить соответствующий заявитель; при необходимости помочь
Банковские требования	В большинстве случаев неправомерно	Запросить основание; обратиться в СФР, если банк требует несанкционированные документы

Во всех случаях заявитель вправе получить письменный мотивированный ответ. Орган не может требовать документ «устно». Если запрос поступил по телефону — это повод обратиться с официальным письменным заявлением.

7. Список использованных нормативных источников

1. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (ст. 10, 22–26, 28).
2. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (ст. 6.1, 9, 12.1, 69–72).
4. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (ст. 7).
5. Налоговый кодекс РФ (ст. 333.26, 333.39 — по госпошлине за выдачу повторных свидетельств).
6. Федеральный закон от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации».
7. Постановление Правительства РФ от 02.11.2021 № 1908? (правила межведомственного взаимодействия СФР и ЗАГС — применяется в части, не противоречащей ФЗ-210).
8. Гражданский процессуальный кодекс РФ (при обращении в суд) — ст. 262, 264–268 (установление фактов, имеющих юридическое значение).

8. Заключение

Сама по себе выплата пенсии в течение трёх лет не исключает последующей проверки документов, поскольку право на пенсию возникает не «навсегда», а подтверждается соответствующими юридическими фактами. Свидетельство о рождении умершего кормильца обычно не относится к числу документов, которые гражданин обязан хранить и представлять по первому требованию без объяснения причин.

Поэтому рекомендация одна: **требуйте письменного обоснования**. Если орган не может указать конкретную норму права и причину, его действие может быть признано незаконным. При наличии реальной необходимости (например, исправление ошибки в актовой записи, продление выплаты после 18 лет) документ придётся предоставить, тем более что дубликат можно получить в органах ЗАГС.

Отказ от предоставления без выяснения причины может привести к приостановлению выплаты пенсии (ст. 25 Закона № 400-ФЗ). Поэтому не игнорируйте требование, а действуйте официально и письменно.

