

Лицензия на оружие при постоянной регистрации в Удмуртии и проживании в Перми: полный правовой разбор

1. Краткая постановка вопроса

Гражданин Российской Федерации имеет регистрацию по месту жительства в Удмуртской Республике (постоянная прописка в паспорте), фактически проживает в городе Перми, где зарегистрирован по месту пребывания (временная регистрация). Вопрос: вправе ли он подать заявление о выдаче лицензии на приобретение оружия (а в последующем — разрешения на хранение и ношение оружия) в территориальный орган Росгвардии по Пермскому краю, либо законодательство об оружии требует обращения исключительно по адресу регистрации по месту жительства, то есть в Удмуртской Республике?

Поскольку формулировка допускает несколько прочтений (подача заявления о **лицензии** на приобретение; подача заявления о **разрешении** на хранение и ношение; хранение уже имеющегося оружия по месту фактического проживания; медицинское освидетельствование по месту пребывания), ниже разобраны все существенные версии по отдельности.

Сразу обозначу ядро проблемы: законодательство об оружии прямо оперирует конструкцией «по месту жительства», а не «по месту пребывания». При этом в гражданском праве «место жительства» — категория фактическая (ст. 20 ГК РФ), а в публично-правовом регулировании оборота оружия она исторически связывается с регистрационным учётом. Именно на стыке этих двух подходов и лежит вся практическая неопределённость.

2. Базовые понятия: «место жительства» и «место пребывания»

2.1. Гражданско-правовое понятие места жительства

Согласно п. 1 ст. 20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Ключевые характеристики этой нормы: - это **фактическая** категория (где лицо реально живёт преимущественно), а не формально-учётная; - закон не связывает место жительства с наличием или отсутствием регистрации; - регистрация по смыслу гражданского законодательства носит производный, учётный характер по отношению к факту проживания.

2.2. Административно-правовое понятие (регистрационный учёт)

Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»:

- **ст. 2** разграничивает понятия:
- *место жительства* — жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин **постоянно или преимущественно** проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством РФ, и в которых он зарегистрирован по месту жительства;
- *место пребывания* — гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, а также **жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина**, в которых он проживает **временно**.
- **ст. 3** прямо устанавливает цель регистрационного учёта: обеспечение необходимых условий для реализации гражданином РФ его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом. Иными словами, регистрация — это **средство учёта**, а не источник и не мера правоспособности.
- **ст. 5-6** регулируют соответственно регистрацию по месту пребывания и регистрацию по месту жительства; порядок детализирован Правилами регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учёта, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713.

Практический вывод по разделу: временная регистрация в Перми юридически означает именно **место пребывания**, а не место жительства. Постоянная регистрация в Удмуртии означает место жительства (формально — по данным регистрационного учёта).

2.3. Конституционная рамка: регистрация не может ограничивать права

Принципиальное значение имеет Постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П (по делу о проверке конституционности пунктов 10, 12 и 21 Правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учёта, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713). КС РФ сформулировал устойчивую правовую позицию: **регистрация по месту жительства или месту пребывания не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан**, поскольку она является лишь предусмотренным федеральным законом способом учёта граждан в пределах РФ.

Кроме того, ч. 1 ст. 27 Конституции РФ гарантирует каждому, кто законно находится на территории РФ, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства; ст. 19 Конституции РФ гарантирует равенство прав независимо от места жительства.

Это ключевой аргументационный ресурс для позиции, допускающей получение лицензии в Перми (см. раздел 6). Но он не отменяет того факта, что специальный закон — ФЗ «Об оружии» — прямо указывает территорию подачи заявления.

