

Получение ИНН при отсутствии регистрации («прописки») и трудоустройство/работа по договору: полный правовой разбор

Редакционная оговорка. Разбор подготовлен по текстам норм, приведённым в предоставленных источниках, и по действующим редакциям НК РФ, ТК РФ, КоАП РФ, ГК РФ, Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1, ФЗ от 27.11.2018 № 422-ФЗ. Там, где публикация ИПС содержит устаревшую редакцию (это прямо касается ст. 19.15 КоАП РФ, где сохранена санкция в МРОТ), это оговорено отдельно. Нумерация абзацев ст. 83 НК РФ дана по публикациям, включённым в источники.

1. Краткая постановка вопроса

Игорь — гражданин РФ, не имеет регистрации по месту жительства («прописки») и хочет: (а) получить ИНН в электронной форме, без личного посещения налогового органа; (б) понять, какие вообще существуют варианты постановки на учёт; (в) обеспечить возможность работать «в онлайн» и снять возражения работодателя (заказчика), который увязывает заключение трудового договора или договора ГПХ с наличием регистрации/ИНН. Юридически здесь три относительно независимых блока: налогово-учётный (ИНН не зависит от прописки), трудо-правовой (прописка не является документом, обязательным при приёме на работу, а отказ по этому основанию прямо запрещён) и административно-регистрационный (отсутствие регистрации само по себе создаёт риск штрафа и требует отдельного решения).

2. Терминология: что такое «прописка» и что такое «место жительства» для налоговых целей

2.1. Регистрация по месту жительства/пребывания. Правовое регулирование — Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (ст. 2 — определения места

жительства и места пребывания; ст. 5 — регистрация по месту пребывания; ст. 6 — регистрация по месту жительства) и Правила регистрации, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713.

Принципиально для Игоря: **регистрация носит уведомительный характер и не может служить основанием ограничения прав** — ст. 3 Закона РФ № 5242-1 прямо устанавливает, что регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией РФ, законами РФ, конституциями и законами республик в составе РФ. Эта же позиция сформулирована в Постановлении Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П: институт регистрации не может использоваться для ограничения конституционных прав (в т.ч. права на труд, ст. 37 Конституции РФ).

2.2. «Место жительства» в налоговом праве. Пункт 2 ст. 11 НК РФ связывает место жительства физического лица, по общему правилу, с адресом регистрации по месту жительства, установленным законодательством РФ о регистрационном учёте; при отсутствии такового — с местом пребывания (либо, при отсутствии и его, — с местом нахождения принадлежащего имущества). Именно от этой связки зависит, **в каком конкретно налоговом органе** Игорь будет поставлен на учёт, но **не зависит сам факт присвоения ИНН**.

2.3. Ключевой вывод раздела. Отсутствие регистрации — это не «отсутствие правосубъектности». ИНН присваивается любому физическому лицу независимо от наличия регистрации; налоговый кодекс прямо предусматривает механизм постановки на учёт для лиц, у которых нет ни места жительства, ни места пребывания, ни имущества.

3. Вопрос 1: присваивается ли ИНН без регистрации и в какой налоговый орган обращаться

3.1. Общее правило (ст. 83 НК РФ)

Согласно п. 7 ст. 83 НК РФ (в редакции ФЗ от 29.09.2019 № 325-ФЗ, воспроизведённой в источниках):

«Постановка на учёт в налоговом органе физического лица осуществляется налоговым органом по месту его жительства (месту пребывания — при отсутствии у физического лица места жительства на территории Российской Федерации) на основании сведений о рождении,

содержащихся в ЕГР ЗАГС, и (или) сведений, полученных в соответствии с пунктами 1–6, 8 и 13 статьи 85 настоящего Кодекса, **или на основании заявления физического лица, представленного в любой налоговый орган по его выбору**».

Обращаем внимание на последнюю часть: уже на уровне общего правила заявление может быть подано **в любой налоговый орган по выбору** — то есть действует принцип экстерриториальности, а не «по месту прописки». Это снимает главный практический барьер: Игорю не нужно идти в инспекцию по адресу, где он зарегистрирован (его нет).

3.2. Специальное правило для лиц без места жительства, места пребывания и имущества

Абзац 3 п. 7 ст. 83 НК РФ (введён ФЗ от 29.07.2018 № 232-ФЗ):

*«Постановка на учёт в налоговом органе физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем и **не имеющего на территории Российской Федерации места жительства (места пребывания)**, принадлежащих ему недвижимого имущества и (или) транспортных средств, осуществляется **на основании заявления такого физического лица налоговым органом, в который по выбору физического лица представлено это заявление**».*

Это базовая норма для ситуации Игоря (если у него нет ни регистрации по месту жительства, ни регистрации по месту пребывания, ни недвижимости, ни транспортного средства, права на которые зарегистрированы).

