

Правовой разбор: расхождение количества сопровождающих в документах для РОНО и в договоре перевозки

1. Постановка вопроса

Организуется автобусная перевозка детей (предположительно, трех групп/классов). Турфирма готовит документы через РОНО (районный/городской орган управления образованием). Учителя просят составить список детей с разделением на три группы и указать в качестве сопровождающего учителя на каждую группу. Одновременно в договоре с перевозчиком (или в иных документах турфирмы) указывается, что в автобусе могут находиться только **два** сопровождающих. Спрашивается: допустимо ли такое расхождение, является ли законным ограничение двумя сопровождающими и как правильно оформить документы?

Вопрос сформулирован фрагментарно, поэтому в разборе рассматриваются все существенные варианты: - **вариант А**: три группы детей едут в одном автобусе, и требуется ли третий сопровождающий; - **вариант В**: три группы распределены по нескольким автобусам, и каково минимальное число сопровождающих; - **вариант С**: документы, подаваемые в РОНО, не совпадают с документами для перевозчика по числу сопровождающих (третий учитель указан на бумаге, но в автобус он фактически не допускается).

2. Правовое регулирование организованной перевозки групп детей

2.1. Понятие организованной перевозки группы детей

Согласно пункту 1.2 Правил дорожного движения, утверждённых постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090, **организованная перевозка группы детей** — это перевозка в автобусе, не относящемся к маршрутным транспортным средствам, группы детей **численностью 8 и более человек**, осуществляемая **без их родителей или иных законных представителей**.

Если перевозятся три группы общей численностью 8 и более детей без родителей, применяются специальные Правила организованной перевозки группы детей автобусами, утверждённые постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527 (далее — Правила № 1527). До 1 января 2021 года действовали Правила, утверждённые постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177, но в настоящее время они утратили силу.

2.2. Требования к сопровождающим

Правила № 1527 устанавливают обязательные требования к организации такой перевозки, в том числе:

- на каждый автобус, используемый для перевозки, назначаются **сопровождающие**;
- один из сопровождающих назначается **ответственным** за перевозку;
- если используется **два и более автобуса**, дополнительно назначается **старший ответственный**, координирующий действия водителей и ответственных по автобусам;
- при длительности перевозки более 3 часов и использовании 3 и более автобусов (в определённых случаях) требуется сопровождение **медицинским работником**.

При этом федеральные Правила **не устанавливают норматива** «один сопровождающий на каждую группу/класс» или «один сопровождающий на N детей». Требование о минимальном количестве сопровождающих определяется: - необходимостью обеспечения безопасности детей при посадке, высадке и в пути; - конструктивными особенностями автобуса (количество дверей, мест); - числом автобусов в колонне; - дополнительными требованиями образовательной организации или органа управления образованием (РОНО).

Таким образом, **по федеральному законодательству три группы детей вполне могут перевозиться одним или двумя сопровождающими**, если иное не установлено региональными/ведомственными актами и если безопасность детей обеспечена.

2.3. Роль РОНО и образовательной организации

РОНО (орган управления образованием) не регулирует перевозки напрямую — это полномочие ГИБДД и Ространснадзора. Однако образовательная организация в силу **части 6-7 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»** обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания и присмотра за

учащимися во время мероприятий, в том числе выездных. Поэтому РОНО и школа вправе утверждать внутренние порядки выезда обучающихся, в которых может предусматриваться назначение сопровождающего на каждую группу/класс.

Если такое требование закреплено в приказе РОНО, локальном акте школы или договоре с турфирмой, то **для образовательной организации оно обязательно**, даже если оно строже федеральных требований. Турфирма, как организатор поездки, должна обеспечить соответствие документов этому порядку.

2.4. Договор перевозки и ограничение числа сопровождающих

Договор на перевозку группы детей обычно заключается как **договор фрахтования** (глава 40 ГК РФ, статья 27 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»). В договоре указываются маршрут, срок, тип автобуса и, как правило, количество перевозимых лиц.

Число людей в автобусе **не может превышать пассажироместимость транспортного средства**. Если по конструктивным характеристикам автобуса в нём, например, 50 сидячих мест, а детей 48, то сопровождающих может поместиться только двое. В этом случае указание в договоре двух сопровождающих **правомерно и технически обоснованно**.

Однако договор не может легализовать нарушение обязательных требований. Если по Правилам № 1527 и/или по актам РОНО требуется три сопровождающих, то условие договора, допускающее только двух, **не делает перевозку законной**. В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать императивным нормам, а условия, противоречащие закону, ничтожны (статья 168 ГК РФ).

3. Недопустимость расхождений в документах

3.1. Что должно быть в документах

При организованной перевозке группы детей перевозчик и организатор обязаны иметь: - список детей; - список назначенных сопровождающих; - документ, содержащий порядок посадки детей в автобус; - программу маршрута; - сведения о водителях; - в необходимых случаях — уведомление ГИБДД; - договор фрахтования (если перевозка осуществляется по такому договору).

Все перечисленные документы должны быть **непротиворечивы**. Список сопровождающих, поданный в РОНО, и список лиц, допущенных в автобус, должны совпадать. Если в автобус фактически допущено только два сопровождающих, то и во всех документах (включая документы для РОНО) должно быть указано два сопровождающих независимо от количества детских групп. Если же для РОНО требуется три сопровождающих, то третий педагог должен быть включён в договор перевозки и в список лиц, имеющих право находиться в автобусе.