3. Что именно требует законодательство об оружии

3.1. Требование «по месту жительства» — прямое указание закона

Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», ст. 13 (в редакции Федерального закона от 24.06.2023 № 282-ФЗ), применительно к заявлению о выдаче лицензии:

*«Для получения лицензии на приобретение оружия гражданин Российской Федерации обязан представить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере оборота оружия, или его территориальный орган **по месту жительства** заявление, составленное по установленной форме, документ, удостоверяющий гражданство Российской Федерации, документы о прохождении соответствующей подготовки и периодической проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием, медицинское заключение об отсутствии медицинских*

противопоказаний к владению оружием, а также медицинское заключение об отсутствии в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, полученное после прохождения химико-токсикологических исследований...»

Аналогично построена норма о выдаче разрешения (ст. 13 ФЗ № 150-ФЗ в редакции Федерального закона от 19.07.2018 № 212-ФЗ, воспроизведённая также в тексте Федерального закона от 24.06.2023 № 282-ФЗ):

*«Гражданину Российской Федерации органом внутренних дел **по месту жительства** при регистрации... выдается разрешение на его хранение и ношение сроком на пять лет...»*

И норма о регистрации уже приобретённого оружия (ст. 13 ФЗ № 150-ФЗ):

*«Приобретенные гражданином Российской Федерации огнестрельное длинноствольное оружие, а также охотничье пневматическое оружие подлежат регистрации в органе внутренних дел **по месту жительства** в двухнедельный срок со дня их приобретения».*

Таким образом, **терминология «по месту жительства» использована законодателем последовательно и трижды**: применительно к заявлению о лицензии, к выдаче разрешения и к регистрации оружия.

3.2. Кто является уполномоченным органом (важная оговорка о «редакционных» расхождениях)

Формулировки «орган внутренних дел» в приведённых цитатах — это сохранившиеся в текстах закона следы прежней редакции. Полномочия по контролю и надзору в сфере оборота оружия переданы **Федеральной службе войск национальной гвардии (Росгвардии)** Федеральным законом от 01.07.2021 № 226-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Поэтому в 2024–2025 гг. заявление подаётся в **территориальный орган Росгвардии** либо в подразделение лицензионно-разрешительной работы (ЦЛРР / ОЛРР), а не в ОВД.

Это существенно для практики: именно территориальный орган Росгвардии определяет «свой» субъектный состав заявителей по адресу регистрации, и именно его отказ (или возврат заявления) будет предметом обжалования.

3.3. Что изменил Федеральный закон от 24.06.2023 № 282-ФЗ

Из предоставленных редакционных источников следует, что данным законом:

- уточнены требования к пакету документов на лицензию, в том числе введено **отдельное медицинское заключение об отсутствии наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, полученное после химико-токсикологических исследований** (ст. 13 ФЗ № 150-ФЗ в редакции ФЗ № 282-ФЗ);
- сохранён (а не отменён) территориальный принцип «по месту жительства»;
- расширены контрольные полномочия уполномоченного органа, включая право обращаться в суд с заявлением об аннулировании лицензии и (или) разрешения, изымать их, а также оружие и патроны, заявлять о принудительном отчуждении (ст. 26 ФЗ № 150-ФЗ в редакции Федерального закона от 28.12.2010 № 398-ФЗ и последующих изменений; порядок взаимодействия Росгвардии и МВД установлен Федеральным законом от 05.12.2017 № 391-ФЗ).

Существенный вывод: реформа 2023 года территориальный критерий не смягчила и «место пребывания» в качестве альтернативы месту жительства для подачи заявления о лицензии не ввела. Это важно для оценки перспектив версии 3 (раздел 6).

3.4. Подзаконное регулирование

- **Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации**, утверждённые Постановлением Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 (действующая редакция) — рамочный подзаконный акт, связывающий хранение оружия гражданами с местом жительства и определяющий условия обеспечения сохранности оружия. Формулировки Правил неоднократно изменялись; при подготовке конкретного заявления следует сверяться с актуальной редакцией.
- **Административные регламенты Росгвардии** по предоставлению государственных услуг в сфере оборота оружия (размещены в ИПС «Законодательство России», например: регламент по выдаче разрешения на хранение оружия и (или) патронов — <https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=606128480>; регламент по выдаче разрешений юридическим лицам — <https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=608457124>). В регламентах:
- закреплена возможность подачи заявления **лично либо в электронной форме посредством Единого портала государственных услуг**;
- содержится **форма заявления**, в которой предусмотрено указание «адреса регистрации по месту жительства, а также по месту пребывания

гражданина (в случае прохождения медицинского освидетельствования на наличие противопоказаний к владению оружием **по месту пребывания**)».

