

Краткая постановка вопроса

Вопрос сформулирован так: «**Может ли быть пенсия меньше прожиточного минимума, если есть ещё социальная выплата?**»

Содержательно возможны два основных прочтения:

1. Может ли размер **самой пенсии** (как отдельной выплаты) быть ниже величины прожиточного минимума пенсионера, когда пенсионер дополнительно получает иные социальные выплаты (ЕДВ, иные меры поддержки) либо социальную доплату к пенсии?
2. Может ли **общая сумма материального обеспечения** пенсионера (пенсия + иные учитываемые социальные выплаты) оказаться ниже прожиточного минимума, несмотря на наличие социальной выплаты?

Ниже каждая версия рассматривается отдельно с опорой на нормы Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее — Закон № 178-ФЗ), прежде всего на его статью 12.1, которая введена Федеральным законом от 24.07.2009 № 213-ФЗ и действует в редакции последующих изменений.

1. Основные понятия: пенсия, прожиточный минимум пенсионера, социальная доплата

Пенсия — периодическая денежная выплата, назначаемая по основаниям, предусмотренным законодательством РФ (страховая пенсия по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, социальная пенсия, пенсия по государственному пенсионному обеспечению и др.).

Прожиточный минимум пенсионера (далее — ПМП) — величина, устанавливаемая как в целом по Российской Федерации, так и в каждом субъекте РФ в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Социальная доплата к пенсии — в силу абзаца пятого ст. 1 Закона № 178-ФЗ это предоставление пенсионеру денежной суммы к страховой пенсии и (или) к иному пенсионному обеспечению до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте РФ по месту его жительства или

пребывания. Социальная доплата состоит из федеральной или региональной доплаты (ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ).

Ключевая норма — **часть 1 статьи 12.1 Закона № 178-ФЗ**:

*«Общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, **не осуществляющего работу и (или) иную деятельность**, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию ..., пенсия (пенсии) которому установлена ..., **не может быть меньше** величины прожиточного минимума пенсионера, установленной ... в субъекте Российской Федерации».*

Таким образом, законодатель использует не понятие «пенсия», а более широкое — **«общая сумма материального обеспечения пенсионера»**. Именно к ней предъявляется требование о минимальном уровне.

2. Версия первая: может ли сама пенсия быть ниже прожиточного минимума при наличии других социальных выплат?

2.1. Пенсия как отдельная выплата не обязана достигать ПМП

Ни один федеральный закон не устанавливает, что **пенсия сама по себе** (страховая или социальная) должна быть не ниже прожиточного минимума пенсионера. Размеры пенсий определяются по правилам:

- Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» — для страховых пенсий (зависит от суммы индивидуальных пенсионных коэффициентов и стоимости коэффициента, фиксированной выплаты);
- Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» — для социальных пенсий и пенсий по государственному обеспечению (устанавливаются в твёрдых суммах, индексируемых государством).

Эти размеры могут быть сколь угодно ниже ПМП. Например, социальная пенсия по старости в 2025 году значительно ниже федерального ПМП. Соответственно, **сама пенсия может быть меньше ПМП** — это нормальная ситуация, для преодоления которой и предусмотрена социальная доплата.

2.2. Иные социальные выплаты учитываются при подсчёте общей суммы материального обеспечения

Часть 2 статьи 12.1 Закона № 178-ФЗ устанавливает, что при подсчёте общей суммы материального обеспечения пенсионера учитываются:

1. пенсии (страховая пенсия, накопительная пенсия, срочная пенсионная выплата, пенсия по государственному обеспечению);
2. дополнительное материальное (социальное) обеспечение;
3. ежемесячная денежная выплата (**ЕДВ**), включая стоимость набора социальных услуг;
4. иные меры социальной поддержки (помощи), установленные законодательством субъектов РФ в денежном выражении (кроме единовременных).

Меры социальной поддержки в натуральной форме, за некоторыми исключениями (телефон, ЖКУ, проезд — в виде денежных эквивалентов), не учитываются (часть 3 статьи 12.1).