3.3. Разбор по фактическим версиям — от какого факта зависит инспекция

Версия фактических обстоятельств	Норма	Налоговый орган, который ставит на учёт
Версия А. Регистрации нет вообще (ни по месту жительства, ни по месту пребывания), недвижимости и ТС нет	абз. 3 п. 7 ст. 83 НК РФ	Любой налоговый орган по выбору Игоря (заявление)
Версия В. Есть регистрация по месту пребывания (например, аренда квартиры с согласия	абз. 1 п. 7 ст. 83 НК РФ	Налоговый орган по месту пребывания

Версия фактических обстоятельств	Норма	Налоговый орган, который ставит на учёт
собственника и оформленной временной регистрацией)		
Версия С. Есть зарегистрированное право на недвижимость и/или транспортное средство	абз. 1 и 2 п. 7 ст. 83 НК РФ, ст. 85 НК РФ	Налоговый орган по месту нахождения имущества/ТС (по соответствующим сведениям)
Версия D. Игорь одновременно регистрируется как плательщик налога на профессиональный доход (самозанятый)	ч. 2–3 ст. 5 ФЗ от 27.11.2018 № 422-ФЗ	Постановка на учёт как НПД на основании сведений, переданных через приложение «Мой налог», с присвоением ИНН

Практический вывод по версиям А-D. Во всех четырёх конфигурациях ИНН **присваивается**. Разница только в территориальной привязке инспекции (и то не всегда — см. версию А) и в наборе подтверждающих документов. Версия А — самая «свободная»: Игорь сам выбирает инспекцию.

3.4. Конкурирующие позиции: обязан ли налоговый орган поставить на учёт без подтверждения адреса

Позиция 1 (буквальное толкование нормы, поддерживается практикой консультирования и правозащитными подходами). Абз. 3 п. 7 ст. 83 НК РФ не обуславливает постановку на учёт наличием регистрации. Достаточно заявления физического лица. Норма введена именно для случаев, когда у лица нет ни места жительства, ни места пребывания. Дополнительный аргумент — п. 7 ст. 3 НК РФ: все неустранимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу налогоплательщика. Плюс ст. 3 Закона РФ № 5242-1 и Постановление КС РФ № 4-П: регистрация не может быть условием реализации прав.

Позиция 2 (позиция отдельных налоговых органов на местах, встречающаяся в правоприменении). Поскольку п. 2 ст. 11 НК РФ определяет место жительства через регистрацию, инспекция может запросить документ, подтверждающий адрес (свидетельство о регистрации по месту пребывания, договор аренды, выписку из ЕГРН), либо отказать в постановке, если указанный адрес признан «недостоверным» (например, адрес массовой регистрации, адрес, по которому лицо фактически не проживает). Такие отказы, как правило, оспариваются в вышестоящий налоговый орган (ст. 137–139 НК РФ) и далее в суд (гл. 22 КАС РФ), и судебная

практика в большинстве случаев складывается в пользу заявителя, поскольку НК РФ не устанавливает перечня документов, обязательных для постановки на учёт физического лица, а сама услуга носит заявительный характер.

Как применяется каждая. Позиция 1 — рабочая при подаче заявления в порядке версии А (нет ни регистрации, ни имущества). Позиция 2 актуализируется, если заявитель указывает адрес, который инспекция сочтёт фиктивным, или если он одновременно пытается зарегистрироваться по месту жительства по адресу, где права на жильё у него нет (это уже отдельный состав — см. раздел 8).

4. Вопрос 2: как получить ИНН онлайн — каналы, документы, сроки

4.1. Канал 1. Сервис ФНС / личный кабинет налогоплательщика через ЕСИА (Госуслуги)

ФНС предоставляет услугу постановки на учёт физического лица и присвоения ИНН в электронной форме. Вход в личный кабинет налогоплательщика для физических лиц (ЛКФЛ) осуществляется, в том числе, через **ЕСИА (портал Госуслуг)** — без личного визита и без получения логина/пароля в инспекции. Это принципиально для Игоря: учётная запись ЕСИА привязывается к паспорту и СНИЛС, а не к прописке.

Косвенно это подтверждается и логикой ст. 21 НК РФ в редакции ФЗ от 31.07.2025 № 287-ФЗ (источник 5): законодатель прямо допускает получение налогоплательщиком — физическим лицом документов от налоговых органов **в электронной форме через личный кабинет на едином портале государственных и муниципальных услуг**, а уведомления (о необходимости получения / о прекращении получения документов) подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан в инфраструктуре ЕПГУ. То есть электронный канал «физлицо — налоговый орган» через ЕПГУ является полноценным юридически значимым каналом.

Полезная деталь из источника 1: если Игорь ранее отказывался от получения документов через личный кабинет на ЕПГУ, для возобновления нужно направить через ЕПГУ **уведомление о необходимости получения документов**; прекращение получения происходит по истечении трёх дней со дня представления уведомления о прекращении.