Это последнее обстоятельство — очень значимая деталь, к ней я вернусь в разделе 7.

4. Версия 1 (доминирующая): лицензию можно получить только по месту жительства, то есть в Удмуртии

4.1. Обоснование

1. **Буквальный текст закона.** Ст. 13 ФЗ № 150-ФЗ трижды указывает «по месту жительства» (заявление о лицензии; выдача разрешения; регистрация оружия). Специальный закон в сфере оборота оружия использует устоявшуюся связку «место жительства» = адрес регистрации по месту жительства (штамп в паспорте), поскольку именно на этот адрес ориентированы и учётные, и контрольные функции уполномоченного органа.
2. **Системное толкование.** Разрешение на хранение и ношение предполагает хранение оружия в месте постоянного проживания (по месту жительства) с оборудованием места хранения (сейф) и возможностью проверки условий хранения сотрудником Росгвардии. Контроль условий хранения физически привязан к адресу места жительства.
3. **Административная практика.** Территориальные органы Росгвардии в большинстве субъектов РФ при приёме заявлений проверяют наличие у заявителя регистрации по месту жительства в соответствующем субъекте и при её отсутствии: - возвращают заявление без рассмотрения (как поданное с нарушением территориальной подсудности/подведомственности предоставления услуги); - либо отказывают в предоставлении государственной услуги.
4. **Подзаконный уровень.** Административные регламенты Росгвардии описывают предоставление услуги территориальным органом по месту жительства заявителя.

4.2. Практический вывод по версии 1

При постоянной регистрации в Удмуртии и временной — в Перми **лицензию следует получать в территориальном органе Росгвардии по Удмуртской Республике**. Подача заявления в Перми по этой логике повлечёт возврат заявления либо отказ, даже если фактически гражданин живёт в Перми.

Именно эта версия на сегодня является наиболее «безопасной» с точки зрения гарантированного результата: заявление будет рассмотрено, а не возвращено на этапе приёма.

5. Версия 2: «место жительства» по ст. 20 ГК РФ — категория фактическая, и Пермь может считаться местом жительства

5.1. Обоснование

1. **Ст. 20 ГК РФ** определяет место жительства через **фактическое преимущественное проживание**, а не через регистрацию. Формально гражданин, преимущественно проживающий в Перми (съемное жильё, работа, семья, временная регистрация), имеет место жительства именно в Перми — а Удмуртия является лишь адресом регистрационного учёта.
2. **Ст. 3 Закона РФ № 5242-1** и **Постановление КС РФ от 02.02.1998 № 4-П** не позволяют превращать регистрацию в условие реализации прав. Если гражданин фактически проживает в Перми, отказ ему в приёме заявления лишь по мотиву отсутствия штампа в паспорте означает подмену фактического критерия формальным и, по существу, ограничение права, не предусмотренное законом в качестве санкции.
3. **Доказуемость.** Факт преимущественного проживания в Перми подтверждается: свидетельством о регистрации по месту пребывания (форма № 3), договором найма жилого помещения, справкой с места работы, документом о постановке на учёт в медицинской организации, справкой об обучении и т. п.

5.2. Слабые места версии

1. **Отраслевое понятие может не совпадать с гражданско-правовым.** В публично-правовом регулировании (лицензионно-разрешительная система, административные процедуры) «место жительства» исторически читается как **адрес регистрации по месту жительства**, поскольку именно регистрационный учёт даёт органу достоверную и проверяемую точку привязки. Административная юрисдикция в сфере оборота оружия тяготеет именно к такому прочтению.
2. **Территориальная проверка условий хранения.** Даже если признать Пермь местом жительства, орган должен иметь возможность проверить условия хранения по адресу. При временном характере проживания

(аренда, общежитие, съёмная квартира без права оборудования постоянного места хранения) это проблематично.

