

Правовой анализ требований воспитателя государственного детского сада к родителям

1. Краткая постановка вопроса

В родительский чат группы государственного детского сада воспитателем направлено сообщение с перечнем требований и «организационных решений»: придерживаться режима прихода до 8:00, обеспечить детей сменной одеждой, спортивной формой и балетками, не приносить игрушки, носить только варежки, писать заявление о сохранении места при длительном отсутствии, своевременно оплачивать питание и кружки, а также — что вызывает наибольшее количество вопросов — сдавать деньги через родительский комитет на канцелярию, игрушки в группу, пылесос, бытовую химию, контейнеры для игрушек, подарки, «снег» по 6000 руб. в месяц и оплату телефона воспитателям.

Вопрос: **правомерны ли такие требования государственного детского сада и как родителям действовать правильно?**

Ниже каждая группа требований разбирается отдельно, поскольку с правовой точки зрения она неоднородна: часть требований законна, часть допустима только при закреплении в локальных актах или договоре, а часть является незаконным сбором денежных средств с родителей.

2. Общая правовая характеристика статуса государственного детского сада и источники финансирования

Деятельность государственного детского сада регулируется прежде всего Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон об образовании), уставом учреждения, договором об образовании по образовательным программам дошкольного образования, а также локальными нормативными актами самой образовательной организации (правила внутреннего распорядка, положение о режиме занятий, положение о требованиях к одежде и т.п.).

Основные правовые принципы:

- Дошкольное образование в государственных и муниципальных образовательных организациях является **общедоступным и бесплатным** (ст. 5, ч. 3 ст. 5, ст. 43 Конституции РФ; ч. 3 ст. 5 Закона об образовании). Бесплатность относится к реализации образовательной программы дошкольного образования (обучение, воспитание, развитие, присмотр и уход в части образовательного компонента).
- За **присмотр и уход** за детьми учредитель вправе устанавливать родительскую плату (ст. 65 Закона об образовании). Под присмотром и уходом понимается «комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня» (п. 34 ст. 2 Закона об образовании).
- Образовательная организация **вправе оказывать платные образовательные услуги** (например, кружки, секции) — но только добровольно, по договору и сверх финансируемого из бюджета задания (ст. 54, ст. 101 Закона об образовании).
- Требования к одежде обучающихся (воспитанников) могут устанавливаться образовательной организацией **локальным нормативным актом** (ст. 38 Закона об образовании). Воспитанники детских садов относятся к обучающимся (п. 15 и п. 33 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона об образовании), поэтому данная норма распространяется и на детский сад.
- Принудительное привлечение денежных средств родителей на нужды образовательной организации, в том числе под видом «добровольных пожертвований», **не допускается**. Благотворительная помощь возможна только как добровольное пожертвование, оформленное в соответствии со ст. 582 Гражданского кодекса РФ (пожертвование в пользу юридического лица по договору, на расчётный счёт организации, с указанием целевого назначения).

Денежные средства, собираемые родительским комитетом «в конверт», «на карту» или наличными в группе, не являются законной формой финансирования государственного детского сада. Все обязательные платежи (родительская плата, плата за кружки) должны вноситься **только по официальным квитанциям/договорам на счета учреждения**.

3. Разбор отдельных требований

3.1. Воспитательные и организационные требования (беседы «чтобы не дрались», режим прихода, варежки, игрушки, заявление о сохранении места)

«Проводить беседы с детьми, чтобы не дрались»

Профилактика конфликтов, обучение социальному поведению и обеспечение безопасности детей являются **прямой обязанностью педагогических работников** детского сада. Требовать от родителей, чтобы они «проводили беседы дома», можно лишь как педагогическую рекомендацию. Родители, в свою очередь, обязаны заботиться о физическом и нравственном развитии ребёнка (ст. 63 Семейного кодекса РФ). Поэтому пожелание проводить с детьми беседы — в рамках родительских обязанностей, но принудительное отчитывание о таких беседах неправомерно.

«Соблюдаем режим прихода в сад до 8 утра»

Режим работы детского сада и время начала занятий, приёма детей, завтрака определяются уставом образовательной организации и правилами внутреннего распорядка. Если локальным актом или договором установлено, что ребёнок должен приводиться к определённому времени (например, к утренней гимнастике в 8:00), то это требование правомерно. Ответственность за опоздание в виде отказа принять ребёнка после указанного времени, как правило, не допускается: детский сад обязан обеспечить безопасность ребёнка в течение всего времени работы группы, однако завтрак и организованные занятия могут быть пропущены. За нарушение договора образовательная организация вправе принять меры, предусмотренные договором, но только если они не противоречат законодательству.

