

Правовой разбор: зачёт стажа службы в ФНС России в стаж государственной гражданской службы и момент возникновения права на пенсию «по минимальным основаниям»

1. Краткая постановка вопроса

Гражданин имеет 10 лет службы в ФНС России, исходит из того, что этот стаж засчитывается в стаж службы в таможенных органах, и спрашивает, когда он вправе выйти на пенсию «по минималке». Формулировка допускает два разных прочтения: (а) когда возникнет право на **пенсию за выслугу лет федерального государственного гражданского служащего** при минимально необходимом стаже государственной гражданской службы (далее — ГГС), и (б) когда возникнет право на **страховую пенсию по старости** при минимальных требованиях к страховому стажу и величине ИПК. Ниже разобраны оба прочтения, а также конкурирующие подходы к определению пенсионного возраста для лиц, замещающих должности ГГС, и к величине минимального стажа ГГС.

2. Засчитываются ли периоды службы в ФНС России в стаж государственной гражданской службы

2.1. Действующее регулирование

Согласно статье 19 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 248-ФЗ) в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих включаются **в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, периоды службы (работы) в должностях федеральной государственной гражданской службы** и других должностях, определяемых Президентом Российской Федерации.

Ключевой вывод: стаж государственной гражданской службы — **единый (суммарный)**, он не привязан к конкретному федеральному органу. Федеральная налоговая служба и Федеральная таможенная служба — федеральные органы исполнительной власти, должности в которых включены в Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы (утверждён Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2005 № 1574). Поэтому переход из ФНС в ФТС сам по себе **не прерывает и не обнуляет** стаж: периоды службы суммируются (ср. статья 54 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», определяющая стаж гражданской службы как суммарную продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной деятельности, учитываемую при определении права на пенсионное обеспечение).

Порядок включения периодов и перечень должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж, детализированы Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2003 № 570 и Указом Президента Российской Федерации от 17.12.2002 № 1413 (оба акта неоднократно изменялись — при подготовке документов проверяется редакция, действующая на день обращения за пенсией).

2.2. Альтернативная (ограничительная) версия — когда 10 лет в ФНС не дают стажа ГГС

Стаж ГГС образуют именно **периоды замещения должностей федеральной государственной гражданской службы**. Если работа в налоговых органах осуществлялась по трудовому договору на должностях, не отнесённых к должностям ГГС (либо в организациях, не являющихся государственными органами), такие периоды гражданской службой не являются и включаются в стаж только при условии, что они прямо поименованы в перечне, определяемом Президентом Российской Федерации (абзац первый статьи 19 Федерального закона № 166-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 15.09.2003 № 570).

Аналогичная развилка существует и по ФТС: если часть периодов службы в таможенных органах проходила в режиме службы со специальными званиями (в порядке ранее действовавшего Федерального закона от 21.07.1997 № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации»), такие периоды не являются гражданской службой и включаются в стаж по отдельным правилам. Нормы о стаже службы в органах внутренних дел (статья 38 Федерального закона от 07.07.2025 № 196-ФЗ) и в органах принудительного

исполнения (статья 36 Федерального закона от 01.10.2019 № 328-ФЗ) к службе в ФНС и ФТС **не применяются** — это самостоятельные виды службы.

2.3. Практический вывод по разделу

Утверждение «стаж ФНС засчитывается в стаж ФТС» верно при условии, что и там, и там замещались должности федеральной государственной гражданской службы. В этом случае 10 лет ФНС включаются в стаж ГГС напрямую, без каких-либо «переходных» процедур, и суммируются с периодами службы в ФТС. Если же работа в ФНС шла вне должностей ГГС — вопрос решается только через перечень, утверждаемый Президентом Российской Федерации, и автоматический зачёт не гарантирован.