3. **Практика неоднородна.** В открытой судебной практике встречаются решения как в пользу граждан (признание отказа незаконным со ссылкой на ст. 20 ГК РФ и Постановление КС РФ № 4-П), так и в пользу органов (указание на прямое требование ФЗ «Об оружии»). Устойчивого обобщения Верховного Суда РФ по данному узкому вопросу не сформировано, что само по себе означает **региональную вариативность**.

5.3. Практический вывод по версии 2

Версия работоспособна как **наступательная** (для оспаривания возврата заявления или отказа), но как **основная линия поведения** она рискованна: результат зависит от позиции конкретного территориального органа Росгвардии по Пермскому краю. Если выбран этот путь, необходимо заранее собрать весь блок доказательств фактического проживания в Перми и быть готовым к судебному обжалованию.

6. Версия 3: допустимость подачи заявления по месту пребывания (антидискриминационное толкование и административная практика)

6.1. Обоснование

1. **Конституционный аргумент.** Ч. 1 ст. 27 и ст. 19 Конституции РФ + Постановление КС РФ от 02.02.1998 № 4-П: регистрация (в том числе по месту пребывания) не может быть условием реализации прав. Следовательно, наличие временной регистрации в Перми и фактическое проживание там — достаточное основание требовать предоставления услуги по месту фактического нахождения.
2. **Расширение принципа экстерриториальности в сфере госуслуг.** ФЗ от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» последовательно сокращает «привязку» заявителя к конкретному органу и расширяет электронные формы подачи. Административные регламенты Росгвардии прямо предусматривают подачу заявления **в электронной форме посредством Единого портала** (см. п. 153 регламента, источник <https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=608457124>). Ряд территориальных органов фактически принимает такие заявления и от граждан, имеющих регистрацию по месту пребывания.

3. **Форма заявления сама допускает «место пребывания».** Форма заявления, приведённая в административном регламенте Росгвардии (<https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=606128480>), предусматривает указание «адреса регистрации по месту жительства, **а также по месту пребывания** гражданина (в случае прохождения медицинского освидетельствования на наличие противопоказаний к владению оружием по месту пребывания)». То есть законодатель учёта «места пребывания» не избегает и допускает его в рамках процедуры.
4. **Особый случай: граждане, получившие разрешения на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей.** Федеральным законом «О действии разрешительных документов в сфере оборота оружия...» (<https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=605593813>) установлено: при **изменении места жительства в пределах РФ** такой гражданин **в течение месяца** со дня регистрации по новому месту жительства обязан обратиться в территориальный орган уполномоченного федерального органа с заявлением о постановке на учёт оружия. Показательно, что законодатель и здесь в качестве юридически значимого события называет **регистрацию по новому месту жительства**, а не по месту пребывания.

6.2. Слабые места версии

1. Прочтение «по месту жительства» как «по месту жительства или по месту пребывания» **не имеет прямого текстуального основания** в ст. 13 ФЗ № 150-ФЗ: закон говорит только «по месту жительства».
2. Реформа 2023 года (ФЗ № 282-ФЗ) такой альтернативы не ввела, хотя формально была возможностью это сделать. Это ослабляет аргумент о «забывчивости законодателя».
3. Разнобой практики: в одних субъектах РФ ЦЛРР принимает заявления по месту пребывания, в других — возвращает.

6.3. Практический вывод по версии 3

Как **самостоятельное основание** — ненадёжно. Как **вспомогательный аргумент** при обжаловании — полезно, особенно в связке с версией 2 (фактическое проживание + конституционный запрет дискриминации по признаку регистрации). Наиболее разумный практический шаг — **письменное обращение в ЦЛРР Росгвардии по Пермскому краю за разъяснением порядка** до подачи заявления: это либо снимет проблему (орган подтвердит приём), либо зафиксирует позицию органа для последующего обжалования.