3.2. Правовые последствия расхождения

Ситуация, когда в документах для РОНО указан третий сопровождающий, а в договоре перевозки и фактически его нет, может быть квалифицирована как:

- предоставление недостоверных сведений органу управления образованием;
- нарушение правил организованной перевозки группы детей (если фактическое количество сопровождающих не соответствует требуемому).

Административная ответственность за нарушение требований к организованной перевозке группы детей предусмотрена **частью 4 статьи 12.23 КоАП РФ**: - на водителя — штраф 3 000 рублей; - на должностных лиц — штраф 25 000 рублей; - на юридических лиц — штраф 100 000 рублей.

Кроме того, сотрудники ГИБДД вправе запретить дальнейшее движение автобуса при выявлении нарушений.

4. Разбор возможных практических ситуаций

Ситуация 1. Все три группы едут в одном автобусе

Требование РОНО «на каждую группу — учитель» может быть **внутренним нормативом** образовательной организации. Федеральные Правила перевозки не требуют назначать по одному сопровождающему на каждую группу в одном автобусе. Поэтому формально в одном автобусе при трёх группах может быть даже один сопровождающий, если это допускается актами РОНО/школы.

Если же РОНО установил обязательное требование — три сопровождающих на три группы в одном автобусе, — то договор перевозки должен предусматривать **три места** для сопровождающих. Если автобус не позволяет разместить всех детей и трёх взрослых, нужно: - либо выбрать автобус большей вместимости; - либо разделить перевозку на два автобуса; - либо

пересмотреть требование о трёх сопровождающих (по согласованию с РОНО/школой).

Вывод: в этом случае указание в договоре только двух сопровождающих при обязательном требовании трёх — незаконно и должно быть устранено.

Ситуация 2. Три группы перевозятся в двух или трёх автобусах

Если используется **два автобуса** и группы распределены между ними, минимальное количество сопровождающих — по одному в каждом автобусе (всего два). Двух сопровождающих достаточно, даже если формально групп три: один педагог может сопровождать две группы в одном автобусе.

Если используется **три автобуса**, по одному на каждую группу, то в каждом автобусе должен находиться сопровождающий — следовательно, требуется **три** сопровождающих. Договор, указывающий только двух на всю перевозку, будет неправильным.

Вывод: количество сопровождающих определяется прежде всего **количеством автобусов**, а не количеством детских групп.

Ситуация 3. Турфирма просит «на бумаге» указать трёх учителей, но в автобус пускают только двух

Это прямая подмена документов: в РОНО уходит один список, перевозчику — другой. Такая практика недопустима и опасна для всех участников: - если в автобус попадёт лицо, не включённое в список сопровождающих, перевозчик и организатор нарушат Правила перевозки; - если третьего учителя в автобусе не будет, то в документах РОНО будут недостоверные сведения, а дети останутся без заявленного сопровождения.

Вывод: нужно добиваться единообразия документов и фактического состава сопровождающих.

5. Практические рекомендации

1. **Определите фактическое число автобусов и их пассажироместимость.** Это даст ответ, сколько сопровождающих может физически разместиться.
2. **Запросите у турфирмы и/или РОНО письменное обоснование** требования «одна группа — один сопровождающий» (номер и дата приказа, положения локального акта). Если требование не подтверждено нормативным актом, оно не обязательно.

-
3. **Сверьте три документа:** - договор фрахтования (перевозки); - список детей и сопровождающих для ГИБДД; - пакет документов для РОНО. Во всех них должно быть указано одно и то же количество сопровождающих и один и тот же состав.
 4. **Если для соблюдения требований РОНО нужен третий сопровождающий, а перевозчик не включает его в договор** — откажитесь от этого автобуса и потребуйте транспортное средство с достаточным числом мест или дополнительный автобус.
 5. **Не подписывайте документы с заведомыми расхождениями** — это создаёт риски административной и дисциплинарной ответственности, а главное, угрозу безопасности детей.
-

6. Итоговый вывод

Само по себе указание в договоре перевозки двух сопровождающих при трёх группах детей в автобусе не является нарушением, если два сопровождающих соответствуют обязательным требованиям Правил № 1527 и требованиям образовательной организации. Закон не связывает число сопровождающих напрямую с количеством детских групп.

Однако если РОНО официально установил, что на каждую группу назначается отдельный сопровождающий, то в автобусе должно быть три сопровождающих, и это должно быть отражено в договоре перевозки и во всех документах. Оформлять на бумаге трёх, а фактически допускать в автобус двух — нельзя. Такое расхождение незаконно, влечёт штрафы, а при проверке ГИБДД может повлечь запрет перевозки.

Список использованных нормативных источников

1. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».
 2. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» — пункт 1.2 (понятие организованной перевозки группы детей).
 3. Постановление Правительства РФ от 23.09.2020 № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами».
 4. Постановление Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами» (утратило
-

силу с 01.01.2021, но упоминается в связи с ранее действовавшим регулированием).

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — часть 4 статьи 12.23.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации — статьи 168, 422 (недействительность сделок, противоречащих закону).
7. Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» — статья 27.
8. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» — часть 6, 7 статьи 28.