3. Условия возникновения права на пенсию за выслугу лет федерального государственного гражданского служащего

Статья 7 Федерального закона № 166-ФЗ устанавливает для назначения пенсии за выслугу лет одновременно **несколько условий**:

1. **Стаж государственной гражданской службы не менее 15 лет** (пункт 1 статьи 7 и пункт 1 статьи 14 в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 248-ФЗ).
2. **Увольнение с федеральной государственной гражданской службы по специально перечисленным основаниям** (подпункты 1–5 пункта 1 статьи 7): ликвидация федерального органа либо сокращение штата; увольнение с должностей, замещаемых для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих государственные должности, в связи с прекращением этими лицами полномочий; достижение предельного возраста, установленного для замещения должности; обнаружившееся несоответствие замещаемой должности вследствие состояния здоровья; увольнение по собственному желанию **в связи с выходом на государственную пенсию**.
3. Для оснований, предусмотренных подпунктами 2–5 пункта 1 статьи 7, — **не менее 12 полных месяцев замещения должностей федеральной государственной службы непосредственно перед увольнением** (абзац после перечня подпунктов пункта 1 статьи 7).
4. **Наличие назначенной страховой пенсии по старости (либо по инвалидности)**: пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», и

выплачивается одновременно с ней (пункт 4 статьи 7 Федерального закона № 166-ФЗ).

Размер при минимальном стаже: 45 % среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего за вычетом установленной страховой пенсии (её частей); за каждый полный год стажа ГГС сверх 15 лет — плюс 3 %, но общая сумма не может превышать 75 % среднемесячного заработка (пункт 1 статьи 14). Сам среднемесячный заработок ограничен 2,8 должностного оклада (пункт 2 статьи 21).

Практический вывод. Даже при наличии 15 лет стажа ГГС пенсия за выслугу лет не будет назначена, если (а) увольнение оформлено по «неправильному» основанию (например, по собственной инициативе без привязки к выходу на государственную пенсию, по соглашению сторон, за виновные действия) либо (б) отсутствует назначенная страховая пенсия по старости или инвалидности. Формулировка основания увольнения в служебном контракте и приказе имеет здесь правообразующее значение.

4. Возраст, по достижении которого назначается страховая пенсия по старости лицу, замещающему должность государственной гражданской службы

Это ключевое звено, поскольку пункт 4 статьи 7 Федерального закона № 166-ФЗ «привязывает» пенсию за выслугу лет к страховой пенсии.

Приложением 6 к Федеральному закону № 400-ФЗ (введено Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ) установлена следующая шкала (V — возраст, дающий право на страховую пенсию по старости по состоянию на 31.12.2016, то есть 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин):

Год приобретения права по состоянию на 31.12.2016	Мужчины	Женщины
2017	V + 6 мес.	V + 6 мес.
2018	V + 12 мес.	V + 12 мес.
2019	V + 18 мес.	V + 18 мес.
2020	V + 24 мес.	V + 24 мес.

Год приобретения права по состоянию на 31.12.2016	Мужчины	Женщины
2021	V + 36 мес.	V + 36 мес.
2022	V + 48 мес.	V + 48 мес.
2023	V + 60 мес.	V + 60 мес.
2024	V + 60 мес.	V + 72 мес.
2025	V + 60 мес.	V + 84 мес.
2026 и последующие годы	V + 60 мес.	V + 96 мес.

Отсюда: предельные значения — **65 лет для мужчин и 63 года для женщин**, причём для мужчин этот уровень достигается для лиц, у которых «старый» возраст наступает в 2023 году и позднее, для женщин — в 2026 году и позднее.

Конкурирующие позиции о сфере действия Приложения 6:

- **Позиция А (буквальное прочтение).** Наименование Приложения 6 говорит о возрасте назначения пенсии «**в период замещения** государственных должностей, муниципальных должностей, должностей государственной гражданской и муниципальной службы». Следовательно, повышенный возраст применяется, пока гражданин замещает соответствующую должность; при увольнении он приобретает право на страховую пенсию по старости по общим правилам (переходные положения к статье 8 Федерального закона № 400-ФЗ). Эта позиция применяется, когда гражданин увольняется со службы до достижения «служебного» возраста и обращается за страховой пенсией как обычный застрахованный.
- **Позиция Б (расширительное прочтение).** Повышенный возраст рассматривается как характеристика самого статуса бывшего государственного гражданского служащего, и назначение страховой пенсии производится по Приложению 6 независимо от того, состоит ли гражданин на службе на момент обращения. Эта позиция применяется территориальными органами Социального фонда России в спорных

ситуациях и была предметом судебных разбирательств; при её применении увольнение со службы не даёт «ускорения» выхода на пенсию.