7. Медицинское освидетельствование по месту пребывания — отдельный, самостоятельный вопрос

Его не следует смешивать с территорией подачи заявления.

- Ст. 6.1 ФЗ № 150-ФЗ (в изложении судебной практики, см., например, решение Кунцевского районного суда г. Москвы от 28.11.2023 по делу № 2а-782/2023 и по делу № 2а-783/2023): медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием проводится медицинскими организациями государственной и муниципальной системы здравоохранения; граждане, являющиеся владельцами оружия, приобретённого на основании лицензии, проходят его **не реже одного раза в пять лет**; освидетельствование включает, в том числе, психиатрическое освидетельствование и химико-токсикологические исследования наличия в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.
- Форма заявления в административном регламенте Росгвардии прямо предусматривает случай прохождения медицинского освидетельствования **по месту пребывания**.

Практический вывод: медосвидетельствование и химико-токсикологическое исследование целесообразно проходить в Перми (по месту пребывания), а заявление о выдаче лицензии — подавать в Удмуртии (по месту жительства) лично при выезде либо через Единый портал. Такой «гибридный» вариант снижает издержки, не создавая территориального конфликта с органом.

Однако важно: медицинское заключение должно быть **действительным на момент подачи заявления** (по общему правилу — в течение установленного срока с даты оформления), поэтому при «гибридном» варианте нужно синхронизировать по времени прохождение освидетельствования и подачу заявления.

8. Влияет ли вид оружия и категория лицензии (разрешения) на территорию подачи

Краткий ответ: на территориальный принцип — нет; на пакет документов, срок действия и уполномоченный орган — да.

8.1. Что не меняется

Применительно ко всем категориям гражданского оружия, выдаваемого гражданам, закон последовательно использует привязку **«по месту**

жительства» — как для лицензии на приобретение (ст. 13 ФЗ № 150-ФЗ), так и для разрешения (ст. 13 ФЗ № 150-ФЗ в редакции ФЗ № 212-ФЗ: охотничье огнестрельное длинноствольное, спортивное огнестрельное длинноствольное, пневматическое оружие, огнестрельное оружие ограниченного поражения — разрешение на хранение и ношение на 5 лет; спортивное огнестрельное короткоствольное с нарезным стволом — разрешение на хранение и использование на стрелковом объекте на 5 лет без права ношения; оружие, приобретённое в целях коллекционирования, — разрешение на хранение выдаётся **бессрочно**).

8.2. Что меняется

Параметр	Лицензия на приобретение	Разрешение на хранение / хранение и ношение
Орган	Территориальный орган Росгвардии (после ФЗ от 01.07.2021 № 226-ФЗ)	То же
Территория	По месту жительства	По месту жительства
Срок	Лицензия на приобретение — ограниченный срок (по общему правилу 6 месяцев)	5 лет; для коллекционирования — бессрочно
Особые документы	Охотничий билет (для охотничьего оружия — ФЗ от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте...», ст. 21); документы о занятии спортом (для спортивного оружия — ФЗ от 04.12.2007 № 329-ФЗ); для нарезного — подтверждение стажа владения гладкоствольным оружием	Медицинское заключение, документы о законности приобретения
Прохождение медосвидетельствования	Возможно по месту пребывания (форма заявления регламента Росгвардии)	То же

8.3. Юридические лица — иной режим

Для юридических лиц действует иная привязка: заявление подаётся в уполномоченное подразделение Росгвардии или подразделение лицензионно-разрешительной работы **по месту хранения оружия** (п. 154 Административного регламента Росгвардии — <https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=608457124>). Это ещё раз подчёркивает: у граждан закон избрал критерий **места жительства**, а не места хранения.