Вывод: требование «приходить до 8:00» законно, если закреплено в договоре или локальных актах. Воспитатель вправе напоминать об этом родителям.

«Осенью/зимой на улицу только варежки»

Прямого законодательного запрета на использование перчаток или варежек нет. Воспитатель вправе рекомендовать варежки как более тёплый и практичный вариант. Однако установление жёсткого запрета «только варежки» без правового основания является превышением компетенции, если только это условие не предусмотрено договором или локальным актом как требование к одежде детей в холодный период. Спор о видах рукавиц — это не правовой, а бытовой вопрос. Родители вправе одевать ребёнка по погоде, руководствуясь соображениями здоровья.

«Не носим никакие свои игрушки»

Детский сад вправе установить правило, запрещающее приносить игрушки из дома, особенно если это вызывает конфликты между детьми. Такое правило должно быть закреплено письменно (в договоре, правилах внутреннего распорядка или в приказе заведующего). До тех пор, пока такой запрет не оформлен как локальный акт, устное требование воспитателя не является обязательным для родителей, хотя в педагогических целях оно может быть поддержано. Если отказ от домашних игрушек необходим для безопасности детей, детский сад обязан обеспечить детям достаточное количество казённых игрушек.

«Пишем заявление на сохранение места в саду при отсутствии более недели не по болезни»

Для государственных детских садов действует правило, согласно которому место сохраняется за ребёнком в случае болезни, прохождения санаторно-курортного лечения, отпуска родителей и в иных случаях, установленных учредителем (обычно в уставе или положении о комплектовании). Если ребёнок отсутствует без уважительной причины длительное время, учреждение может предпринять меры по отчислению либо предложить родителям написать заявление о сохранении места. Поэтому требование предупредить и написать заявление является обычной административной практикой и считается правомерным, если оно не противоречит учредительным документам конкретного детского сада.

3.2. Обеспечение ребёнка индивидуальными вещами: сменное бельё, спортивная форма, балетки, носовой платок, папка для рисунков

«Перебрать все вещи в шкафах, все по минимуму 2 трусов и одна-две сменной одежды»

Обеспечение ребёнка сменной одеждой, бельём, обувью является обязанностью родителей (законных представителей). Это не «сбор в пользу сада», а создание необходимых условий для личной гигиены ребёнка в течение дня. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям дошкольного образования предполагают наличие у ребёнка индивидуальных предметов и сменной одежды для обеспечения гигиены. Конкретное количество (две пары трусов, одна-две смены одежды) — это разумная рекомендация, которую образовательная организация может закрепить в локальном акте или договоре. До тех пор, пока такие количественные

требования не оформлены официально, родители должны руководствоваться здравым смыслом и индивидуальными потребностями ребёнка.

Правомерно: требовать наличия сменной одежды и белья. Неправомерно: требовать приобретения указанных вещей через группу или сдавать деньги на их закупку.

«Покупаем на физру чёрные шорты для всех и голубые футболки (на них делаем печать имени ребёнка)»

Спортивная форма для занятий физической культурой — это вид одежды обучающихся. В силу ст. 38 Закона об образовании образовательная организация вправе устанавливать требования к одежде обучающихся, включая её общий вид, цвет, фасон, виды одежды. Важно, чтобы такое требование было утверждено локальным нормативным актом (например, положением о требованиях к одежде воспитанников), принятым с учётом мнения родительского совета. Если в детском саду принят такой акт, то приобретение физкультурной формы единого образца (чёрные шорты, голубая футболка) — законно. Родители покупают её за свой счёт, поскольку это личная одежда ребёнка.

Вместе с тем: - детский сад **не вправе обязать** родителей покупать форму в определённом магазине или у конкретного поставщика; родители могут выбрать продавца самостоятельно, соблюдая требования к цвету и фасону; - нанесение имени ребёнка на футболку не может быть строго обязательным, если только это не установлено локальным актом. Как правило, маркировка вещей — это пожелание, облегчающее идентификацию, и родители вправе выбрать свой способ маркировки (нашивка, бирка и т. п.).