Практический смысл разграничения: для мужчины, которому 60 лет исполняется в 2025 году, разница составляет до двух лет; для женщины, которой 55 лет исполняется в 2026 году, — до трёх лет.

Дополнительно: для лиц, замещающих должности ГГС, ограничение по возрасту применяется и к досрочным страховым пенсиям по старости (статьи 30–33 Федерального закона № 400-ФЗ, например «северным»), если они продолжают замещать такую должность; альтернативная позиция — сохранение права на досрочную пенсию после увольнения со службы.

5. Минимальные требования к страховой пенсии по старости «по минималке»

Если под «минималкой» понимать страховую пенсию по старости с минимально допустимыми параметрами, применяются статья 8 и статья 35 Федерального закона № 400-ФЗ:

- **Страховой стаж.** Часть 2 статьи 8 — не менее 15 лет; часть 2 статьи 35 — с 01.01.2016 ежегодное увеличение на один год по Приложению 3: 2015 — 6 лет, 2016 — 7, 2017 — 8, 2018 — 9, 2019 — 10, 2020 — 11, 2021 — 12, 2022 — 13, 2023 — 14, **с 2024 года — 15 лет**. Требуемая продолжительность определяется на день достижения возраста, предусмотренного статьёй 8.
- **Величина ИПК.** Часть 3 статьи 8 — 30; часть 3 статьи 35 — с 01.01.2015 не ниже 6,6 с ежегодным увеличением на 2,4: 2015 — 6,6; 2016 — 9,0; 2017 — 11,4; 2018 — 13,8; 2019 — 16,2; 2020 — 18,6; 2021 — 21,0; 2022 — 23,4; 2023 — 25,8; 2024 — 28,2; **с 2025 года — 30**. Необходимая величина определяется на день достижения возраста, а при назначении пенсии ранее этого возраста — на день установления пенсии.
- **Возраст.** Часть 1 статьи 8 с учётом переходных положений; для лиц, замещающих должности ГГС, — Приложение 6 (раздел 4 настоящего разбора).

Периоды замещения должностей государственной гражданской службы включаются в страховой стаж, поскольку гражданские служащие являются застрахованными лицами в системе обязательного пенсионного страхования (Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ). Поэтому 10 лет службы в ФНС одновременно формируют и страховой стаж.

Отдельно: для получателей пенсии за выслугу лет предусмотрена **доля страховой пенсии по старости** (статья 19 Федерального закона № 400-ФЗ) —

при наличии не менее 15 лет страхового стажа и по достижении возраста, дающего право на страховую пенсию по старости (в том числе досрочную), исходя из ИПК, сформированных за период не менее 12 полных месяцев работы после назначения пенсии за выслугу лет. Обратим внимание: в ранее действовавшей статье 17.1 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ требовалось лишь **пять** лет страхового стажа — с 2015 года требование ужесточено до 15 лет, и это существенно для планирования.

6. Применение к ситуации «10 лет ФНС»: сценарии и сроки

Сценарий 1. 10 лет ФНС — это должности ГГС, служба продолжается в ФТС на должности ГГС, порог стажа ГГС — 15 лет

- Условие по стажу возникнет через **5 лет** календарной службы (с учётом только включаемых периодов; периоды, не подлежащие включению, в зачёт не идут).
- Однако право на пенсию за выслугу лет возникнет не ранее дня назначения страховой пенсии по старости (или по инвалидности) — пункт 4 статьи 7 Федерального закона № 166-ФЗ.
- Возраст при продолжении службы: **65 лет для мужчины** (если 60 лет исполняется в 2023 году или позднее) и **63 года для женщины** (если 55 лет исполняется в 2026 году или позднее); для более ранних когорт — по таблице раздела 4.
- **Итог:** связывающим ограничением оказывается не стаж, а возраст. Стаж 15 лет сформируется раньше, чем наступит право на страховую пенсию.

