

Организованная перевозка группы детей: сколько сопровождающих должно быть в автобусе и как правильно оформить документы

1. Постановка вопроса

Ситуация: турфирма готовит документы для школьной экскурсии через орган управления образованием (РОНО). Педагога просят подготовить список детей на три группы и указать, что на каждую группу назначается учитель-сопровождающий. Одновременно турфирма утверждает, что в договоре и в автобусе достаточно указать только двух сопровождающих. Возникает вопрос: допустимо ли это по закону, не нарушает ли это правил организованной перевозки детей и как правильно оформить документы.

Ниже рассматриваются все возможные варианты толкования ситуации, поскольку в зависимости от количества автобусов и фактического количества сопровождающих правовой ответ различается.

2. Нормативная база

Основные документы, регулирующие организованную перевозку групп детей автобусами:

- **Правила дорожного движения Российской Федерации**, утверждённые постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 — в частности, пункт 1.2 (определение «организованная перевозка группы детей») и раздел 22.
- **Правила организованной перевозки группы детей автобусами** (далее — Правила), утверждённые постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527 (действуют с 1 января 2021 года).
- **Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях** — статья 12.23, части 3 и 4.

Организованная перевозка группы детей — это перевозка в автобусе, не относящемся к маршрутному транспортному средству, группы детей численностью 8 и более человек, осуществляемая без их родителей или иных законных представителей, если только родители (законные представители) не

являются назначенными сопровождающими или не назначены медицинским работником (пункт 1.2 ПДД).

Следовательно, если организуется поездка школьников без родителей, с назначенными учителями-сопровождающими, применяются указанные Правила.

3. Сколько сопровождающих должно быть в автобусе?

Пункты 8–11 Правил устанавливают требования к сопровождающим. Смысл этих требований сводится к следующему:

1. **В каждый автобус, используемый для перевозки детей, назначаются сопровождающие.**
2. Количество сопровождающих должно составлять **не менее одного сопровождающего на каждый автобус.**
3. Если используется **2 автобуса и более**, назначается старший ответственный за организованную перевозку, который координирует действия водителей и ответственных по автобусам.
4. Если перевозка осуществляется **3 автобусами и более, а её продолжительность превышает 12 часов**, в состав сопровождающих обязательно включается медицинский работник.

Таким образом, закон устанавливает **минимальное число** сопровождающих: один человек на каждый автобус. **Максимальное число сопровождающих законом не ограничено.**

Ограничением может выступать только фактическая вместимость автобуса: общее количество пассажиров (детей и сопровождающих) не должно превышать число оборудованных мест для сидения.

4. Что такое «три группы» и нужен ли на каждую группу отдельный сопровождающий?

Законодательство не использует понятие «группа» применительно к школьным классам. Для Правил перевозки значение имеет лишь общее количество детей (8 и более) и их состав.

Если внутри автобуса детей условно разделяют на три группы (например, три класса), это не порождает автоматически обязанность назначать по одному сопровождающему на каждую группу. Юридически сопровождающие назначаются на **весь автобус**, а не на каждую группу в отдельности.

Однако образовательные организации и органы управления образованием часто устанавливают собственные требования, например: «один сопровождающий не более чем на 15–20 обучающихся» или «на каждый класс назначается классный руководитель». Эти требования обязательны для школы как внутренние/ведомственные. Они не противоречат федеральным Правилам, поскольку те устанавливают лишь минимум. Поэтому назначение трёх учителей при трёх классах — обычная и допустимая практика, но при условии, что у каждого учителя есть место в автобусе и он включён во все необходимые документы.

5. Разбор конкретной ситуации: три группы и «только два сопровождающих»

Неясность исходного вопроса требует рассмотреть несколько вариантов.

Вариант А: все три группы едут в одном автобусе

В этом случае минимальное число сопровождающих — один. Два сопровождающих — тоже закономерно. Три сопровождающих — также не нарушение, если в автобусе достаточно мест для всех детей и взрослых.

