

1. Краткая постановка вопроса

Вы спрашиваете, вправе ли Вы как пенсионер получать доплату к своей страховой пенсии (повышение фиксированной выплаты) на содержание супруги, которая также является пенсионеркой, но получает меньшую пенсию, то есть доплату за иждивенку. Дополнительно Вы интересуетесь, какие документы для этого нужны и влияет ли на право размер пенсии (чуть выше прожиточного минимума) у каждого из супругов.

Ответ зависит от того, о каком виде пенсии идёт речь. В наиболее распространённом случае — **страховая пенсия по старости** — закон **не предусматривает** повышения фиксированной выплаты за супругу-пенсионерку. Это прямо следует из Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». Однако для отдельных категорий пенсионеров (например, военных пенсионеров) действуют иные правила, и там вопрос решается с учётом фактического нахождения супруги на иждивении. Ниже разбираются все существенные правовые версии.

2. Доплата за иждивенца к страховой пенсии: правовое регулирование и общий порядок

Повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии за нетрудоспособных иждивенцев предусмотрено **частью 3 статьи 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»** (далее — Закон № 400-ФЗ).

Согласно этой норме, пенсионерам, на иждивении которых находятся **нетрудоспособные члены семьи**, указанные в **пунктах 1, 3 и 4 части 2 статьи 10 Закона № 400-ФЗ**, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере одной третьей суммы фиксированной выплаты на каждого такого члена семьи (но не более чем на трёх).

Круг нетрудоспособных членов семьи, за которых можно получить доплату, определён исчерпывающе:

Пункт части 2 ст. 10 Закона № 400-ФЗ	Категория лиц
Пункт 1	Дети, братья, сёстры и внуки, не достигшие 18 лет, а также обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам до 23 лет, или являющиеся инвалидами (с ограничением способности к трудовой деятельности)

Пункт части 2 ст. 10 Закона № 400-ФЗ	Категория лиц
Пункт 2	Родители и супруг (супруга) , если они достигли возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами
Пункт 3	Дедушка и бабушка, если они достигли возраста 65 и 60 лет либо являются инвалидами, при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать
Пункт 4	Дети, братья, сёстры и внуки, указанные в пункте 1, потерявшие кормильца (для целей назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца)

Из сопоставления норм видно, что **часть 3 статьи 17 Закона № 400-ФЗ прямо не включает супругов (пункт 2) в перечень лиц, за которых повышается фиксированная выплата**. В ней названы только пункты 1, 3 и 4, то есть дети, братья, сёстры, внуки, а также дедушки и бабушки. Супруг(а), как и родители, в этом перечне отсутствуют.

Это означает следующее: **даже если супруга является нетрудоспособной (достигла пенсионного возраста), находится на Вашем полном содержании и не имеет собственного дохода, доплата к страховой пенсии по старости на неё не полагается**. Законодатель сознательно ограничил круг лиц, на которых распространяется данная мера социальной поддержки. Супруги должны обеспечивать друг друга в силу семейных отношений, и государство не компенсирует это повышением пенсии.

3. Разбор правовой версии: страховая пенсия по старости

Применимые нормы: - ст. 10 ч. 2 п. 2 Закона № 400-ФЗ — супруг(а) пенсионного возраста отнесён(а) к нетрудоспособным членам семьи; - ст. 17 ч. 3 Закона № 400-ФЗ — повышение фиксированной выплаты устанавливается за нетрудоспособных членов семьи, указанных в п. 1, 3 и 4 ч. 2 ст. 10, то есть **без супругов**.

Практический вывод: При обращении в Социальный фонд России (СФР) с заявлением об установлении повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии на супругу Вам будет отказано. Отказ будет основан на буквальном прочтении закона, и судебная практика не поддерживает требования пенсионеров в таких случаях, поскольку отсутствует само право, а не только доказательства.

Что для этого нужно? Ничего, потому что закон не предусматривает такой доплаты. Подача заявления не имеет смысла — оно будет отклонено как не соответствующее закону.

Влияет ли размер пенсии супруги? Нет. Даже если бы у супруги не было пенсии вовсе, доплата за неё к страховой пенсии не назначается. Размер её пенсии — выше или ниже прожиточного минимума — в данном случае юридического значения не имеет. Такой вывод вытекает из закрытого перечня лиц, за которых положена доплата.