Практический пример

Пенсионер не работает. Его страховая пенсия — 9 000 руб. ПМП в регионе — 12 000 руб. Если других учитываемых выплат нет, то общая сумма материального обеспечения равна 9 000 руб., что меньше ПМП. Ему будет назначена социальная доплата в размере 3 000 руб. — итого общая сумма материального обеспечения станет 12 000 руб., то есть не ниже ПМП. При этом **пенсия по-прежнему остаётся 9 000 руб.** — меньше ПМП.

Если этот же пенсионер получает ЕДВ в размере 2 000 руб., общая сумма составит $9\,000 + 2\,000 = 11\,000$ руб. — всё равно меньше ПМП, поэтому социальная доплата назначается уже в размере 1 000 руб. Если же ЕДВ равна 4 000 руб., то общая сумма ($9\,000 + 4\,000 = 13\,000$ руб.) превышает ПМП, и социальная доплата не положена, но общая сумма материального обеспечения всё равно выше минимума.

Вывод по первой версии: пенсия может быть ниже ПМП независимо от наличия других социальных выплат. Сама по себе социальная выплата (например, ЕДВ) не «заменяет» социальную доплату, а лишь уменьшает её размер, поскольку учитывается в общей сумме материального обеспечения. Для неработающего пенсионера конечная гарантированная сумма всех учитываемых выплат не может быть ниже ПМП.

3. Версия вторая: может ли общая сумма пенсии и социальных выплат остаться ниже прожиточного минимума?

3.1. Для неработающих пенсионеров — нет, благодаря социальной доплате

Для пенсионеров, которые не работают, часть 1 статьи 12.1 Закона № 178-ФЗ устанавливает **императив**: общая сумма материального обеспечения не может быть меньше ПМП. Если она меньше, назначается социальная доплата:

- **федеральная социальная доплата (ФСД)** — часть 4 статьи 12.1, если региональный ПМП не превышает ПМП в целом по РФ. Устанавливается территориальным органом СФР (ранее ПФР);
- **региональная социальная доплата (РСД)** — часть 5 статьи 12.1, если региональный ПМП **выше** федерального. Устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ.

Доплата устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения достигла ПМП субъекта РФ (части 4 и 5). Следовательно, **итоговая сумма** за счёт доплаты будет не ниже минимума.

Исключения из правила

- Для детей-инвалидов и детей до 18 лет, получающих пенсию по случаю потери кормильца, доплата устанавливается в беззаявительном порядке одновременно с пенсией (часть 7 статьи 12.1). Это не исключение, а упрощённый порядок.
- Доплата пересматривается при изменении ПМП или размеров учитываемых выплат (часть 8), но не отменяет гарантию минимального уровня.

Таким образом, для неработающего пенсионера ответ на вторую версию — **нет**: общая сумма (пенсия + иные соцвыплаты + доплата) не может быть меньше ПМП по региону.

3.2. Для работающих пенсионеров — да, может

Часть 1 статьи 12.1 Закона № 178-ФЗ прямо ограничивает гарантию кругом лиц, **не осуществляющих работу и (или) иную деятельность**, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию.

Социальная доплата к пенсии не выплачивается работающим пенсионерам. Это подтверждается сложившейся правоприменительной практикой и вытекает из системного толкования статьи 12.1. Следовательно, если пенсионер работает (по трудовому договору или по договору гражданско-правового характера с уплатой страховых взносов), то его пенсия может быть меньше ПМП, а при отсутствии права на доплату общая сумма его пенсии и иных учитываемых социальных выплат (ЕДВ и т.д.) может остаться ниже ПМП.