Если школа приняла решение назначить по одному учителю на каждую из трёх групп и включила всех троих в список, то **в договоре и иных документах должно быть указано именно три сопровождающих**. Указание двух при фактическом наличии трёх — искажение сведений о перевозке.

Вместе с тем если турфирма настаивает на том, что в автобусе могут ехать только два сопровождающих, необходимо выяснить причину. Чаще всего это связано с количеством мест: например, в автобусе 50 мест, из них 48 занято детьми и 2 остаются для взрослых. Тогда третий учитель действительно не помещается. В такой ситуации возможны варианты:

- уменьшить число детей или групп так, чтобы все сопровождающие разместились;
- заказать автобус большей вместимости;
- пересмотреть список сопровождающих и оставить только двух (если это не противоречит внутренним требованиям школы/РОНО);
- отправить третьего учителя отдельным транспортом, если это допустимо.

Вывод по варианту А: само по себе наличие трёх сопровождающих в одном автобусе закономерно и возможно. Но оформлять документы нужно на

фактическое количество едущих лиц. Если турфирма требует указать двух при трёх фактических — это неправомерно.

Вариант Б: перевозка осуществляется двумя автобусами

Если три группы распределены по двум автобусам, то в каждом автобусе должен находиться минимум один сопровождающий. Следовательно, два сопровождающих суммарно — это абсолютный минимум, который допускает закон.

Если же школа назначила трёх учителей (по одному на группу), то их можно распределить по автобусам: например, в одном автобусе два учителя, в другом — один. Тогда в документах должно быть три сопровождающих (или указано отдельно по каждому автобусу). Если в договоре указано «два сопровождающих всего», а фактически в поездку отправляются трое, то один из учителей окажется «лишним», не включённым в документы, и его нахождение в автобусе будет нарушением.

Вывод по варианту Б: два сопровождающих допустимы только в том случае, если каждый автобус имеет хотя бы одного сопровождающего и школа не назначила дополнительных лиц. Если назначены трое, документы должны содержать сведения о трёх сопровождающих.

Вариант В: каждая группа едет в отдельном автобусе (три автобуса)

При использовании трёх автобусов в каждом должен находиться как минимум один сопровождающий. Следовательно, общее количество сопровождающих не может быть менеетрёх.

Если на каждую группу назначен учитель, то три учителя распределяются по три автобуса — по одному на каждый. Это законно и правильно.

Указание в договоре только двух сопровождающих при трёх автобусах означало бы, что один автобус остаётся без сопровождающего, что прямо противоречит Правилам и образует состав административного правонарушения по части 4 статьи 12.23 КоАП РФ.

Вывод по варианту В: при трёх автобусах два сопровождающих — нарушение. Нужно минимум три.

6. Можно ли в договоре указать два, а фактически перевозить трёх?

Нет. Это грубое нарушение порядка оформления перевозки.

В соответствии с Правилами при организованной перевозке группы детей в обязательном порядке составляется **список детей** и **список сопровождающих**. Лица, не включённые в эти списки, в автобус не допускаются. Аналогичное требование ранее содержалось и в прежних Правилах (пункт 18 Правил, утверждённых постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177), и сохранилось в действующем регулировании.

Если в договоре и уведомлении для ГИБДД указано два сопровождающих, а в автобус садится третье лицо, не упомянутое в документах, то:

- инспектор ГИБДД при проверке документов зафиксирует несоответствие;
- третье лицо не будет иметь законных оснований находиться в автобусе;
- перевозчик (фраховщик) вправе отказать в перевозке такому пассажиру.

Кроме того, предоставление недостоверных сведений при организации перевозки может повлечь административную ответственность.