Сценарий 2. Увольнение со службы до достижения «служебного» возраста (позиция А)

Если применяется буквальное прочтение Приложения 6 (раздел 4, позиция А), увольнение даёт право на страховую пенсию по старости по общим правилам, а при одновременном соблюдении условий статьи 7 Федерального закона № 166-ФЗ (15 лет ГГС + «правильное» основание увольнения + 12 полных месяцев замещения должности ФГГС непосредственно перед увольнением для оснований подпунктов 2-5) — и на пенсию за выслугу лет. Это позволяет выйти на пенсию **раньше**, чем при продолжении службы. Если же применяется позиция Б, увольнение такого эффекта не даёт.

Сценарий 3. Применяется переходное повышение требуемого стажа ГГС с 15 до 20 лет

Ряд источников указывает, что Федеральным законом от 23.05.2016 № 143-ФЗ введено поэтапное (по шесть месяцев в год, начиная с 2017 года) повышение минимальной продолжительности стажа государственной гражданской службы, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет, с 15 до 20 лет. При этом приведённые в правовом контексте тексты пункта 1 статьи 7 и пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 166-ФЗ (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 248-ФЗ) содержат порог **15 лет**. Эта развилка — принципиальная: при применении переходного положения с 10 годами имеющегося стажа до права на пенсию за выслугу лет может потребоваться не 5, а до 10 лет службы. **Обязательный практический шаг:** сверить действующую редакцию статьи 7 Федерального закона № 166-ФЗ и переходные положения Федерального закона № 143-ФЗ на дату предполагаемого увольнения (в том числе с учётом того, что на 2025–2026 годы порог, если переходное положение применяется, составляет 19,5–20 лет).

Сценарий 4. Зачёт «иных» периодов в стаж ГГС

Перечень, определяемый Президентом Российской Федерации (Указ Президента РФ от 17.12.2002 № 1413; порядок — Постановление Правительства РФ от 15.09.2003 № 570), позволяет включать в стаж ГГС периоды службы (работы) на отдельных должностях, не являющихся должностями ГГС (в том числе периоды военной службы, работы на руководящих должностях в отдельных организациях). Если такие периоды у гражданина есть, требуемые 5 лет могут сократиться. Проверка производится по кадровым документам и перечню в редакции, действующей на день обращения.

Сценарий 5. Страховая пенсия по старости «по минималке» сама по себе

Если задача — только страховая пенсия по старости (без пенсии за выслугу лет), минимальные требования: 15 лет страхового стажа (часть 2 статьи 8, часть 2 статьи 35 Федерального закона № 400-ФЗ, Приложение 3) и 30 ИПК (часть 3 статьи 8, часть 3 статьи 35, Приложение 4) — с 2024 и 2025 годов соответственно, плюс возраст. 10 лет службы в ФНС входят в страховой стаж; при 10 годах службы только этого периода для 15 лет страхового стажа недостаточно, если нет иных периодов (работа до/после службы, «нестраховые» периоды, учитываемые в стаж).