Важный нюанс

Заработная плата работающего пенсионера **не учитывается** при подсчёте общей суммы материального обеспечения в целях социальной доплаты. Для законодателя сам факт работы означает, что пенсионер имеет дополнительный доход, поэтому государство не гарантирует доведение «пенсионного» дохода до ПМП. Пенсионер может получать маленькую пенсию и ЕДВ, сумма которых ниже ПМП, но его совокупный доход (с зарплатой) обычно выше, поэтому доплата не выплачивается.

Вывод по второй версии:

- Неработающий пенсионер: общая сумма материального обеспечения **не может быть** ниже ПМП — при необходимости она доводится социальной доплатой.
- Работающий пенсионер: общая сумма пенсии и социальных выплат **может быть** ниже ПМП, так как социальная доплата ему не положена.

4. Дополнительные аспекты: федеральная и региональная доплаты, учёт натуральных льгот

4.1. Какой ПМП применяется?

ПМП определяется по месту жительства или по месту пребывания пенсионера (части 4 и 5 статьи 12.1). Возможна ситуация, когда региональный ПМП ниже федерального. Тогда применяется федеральная доплата до регионального ПМП, но общая сумма не может превышать федеральный ПМП. Если региональный ПМП выше федерального, применяется региональная доплата до регионального ПМП.

4.2. Учёт денежных эквивалентов натуральных льгот

При подсчёте общей суммы материального обеспечения учитываются также денежные эквиваленты мер социальной поддержки по оплате телефона, жилых помещений, коммунальных услуг, проезда на транспорте и денежные компенсации этих расходов (часть 3 статьи 12.1). Это означает, что даже при небольшой пенсии, но наличии таких льгот, которые конвертируются в денежный эквивалент, общая сумма может оказаться выше ПМП, и доплата не назначается.

4.3. Порядок назначения

Для обычных пенсионеров доплата устанавливается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем обращения с заявлением (часть 6 статьи 12.1). Для детей-инвалидов и детей до 18 лет применяется беззаявительный порядок — с даты назначения пенсии, но не ранее возникновения права (часть 7).

5. Практический итог (кратко по версиям)

1. **Пенсия как отдельная выплата может быть ниже ПМП** всегда, даже если пенсионер получает иные социальные выплаты. Размер пенсии определяется по пенсионному законодательству и не привязан к ПМП.
 2. **Для неработающего пенсионера** действует правило: общая сумма материального обеспечения (пенсия + ЕДВ + иные учитываемые денежные выплаты + денежные эквиваленты льгот) не может быть ниже ПМП. Если она ниже — назначается социальная доплата (федеральная или региональная). В итоге общий доход пенсионера из этих источников становится не ниже ПМП.
 3. **Для работающего пенсионера** социальная доплата не выплачивается, поэтому его пенсия и иные социальные выплаты в совокупности могут оставаться ниже ПМП. Это законно и не нарушает прав, поскольку пенсионер имеет трудовой доход.
 4. Наличие **иных социальных выплат** (например, ЕДВ) не отменяет права на социальную доплату автоматически; они просто включаются в подсчёт общей суммы и уменьшают размер доплаты на свою величину. Если после их учёта сумма всё равно не достигает ПМП, доплата назначается на недостающую часть.
-

6. Список использованных нормативных источников

1. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ст. 1, ст. 12.1). Текст статьи 12.1 в редакции, действующей с учётом изменений, внесённых Федеральными законами от 21.07.2014 № 216-ФЗ, от 19.12.2016 № 453-ФЗ, от 03.10.2018 № 350-ФЗ и иными.
2. Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (ст. 4).
3. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (ст. 15, 16 о размерах страховой пенсии).
4. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (ст. 18 о размерах социальных пенсий).
5. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (ст. 1 — понятие обязательного пенсионного страхования).

Обратите внимание: в отдельных официальных публикациях текст статьи 12.1 приводится с пометкой о внесении изменений Федеральным законом № 480-ФЗ, однако нумерация и содержание нормы, использованные выше, соответствуют действующей редакции на 2025 год. При разрешении конкретного дела необходимо проверять актуальную редакцию закона на момент возникновения правоотношений.