«Балетки на танцы: белые девочкам, чёрные мальчикам»

Если танцевальные занятия являются частью дополнительной образовательной программы (платной или бесплатной), то требования к специальной обуви для таких занятий также относятся к требованиям к одежде (экипировке) обучающихся. При условии утверждения таких требований локальным актом и разумности они правомерны. Родители сами приобретают балетки. Если занятия хореографией входят в основную образовательную программу, детский сад не может понуждать к покупке одинаковых балеток определённого цвета, если это не обосновано требованиями безопасности/гигиены и не оформлено локальным актом.

«Носовой платок в карман одежды»

Обязанность родителей обеспечить ребёнка носовым платком непосредственно вытекает из необходимости соблюдения личной гигиены (ст.

2, ст. 65 Закона об образовании). Это индивидуальный предмет, который приобретается родителями. Требование правомерно.

«Покупаем папку для рисунков своего ребёнка (думаю, всё же всем общие купить)»

Папка для детских работ — вещь индивидуального пользования. Родители вправе приобрести такую папку для своего ребёнка самостоятельно. Однако в сообщении допускается вариант «всем общие купить» — то есть сбор денег на общие папки на группу. Если это инициатива родительского комитета и финансирование добровольное, вопрос решается родителями коллегиально. Принудительный сбор денег на папки для группы незаконен: детский сад должен самостоятельно обеспечивать образовательный процесс необходимыми материалами и принадлежностями, либо родители добровольно дарят их группе.

3.3. Денежные сборы на нужды группы и детского сада (канцелярия, игрушки, пылесос, бытовая химия, контейнеры, «снег», оплата телефона воспитателей, подарки)

В этой группе требований сосредоточены основные нарушения.

Независимо от того, кто собирает деньги — воспитатель, родительский комитет или «инициативная группа родителей», государственный детский сад финансируется из бюджетных средств, установленной родительской платы за присмотр и уход и платы за дополнительные образовательные услуги по договору. **Все иные принудительные платежи на нужды образовательной организации являются незаконными.**

Разберём каждое требование:

1. «Покупаем канцелярию (деньги соберёт родком)»

Канцелярские товары, используемые в образовательном процессе (бумага, карандаши, краски, клей, тетради, альбомы и др.), — это материально-техническое обеспечение образовательной деятельности. По ФГОС дошкольного образования образовательная организация обязана создавать развивающую предметно-пространственную среду, оснащать её играми, материалами и средствами обучения. Государственный детский сад получает финансирование из бюджета учредителя на выполнение государственного задания. Требовать от родителей покупать канцелярию для группы — незаконно.

2. «Покупаем игрушки в группу»

Игрушки и развивающие материалы также входят в материально-техническое обеспечение образовательного процесса. Группы детского сада должны быть оснащены игрушками за счёт средств учредителя. Дополнительное приобретение игрушек родителями возможно исключительно на добровольной основе, по желанию и с оформлением дарения в пользу учреждения.

3. «Пылесос, бытовая химия, контейнеры для игрушек»

Это хозяйственные нужды детского сада: уборка помещений, моющие средства, приобретение инвентаря для хранения игрушек и т.п. Указанные расходы входят в понятие «хозяйственно-бытовое обслуживание детей», которое входит в присмотр и уход (п. 34 ст. 2 Закона об образовании) и оплачивается родителями через родительскую плату (ст. 65 Закона об образовании), а в части содержания имущества и обеспечения деятельности — финансируется учредителем. Детский сад не вправе требовать дополнительных денег на бытовую химию, уборочный инвентарь и хозяйственные нужды.

4. «Снег собираем 6000 на месяц с группы. Будем платить 3 месяца»

Точный смысл выражения «Снег собираем» из сообщения не ясен. Если речь идёт о сборе денег на хозяйственные нужды (например, на уборку снега на территории детского сада, содержание территории, приобретение сопутствующих товаров), то такой сбор является незаконным: уборка закреплённой территории образовательной организации — её собственная обязанность (содержание имущества). Если же это дополнительный добровольный взнос, например на благотворительные цели или подарки, то он возможен только с письменного согласия каждого родителя и не может ставиться в зависимость от посещения ребёнком детского сада.