4. Разбор правовой версии: пенсии по государственному обеспечению и военные пенсии

Если Вы получаете не страховую, а **пенсию за выслугу лет или по инвалидности по Закону РФ от 12.02.1993 № 4468-1** «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», то для Вас действуют иные правила.

В этом законе предусмотрена **надбавка на нетрудоспособных иждивенцев** к пенсии за выслугу лет (ст. 38) и к пенсии по инвалидности (ст. 17). Перечень нетрудоспособных членов семьи для целей назначения этой надбавки определяется по правилам ст. 29 Закона № 4468-1, который относит к ним, в том числе, **супруга (супругу)**, достигшего(ей) пенсионного возраста или являющегося(ейся) инвалидом.

Однако для получения такой надбавки необходимо соблюдение нескольких условий:

1. Пенсионер должен быть **неработающим**. Если Вы продолжаете работать, надбавка не выплачивается.
2. Супруга должна **находиться на Вашем иждивении**, то есть получать от Вас помощь, которая является для неё постоянным и основным источником средств к существованию (либо находиться на полном содержании).
3. Факт иждивения должен быть документально подтверждён.

В отличие от страховой пенсии, для военной пенсии **размер собственной пенсии супруги имеет прямое значение**. Если супруга получает пенсию, даже меньшую, чем Ваша, но её пенсия превышает величину прожиточного минимума пенсионера в регионе, то она, как правило, **не признаётся иждивенкой**, поскольку её собственный доход является достаточным для удовлетворения основных потребностей. Суды и пенсионные органы исходят

из того, что помощь должна быть основным источником существования, а не дополнительным.

Если же пенсия супруги ниже прожиточного минимума (даже с учётом социальной доплаты до этого уровня), то вопрос о признании её иждивенкой решается индивидуально, с учётом всех доходов и расходов семьи. Наличие собственного дохода само по себе не исключает иждивение, если этот доход носит незначительный характер.

Что для этого нужно? - заявление о назначении надбавки в пенсионный орган по месту получения пенсии (военный комиссариат, отдел кадров/ пенсионного обеспечения силового ведомства); - свидетельство о заключении брака; - документы, подтверждающие доходы супруги (справка о размере пенсии); - справка о совместном проживании; - документы, подтверждающие расходы на содержание супруги (квитанции, выписки, чеки, свидетельские показания) — если пенсия супруги незначительна.

Влияет ли размер пенсии? Да, но только в рамках доказывания факта иждивения. При этом надбавка выплачивается лишь в том случае, если супруга действительно получает от Вас содержание как основной источник средств.

5. Дополнительные разъяснения

5.1. Социальная доплата к пенсии — это другое

Не следует смешивать доплату за иждивенца с **федеральной или региональной социальной доплатой к пенсии** (ст. 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»). Социальная доплата устанавливается **самому пенсионеру**, если его материальное обеспечение не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в регионе. Она не зависит от наличия иждивенцев. В Вашем случае, как Вы пишете, у обоих супругов пенсия чуть выше прожиточного минимума, поэтому социальная доплата обоим не положена.

5.2. Пенсия по случаю потери кормильца

Если супруга претендует на пенсию по случаю потери кормильца после Вашей смерти, то там действуют иные правила. Супруга, достигшая пенсионного возраста, может получать такую пенсию независимо от того, состояла ли она на Вашем иждивении. Но это — самостоятельный вопрос, не связанный с доплатами к Вашей пенсии.

6. Практические рекомендации

1. **Если Вы получаете страховую пенсию по старости** — доплата на супругу-пенсионерку не предусмотрена. Не тратьте время на подачу заявления.
2. **Если Вы получаете военную пенсию или пенсию по государственному обеспечению** — обратитесь в пенсионный орган по месту службы (например, в военный комиссариат или соответствующее ведомство) для уточнения права на надбавку. Вам понадобятся документы, подтверждающие неработу и факт иждивения.
3. **Проверьте, не имеете ли Вы права на иные льготы** как пенсионер (например, субсидии на оплату ЖКУ, льготы по налогам и т.д.), которые могут облегчить материальное положение семьи.

7. Использованные нормативные источники

1. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (ст. 10, ст. 17).
2. Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (ст. 17, ст. 29, ст. 38).
3. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ст. 12.1).