7. Практические выводы по каждой версии

1. **По зачёту стажа.** 10 лет службы в ФНС, если это были должности федеральной государственной гражданской службы, включаются в стаж ГГС и суммируются со службой в ФТС без ограничений (статья 19 Федерального закона № 166-ФЗ). Если работа шла вне должностей ГГС — зачёт возможен только по перечню, определяемому Президентом Российской Федерации, и требует документального подтверждения.
2. **По минимальному стажу ГГС.** При пороге 15 лет не хватает **5 лет** службы на должности ГГС. При применении переходного повышения до 20 лет — до **10 лет**. Ответ на этот вопрос не может быть дан «окончательно» без сверки актуальной редакции статьи 7 Федерального закона № 166-ФЗ на дату увольнения.
3. **По возрасту.** Для лица, продолжающего замещать должность ГГС, ориентир — **65 лет (мужчины) и 63 года (женщины)** с учётом шкалы Приложения 6 к Федеральному закону № 400-ФЗ. Именно возраст, а не стаж, в большинстве случаев определяет реальную дату выхода на пенсию, поскольку пункт 4 статьи 7 Федерального закона № 166-ФЗ требует наличия назначенной страховой пенсии.
4. **По возможности выйти раньше.** Увольнение со службы потенциально даёт возможность оформить страховую пенсию по старости по общим правилам (позиция А по Приложению 6 с учётом его наименования — «в период замещения»), а при одновременном соблюдении статьи 7 Федерального закона № 166-ФЗ — и пенсию за выслугу лет. Однако эта позиция не бесспорна: при позиции Б Социального фонда России повышенный возраст будет применяться и к уволившимся, и спор придётся разрешать в судебном порядке.
5. **По основанию увольнения.** При увольнении по собственной инициативе необходимо, чтобы основание было сформулировано как «в связи с выходом на государственную пенсию» (подпункт 5 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 166-ФЗ), иначе право на пенсию за выслугу лет не возникает. Для иных оснований требуется не менее 12 полных месяцев замещения должности ФГГС непосредственно перед увольнением.
6. **По процедуре.** Пенсия за выслугу лет назначается на основании заявления (подаётся, как правило, через кадровую службу органа и территориальный орган Социального фонда России) и выплачивается одновременно со страховой пенсией; за пределами срока давности обращение не ограничено, но выплата производится не ранее дня возникновения права. Дополнительно следует уточнить действующие правила о приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет в период повторного замещения должности

государственной гражданской службы — они имеют значение, если после оформления пенсии планируется возвращение на службу.

8. Список использованных нормативных источников

1. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» — статья 7 (условия назначения пенсий федеральным государственным гражданским служащим), статья 14 (размер пенсии за выслугу лет), статья 19 (стаж государственной гражданской службы), статья 21 (среднемесячный заработок), статья 23 (сроки назначения).
2. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» — статья 8 (условия назначения страховой пенсии по старости), статья 18 (перерасчёт), статья 19 (доля страховой пенсии по старости, устанавливаемая к пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим), статья 35 (переходные положения), Приложение 3 (продолжительность страхового стажа), Приложение 4 (максимальное значение ИПК), Приложение 6 (возраст назначения страховой пенсии по старости в период замещения государственных должностей, должностей государственной гражданской и муниципальной службы).
3. Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» — внесение изменений в Федеральный закон № 400-ФЗ, введение Приложения 6.
4. Федеральный закон от 29.07.2017 № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения» — новая редакция статей 7, 14, 19, 21 Федерального закона № 166-ФЗ.
5. Федеральный закон от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения» (в части повышения требований к стажу государственной гражданской службы и возраста для государственных гражданских служащих — подлежит проверке в действующей редакции применительно к пункту 1 статьи 7 Федерального закона № 166-ФЗ).
6. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» — статья 54 (стаж гражданской службы), положения о прекращении служебного контракта по инициативе гражданского служащего в связи с выходом на государственную пенсию.

7. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» — статус государственных гражданских служащих как застрахованных лиц.
8. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в части, действовавшей до 01.01.2015) — статья 17.1 (ранее действовавшая редакция, требовавшая пяти лет страхового стажа для доли страховой части трудовой пенсии).
9. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2005 № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы».
10. Указ Президента Российской Федерации от 17.12.2002 № 1413 «Об утверждении Перечня должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2003 № 570 «О порядке включения в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих периодов службы (работы) в должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» (применительно к периодам службы со специальными званиями; применяется с учётом периода действия).
13. Федеральный закон от 07.07.2025 № 196-ФЗ (статья 38 — стаж службы (выслуга лет) в органах внутренних дел) и Федеральный закон от 01.10.2019 № 328-ФЗ (статья 36 — стаж службы (выслуга лет) в органах принудительного исполнения) — приведены для отграничения: к службе в ФНС России и ФТС России не применяются.
14. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ в части статьи 7 (пункт 4) и Федеральный закон № 400-ФЗ в части статьи 19 — о соотношении пенсии за выслугу лет и доли страховой пенсии по старости.
15. Федеральный закон от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и статья 22 Федерального закона № 400-ФЗ (в части назначения страховой пенсии по старости без заявления лицам, получающим пенсию по законодательству о занятости) — приведены как смежное регулирование сроков назначения страховой пенсии по старости.