5. «Оплата телефона воспитателям»

Компенсация расходов работника при использовании его личного имущества (например, телефона) в служебных целях — это обязанность работодателя (ст. 188 Трудового кодекса РФ). Если воспитатель использует личный телефон для связи с родителями в рабочих целях, он вправе требовать компенсацию от детского сада. Возложение на родителей оплаты телефонной связи воспитателя — незаконный сбор денежных средств с родителей. Даже если деньги собираются на карту инициативной группе, это противоречит законодательству об образовании и может быть квалифицировано как злоупотребление.

6. «Подарки детям: Новый год, 23 февраля, 8 марта (собирает родком)»

Выбор подарков детям от группы, поздравление девочек и мальчиков с праздниками — это личное дело родителей, а не обязательное требование детского сада. Родители вправе по своему желанию участвовать в сборе средств на подарки. Принудительное взимание таких средств недопустимо. Если родитель не желает сдавать деньги, никто не вправе заставлять его или делать замечание. Собираемые через родком средства не должны проходить через счёт воспитателя или детского сада, если иное не решено всеми родителями.

7. «Оплачиваем питание своевременно, не допускаем долгов»

Питание ребёнка в государственном детском саду входит в состав родительской платы за присмотр и уход. Согласно ст. 65 Закона об образовании, за присмотр и уход учредитель устанавливает родительскую плату; в неё включаются расходы на питание. Родители обязаны вносить её в сроки и порядке, определённые договором об образовании и нормативными актами учредителя. Неуплата родительской платы является нарушением договора, и детский сад может взыскивать образовавшуюся задолженность в судебном порядке. Требование оплачивать официальные квитанции своевременно правомерно.

Важно: оплата должна производиться только через банковские квитанции/онлайн-сервисы по реквизитам детского сада, а не наличными воспитателю или «родкому» без документов.

8. «Кружки оплачиваем до 15 числа каждого месяца»

Если кружки являются платными дополнительными образовательными услугами, оказываемыми детским садом на основе договора об оказании платных образовательных услуг (ст. 54, 101 Закона об образовании), то срок оплаты является условием договора. Установление конкретного срока оплаты (например, до 15 числа) в договоре или локальном акте — правомерно. Родители, заключившие договор, обязаны его исполнять.

Обратите внимание: кружки должны быть добровольными; детей, чьи родители не заключили договор или не оплатили кружок, нельзя исключать из образовательной деятельности детского сада.

4. Практические выводы по каждой группе требований

Требование	Правовая оценка
Проводить беседы, чтобы дети не дрались	Правомерно как часть воспитательной работы и педагогическая рекомендация родителям

Требование	Правовая оценка
Перебрать вещи, иметь минимум сменной одежды и белья	Правомерно как обязанность родителей обеспечить ребёнка вещами для гигиены
Покупать на физру чёрные шорты и голубые футболки	Правомерно при условии утверждения требований к спортивной форме локальным актом; самостоятельно выбирают магазин
Балетки на танцы	Правомерно при утверждении требований к форме для занятий локальным актом
Соблюдать режим прихода до 8:00	Правомерно при закреплении времени приёма в локальных актах/договоре
На улицу только варежки	Рекомендация; жёсткий запрет неправомерен без локального акта
Не приносить свои игрушки	Правомерно при официальном закреплении правила
Носовой платок в кармане	Правомерно
Папка для рисунков	Правомерно купить своему ребёнку; сбор денег на общие папки — только добровольно
Канцелярия, игрушки в группу, пылесос, бытовая химия, контейнеры	Незаконный принудительный сбор средств
«Снег» по 6000 руб./мес.	Незаконен, если это не добровольное пожертвование/благотворительность; обязательный сбор на хозяйственные нужды запрещён
Оплата телефона воспитателям	Незаконный сбор средств с родителей; компенсацию работнику платит работодатель
Оплачивать питание своевременно	Правомерно (родительская плата по квитанциям)
Кружки оплачивать до 15 числа	Правомерно при наличии договора на платную доп. услугу
Подарки детям на праздники	Допустимо только добровольно; принуждать нельзя
	Правомерно, если такой порядок установлен локальными актами / договором

Требование	Правовая оценка
Письменное заявление о сохранении места при отсутствии более недели	