9. Практические последствия по каждой версии и рекомендуемый алгоритм

9.1. Если исходить из версии 1 (место жительства = Удмуртия)

- **Плюсы:** гарантированное принятие заявления; отсутствие риска отказа; отсутствие последующих вопросов к «территориальной корректности» выданной лицензии.
- **Минусы:** необходимость выезда в Удмуртию либо подача через Единый портал с привязкой к Удмуртии; при этом фактическое хранение оружия будет осуществляться в Перми, что создаёт **отдельную проблему** (см. раздел 10).

9.2. Если исходить из версии 2 (Пермь = место жительства фактически)

- **Плюсы:** можно решить вопрос по месту фактического проживания; усиливает позицию при обжаловании.
- **Минусы:** высокий риск возврата заявления/отказа; необходимость доказывания фактического проживания и готовности к судебному спору.

9.3. Если исходить из версии 3 (место пребывания допустимо)

- **Плюсы:** минимальные издержки.
- **Минусы:** практика регионально неоднородна, прямой поддержки в тексте ст. 13 ФЗ № 150-ФЗ нет.

9.4. Рекомендуемый алгоритм действий

1. **Письменно (или через ЕПГУ) обратиться в ЦЛРР Росгвардии по Пермскому краю** за разъяснением порядка предоставления услуги при регистрации по месту пребывания. Ответ либо откроет «зелёный свет» в

конкретном регионе, либо зафиксировать позицию органа — основу для обжалования.

2. **Параллельно готовить заявление по месту жительства в Удмуртии** — как «страховочный» вариант. Заявление может быть подано лично либо в электронной форме посредством Единого портала государственных услуг (п. 153 Административного регламента Росгвардии, <https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=608457124>).
3. **Медосвидетельствование и химико-токсикологические исследования** пройти в Перми (по месту пребывания), поскольку форма заявления регламента прямо предусматривает такую возможность.
4. **Если цель — устойчивое владение оружием в Перми:** рассмотреть вариант **изменения места жительства** (регистрации по месту жительства в Перми). Только после этого все три требования ст. 13 ФЗ № 150-ФЗ («по месту жительства») будут выполнены без юридической натяжки.
5. **При отказе или возврате заявления** — обжалование: сначала в вышестоящий орган Росгвардии в порядке досудебного (внесудебного) обжалования (ст. 11.1 ФЗ от 27.07.2010 № 210-ФЗ), затем в суд в порядке гл. 22 КАС РФ (ст. 218–227), с соблюдением трёхмесячного срока на обращение.

10. Отдельный риск: хранение оружия не по месту жительства и переезд

Это аспект, который часто упускают, а он может обесценить сам факт получения лицензии.

10.1. Изменение места жительства — обязанность перерегистрации оружия

Федеральный закон от 29.03.2010 № 35-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона „Об оружии“» дополнил ч. 10 ст. 13 ФЗ № 150-ФЗ предложением:

«При изменении места жительства гражданин Российской Федерации обязан в двухнедельный срок со дня регистрации по новому месту жительства обратиться в соответствующий орган внутренних дел с заявлением о постановке на учет принадлежащего ему оружия».

Сегодня это означает обращение в **территориальный орган Росгвардии** (после передачи полномочий ФЗ от 01.07.2021 № 226-ФЗ). Срок — **две недели со дня регистрации по новому месту жительства**.

Специальное (более льготное) правило установлено для отдельных категорий граждан: ч. 6 ст. 5 Федерального закона «О действии разрешительных документов в сфере оборота оружия...» (<https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=605593813>) — при изменении места жительства в пределах РФ такое лицо обязано обратиться с заявлением о постановке на учёт оружия **в течение месяца** со дня регистрации по новому месту жительства.