7. Административная ответственность

Статья 12.23 КоАП РФ, часть 4, устанавливает ответственность за нарушение требований к организованной перевозке группы детей автобусами (за исключением нарушений правил перевозки детей, предусмотренных частью 3 этой статьи):

- на водителя — административный штраф в размере 3 000 рублей;
- на должностных лиц — 25 000 рублей;
- на юридических лиц — 100 000 рублей.

Под это нарушение подпадает, в частности:

- отсутствие в автобусе сопровождающего;
- перевозка детей с нарушением установленного порядка оформления документов;
- нахождение в автобусе лиц, не включённых в списки.

Если в автобусе едет три учителя, а в документах указано два, при проверке возможна квалификация по указанной статье именно в связи с несоответствием фактического состава пассажиров утверждённому списку. К ответственности могут быть привлечены и должностное лицо школы/турфирмы, и сама организация.

8. Роль турфирмы и РОНО

Турфирма, организующая экскурсию, чаще всего выступает фрахтователем автобуса и лицом, обеспечивающим перевозку. Поэтому именно турфирма обязана подготовить корректный пакет документов в соответствии с Правилами. Если документы дополнительно согласовываются с РОНО, это не меняет существа правового регулирования: федеральные Правила обязательны для любого организатора перевозки.

Требования РОНО или руководства школы о назначении учителя на каждую группу являются внутренними (ведомственными) требованиями. Они могут быть строже федерального минимума, но не должны противоречить федеральным Правилам. Федеральный закон не запрещает школе устанавливать более высокие стандарты безопасности, чем один сопровождающий на автобус.

Если турфирма противодействует включению третьего сопровождающего в документы, школе следует настаивать на приведении документов в соответствие с фактическим составом участников. Ни школа, ни учитель не обязаны соглашаться на оформление недостоверных документов под давлением турфирмы.

9. Практические рекомендации

Чтобы избежать нарушений, необходимо:

1. Определить фактическое количество автобусов и распределение по ним детей.
2. Назначить сопровождающих с расчётом: **не менее одного на каждый автобус**.
3. Если школа или РОНО требует, чтобы на каждую группу был свой учитель, назначить именно столько учителей, сколько групп, и распределить их по автобусам.
4. Проверить вместимость автобусов: суммарное количество детей и сопровождающих не должно превышать число мест для сидения.
5. Включить всех фактически едущих сопровождающих в **список сопровождающих**, указать их в договоре фрахтования и в уведомлении (заявке), направляемом в ГИБДД.
6. Не допускать поездки лиц, не включённых в списки, в том числе «третьего лишнего» учителя.

-
7. Если турфирма настаивает на двух сопровождающих, запросить письменное обоснование. При отсутствии законных оснований — обратиться к руководителю образовательной организации или в подразделение Госавтоинспекции за разъяснениями.
-

10. Итоговый вывод

- **В одном автобусе** минимальное число сопровождающих — **один**. Два или три сопровождающих при наличии мест законны. Все они должны быть указаны в документах.
- **В нескольких автобусах** количество сопровождающих должно быть не меньше количества автобусов.
- **Ограничение «только два сопровождающих»** не имеет под собой законодательной основы, если фактически перевозка требует большего количества или если организатором назначено большее количество сопровождающих.
- **Указывать в договоре двух сопровождающих при фактическом участии трёх — нельзя**. Это искажение сведений, которое может привести к административному штрафу по части 4 статьи 12.23 КоАП РФ и к отстранению «лишнего» учителя от поездки.

Если речь идёт об одном автобусе, три группы и три учителя — допустимо и безопасно. Если автобусов три, «только два сопровождающих» — прямое нарушение. Во всех случаях документы должны соответствовать реальности.

11. Использованные нормативные источники

1. Правила дорожного движения Российской Федерации, утверждённые постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (пункт 1.2, раздел 22).
 2. Постановление Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами».
 3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, статья 12.23, часть 4.
 4. Постановление Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177 (примеры судебной практики и контрольных требований, утратило силу с 01.01.2021, но ряд формулировок воспроизведён в актуальных документах).
-