5. Как правильно поступить родителям

- 1. Потребовать официальное основание.** Устные указания воспитателя в чате не являются обязательным нормативным правовым актом. Прежде чем исполнять требования о единой форме, режиме, перечне вещей, следует обратиться к заведующему детским садом с письменным запросом предоставить копии устава, договора, правил внутреннего распорядка, положения о форме одежды, документа о режиме работы группы. Если требования закреплены в этих актах — они законны и их следует исполнять.
- 2. Не сдавать деньги на хозяйственные нужды детского сада.** Оплата труда воспитателей, приобретение бытовой химии, мебели, игрушек, канцелярии — обязанность образовательной организации. Родители не обязаны компенсировать эти расходы. Принудительные сборы фактически являются незаконным взиманием денежных средств.
- 3. Разделять личные вещи ребёнка и «поборы».** Покупка сменной одежды, формы, носовых платков — законные требования. Покупка пылесоса, бытовой химии для сада — нет.
- 4. Если родитель уже согласился добровольно помочь — оформить эту помощь правильно.** Благотворительный взнос возможен только путём перечисления денег на расчётный счёт детского сада с оформлением договора пожертвования (ст. 582 ГК РФ) либо передачи в дар конкретных вещей с составлением акта. Сбор наличных «в родительском комитете» — не легальная форма финансирования сада, однако не запрещён как добровольная складчина на нужды самой группы, если все родители согласны (но сад не вправе требовать такие деньги).
- 5. Фиксировать нарушения.** Если детский сад настойчиво требует сдавать деньги на хозяйственные расходы, нужно: (а) обратиться к заведующему с письменным заявлением о разъяснении порядка финансирования и недопустимости сборов; (б) при отсутствии реакции — подать жалобу в учредителя (местный орган управления образованием), территориальный орган Росособнадзора, прокуратуру. В жалобах указать, что с родителей

незаконно собираются средства под угрозой ограничения посещения ребёнка.

6. **Помнить о запрете дискриминации.** Детский сад не вправе отстранять ребёнка от занятий, не принимать его в группу, отказывать в присмотре из-за того, что родители не сдали добровольный взнос или не купили «общую папку». Любые попытки такого давления — повод для немедленного обращения в прокуратуру и Рособrnаdзор.
7. **Решать вопросы коллективно.** Относительно подарков, папок, празднования — эти вопросы решаются на родительском собрании добровольным голосованием. Если родитель не согласен участвовать в сборе, он вправе отказаться. Решение «большинства» о сдаче 6000 рублей для всех не обязательно для родителя, не дававшего согласия. Достаточно сообщить об отказе в корректной форме.

6. Итоговое резюме

- Требования, направленные на соблюдение гигиены, режима дня, внутреннего распорядка, единой формы для занятий, — **правомерны**, если оформлены должным образом (в договоре, локальных актах). Родители обязаны обеспечить ребёнка сменной одеждой, спортивной формой, балетками, носовым платком.
- Требования о приобретении за счёт родителей **хозяйственных средств, игрушек, канцелярии для группы, оплате телефона воспитателей и любых других расходов учреждения являются незаконными.** Государственный детский сад содержится за счёт бюджета и родительской платы, установленной учредителем.
- Денежные сборы «родкомом» допустимы исключительно как **добровольная помощь**, оформленная надлежащим образом, либо как добровольная складчина на нужды конкретной группы по личному желанию родителей.
- Оплата питания и кружков обязательна в пределах заключённых договоров — но только официальными платежами.
- При любых сомнениях родители вправе обратиться с письменным запросом к заведующему и в контролирующие органы.

7. Список использованных нормативных источников

1. Конституция Российской Федерации (ст. 43).

-
2. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: - п. 33 ст. 2, п. 34 ст. 2 (присмотр и уход); - ст. 33 (обучающиеся, воспитанники); - ст. 38 (право организации устанавливать требования к одежде обучающихся); - ст. 54 (договор об образовании); - ст. 65 (родительская плата за присмотр и уход); - ст. 101 (платная образовательная деятельность); - ч. 5 ст. 67, ст. 61 (права и обязанности, основания прекращения образовательных отношений).
 3. Семейный кодекс Российской Федерации, ст. 63 (права и обязанности родителей по воспитанию).
 4. Трудовой кодекс Российской Федерации, ст. 188 (возмещение расходов при использовании личного имущества работника).
 5. Гражданский кодекс Российской Федерации, ст. 582 (пожертвования).
 6. Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования, утверждённый приказом Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155 (требования к условиям реализации образовательной программы, в том числе материально-техническим).
 7. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодёжи (СП 2.4.3648-20), утверждённые постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (требования к личной гигиене, сменной одежде, режиму дня).