10.2. Что это значит для ситуации «прописка в Удмуртии, жизнь в Перми»

- Если лицензия и разрешение получены по месту жительства в Удмуртии, то и хранение оружия юридически «привязано» к месту жительства. Фактическое хранение сейфа с оружием в Перми при отсутствии юридического основания может квалифицироваться как нарушение правил хранения (КоАП РФ, ст. 20.8 — нарушение правил производства, продажи, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов; точная часть зависит от действующей редакции и конкретных обстоятельств), а в спорных ситуациях — создавать риск и более тяжёлой квалификации.
- Временная регистрация по месту пребывания **не равна** изменению места жительства, поэтому обязанность двухнедельной перерегистрации при её оформлении формально не возникает — но и легального места хранения оружия в Перми она не создаёт.
- Именно поэтому в практическом плане **изменение места жительства (постоянной регистрации)** на Пермь — самое чистое решение, снимающее все три проблемы одновременно: территорию подачи заявления, место хранения и перерегистрацию.

11. Обжалование: возврат заявления vs отказ в предоставлении услуги

Различие принципиально и о нём стоит сказать отдельно, поскольку вопрос сформулирован как «могу ли я получить лицензию в Перми», а ответ на него зависит от того, как именно орган отреагирует.

1. **Возврат заявления** (как поданного не по месту предоставления услуги) — это не отказ по существу. Оспаривается как действие (решение), нарушающее право на подачу заявления; предмет проверки — правомерность территориального критерия в конкретных обстоятельствах.
2. **Отказ в предоставлении государственной услуги** — решение по существу; обжалуется по правилам гл. 22 КАС РФ (ст. 218–227) с

соблюдением трёхмесячного срока со дня, когда лицу стало известно о нарушении права.

3. **Досудебный порядок.** Ст. 11.1 ФЗ от 27.07.2010 № 210-ФЗ предусматривает право на внесудебное обжалование решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, и его должностных лиц (жалоба в вышестоящий орган).
4. **Ключевые аргументы жалобы/иска:** ст. 20 ГК РФ; ст. 2, 3 Закона РФ № 5242-1; ст. 19, ч. 1 ст. 27 Конституции РФ; Постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П; фактические доказательства преимущественного проживания в Перми; наличие регистрации по месту пребывания; ссылка на форму заявления регламента Росгвардии, допускающую учёт места пребывания.

12. Итоговые выводы по каждой версии

1. **Версия 1 (основная, наиболее защищённая):** лицензию на приобретение оружия и разрешение на хранение и ношение следует получать **по месту жительства — в Удмуртской Республике**. Это прямо следует из ст. 13 ФЗ № 150-ФЗ, где «по месту жительства» указано трижды (заявление о лицензии, выдача разрешения, регистрация оружия). Практический вывод: **в Перми по общему правилу — нет**.
2. **Версия 2:** при доказанном преимущественном проживании в Перми (ст. 20 ГК РФ) отказ в приёме заявления только по мотиву отсутствия постоянной регистрации в Пермском крае уязвим для оспаривания. Практический вывод: **возможно, но через спор** и с готовностью к судебному обжалованию.
3. **Версия 3:** подача по месту пребывания прямым текстом закона не предусмотрена; практика регионально неоднородна; поддерживается конституционным аргументом, но не текстом ст. 13. Практический вывод: **как вспомогательная линия, не как основная**.
4. **Наиболее чистое решение: изменение места жительства (постоянной регистрации) на Пермь** — снимает вопрос и по территории подачи, и по месту хранения, и по последующей перерегистрации оружия (двухнедельный срок по ч. 10 ст. 13 ФЗ № 150-ФЗ в редакции ФЗ от 29.03.2010 № 35-ФЗ).
5. **Медосвидетельствование** можно проходить по месту пребывания (форма заявления административного регламента Росгвардии), что позволяет частично «разгрузить» выезд в Удмуртию.
6. **Хранение оружия в Перми при регистрации в Удмуртии** — самостоятельный правовой риск, не устраняемый наличием временной

регистрации: правила оборота оружия связывают хранение с местом жительства.

Финальный практический ответ: формально — **нет**, лицензия выдаётся по месту жительства, то есть в Удмуртии; практически — либо получать её в Удмуртии (в том числе подавая заявление через Единый портал), либо менять место жительства на Пермь, либо идти на риск спора, опираясь на ст. 20 ГК РФ и Постановление КС РФ от 02.02.1998 № 4-П. Перед выбором способа целесообразно получить письменную позицию ЦЛРР Росгвардии по Пермскому краю.

13. Список использованных нормативных источников

Конституция и акты конституционного правосудия 1. Конституция Российской Федерации — ст. 19, ч. 1 ст. 27. 2. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П (по делу о проверке конституционности пунктов 10, 12 и 21 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учёта по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713).

Кодифицированные акты 3. Гражданский кодекс РФ, часть первая — ст. 20. 4. Кодекс административного судопроизводства РФ — гл. 22 (ст. 218–227). 5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — ст. 20.8. 6. Уголовный кодекс РФ — ст. 222 (применительно к рискам при отсутствии законных оснований владения).

Федеральные законы 7. Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» — ст. 6.1, 9, 13 (в том числе ч. 10), 26 (ИПС «Законодательство России», <https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102044679>). 8. Федеральный закон от 29.03.2010 № 35-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона „Об оружии“» (<https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102137019>). 9. Федеральный закон от 28.12.2010 № 398-ФЗ (в части редакции положений о полномочиях уполномоченного органа). 10. Федеральный закон от 05.12.2017 № 391-ФЗ (в части порядка взаимодействия уполномоченного органа и МВД в сфере оборота оружия). 11. Федеральный закон от 19.07.2018 № 212-ФЗ (ст. 1 — изменения в ФЗ «Об оружии» в части выдачи разрешений) (<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201807190059>). 12. Федеральный закон от 01.07.2021 № 226-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (передача полномочий в сфере оборота оружия Росгвардии). 13. Федеральный закон от 03.07.2016 № 227-ФЗ (в части редакции ст. 13 ФЗ «Об

оружии»). 14. Федеральный закон от 24.06.2023 № 282-ФЗ (ст. 13, 26 ФЗ «Об оружии» в новой редакции) (<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202306240020>). 15. Федеральный закон «О действии разрешительных документов в сфере оборота оружия и в сфере охранной деятельности, а также об особенностях правового регулирования в указанных сферах на территориях Донецкой Народной Республики...» (<https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=605593813>). 16. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон „Об оружии“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст. 5 — переходные положения) (<https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=602260630>). 17. Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» — ст. 2, 3, 5-6. 18. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» — в том числе ст. 11.1 (досудебное обжалование). 19. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов...» — ст. 21 (охотничий билет). 20. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Подзаконные акты 21. Постановление Правительства РФ от 21.07.1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему). 22. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учёта по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации...». 23. Административный регламент Росгвардии по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу или гражданину разрешения (форма заявления) (<https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=606128480>). 24. Административный регламент Росгвардии по предоставлению государственной услуги по выдаче (предоставлению) юридическому лицу разрешений (п. 153-155 — порядок подачи заявления, в том числе в электронной форме через Единый портал) (<https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=608457124>).

Судебная практика 25. Решение Кунцевского районного суда города Москвы от 28.11.2023 по делу № 2а-782/2023. 26. Решение Кунцевского районного суда города Москвы от 28.11.2023 по делу № 2а-783/2023.

Примечание о верификации: приведённые формулировки ФЗ № 150-ФЗ воспроизводятся по официальным публикациям (pravo.gov.ru,

publication.pravo.gov.ru) в редакциях, отражённых в предоставленных источниках. Отдельные технические реквизиты (часть статьи, пункт административного регламента) рекомендуется сверить с действующей редакцией непосредственно перед подачей заявления, поскольку нумерация частей ст. 13 и ст. 9 ФЗ № 150-ФЗ неоднократно изменялась, а административные регламенты Росгвардии регулярно обновляются.