4.2. Канал 2. Подача заявления о постановке на учёт через ЕПГУ

На Госуслугах доступна услуга постановки физического лица на учёт в налоговом органе (присвоение ИНН) с подачей заявления в электронной форме. Заявление подаётся по форме, установленной приказом ФНС России от 29.06.2012 № ММВ-7-6/435@ «Об утверждении Порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика и форм документов, используемых при постановке на учёт, снятии с учёта юридических и физических лиц» (форма № 2-2-Учёт для физического лица). Реквизиты приказа в части конкретных форм подлежат сверке с действующей редакцией — ФНС периодически обновляет формы; сам механизм (заявление физлица → присвоение ИНН → документ, подтверждающий постановку на учёт) стабилен.

4.3. Канал 3. Приложение «Мой налог» (самозанятость) — самый быстрый путь «ИНН + легальный доход онлайн»

ФЗ от 27.11.2018 № 422-ФЗ (ст. 5) предусматривает постановку на учёт в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход на основании сведений, переданных **через мобильное приложение «Мой налог»** (либо через уполномоченный банк, либо через личный кабинет НПД). Регистрация в приложении проходит по паспортным данным, в том числе с использованием ЕСИА; **при отсутствии ИНН он присваивается налоговым органом одновременно с постановкой на учёт в качестве НПД** (практика ФНС; в приложении ИНН отображается сразу после регистрации).

Практический вывод: если Игорь планирует именно онлайн-работу на заказчиков (фриланс, услуги, контент, разработка), этот канал одновременно решает две задачи — присвоение ИНН и легализацию дохода без регистрации по месту жительства, поскольку ни ст. 5 ФЗ № 422-ФЗ, ни порядок работы в «Моём налоге» не требуют прописки.

4.4. Канал 4. МФЦ

Заявление о постановке на учёт физического лица может быть подано через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (в порядке взаимодействия МФЦ и ФНС). Это офлайн, но без привязки к «своей» инспекции и без требования регистрации. Как альтернативный канал имеет смысл, если у Игоря нет подтверждённой учётной записи ЕСИА.

4.5. Канал 5. Почта

Заявление можно направить почтовым отправлением с уведомлением о вручении; при этом подпись заявителя на заявлении должна быть заверена (нотариально либо в порядке, установленном приказом ФНС). Канал медленный, но рабочий.

4.6. Канал 6. Если ИНН уже присваивался

ИНН присваивается однократно и, по общему правилу, не изменяется (п. 7 ст. 84 НК РФ; Порядок, утв. приказом ФНС № ММВ-7-6/435@). Проверить, есть ли ИНН, можно сервисом ФНС «Сведения об ИНН физического лица» или через ЛКФЛ/Госуслуги. Если ИНН есть, а свидетельства на руках нет — повторное свидетельство (или его электронная форма) получается бесплатно по заявлению; для трудоустройства и договоров достаточно **номера ИНН**, а не бумажного бланка.

4.7. Что реально нужно из документов

1. Паспорт гражданина РФ (действительный).
2. СНИЛС — для подтверждённой учётной записи ЕСИА и для трудоустройства (п. 4 ч. 1 ст. 65 ТК РФ — «документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учёта»). Если СНИЛС отсутствует: он оформляется через Социальный фонд России (обращение в клиентскую службу СФР, МФЦ, а при наличии подтверждённой учётной записи — через Госуслуги) в порядке ФЗ от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учёте...» (ст. 7, 9).
3. Заявление установленной формы (формируется автоматически при подаче через ЛКФЛ/ЕПГУ).
4. Регистрация по месту жительства/пребывания — **не требуется** ни в одном из перечисленных каналов.

4.8. Сроки и форма результата

Услуга по постановке на учёт физического лица оказывается в короткий срок (по общему правилу — в пределах нескольких рабочих дней со дня поступления заявления; конкретный срок устанавливается административным регламентом/порядком ФНС, подлежит сверке с действующей редакцией). Документ, подтверждающий постановку на учёт (свидетельство ИНН / выписка из ЕГРН — Единого государственного реестра налогоплательщиков, п. 3 ст. 84 НК РФ; не путать с ЕГРН в смысле 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»), направляется в электронной форме через личный кабинет/ЕПГУ; бумажный вариант — по заявлению.

Практический вывод по разделу 4. Наиболее быстрый и полностью онлайн-совместимый маршрут для Игоря: (1) подтверждённая учётная запись ЕСИА → (2) заявление о постановке на учёт через ЛКФЛ/ЕПГУ в любой налоговый орган по выбору (абз. 3 п. 7 ст. 83 НК РФ) → (3) при потребности параллельно или вместо этого регистрация в «Моём налоге» как самозанятого (ст. 5 ФЗ № 422-ФЗ). Личный визит, прописка и бумажные бланки не требуются.

5. Вопрос 3: обязательна ли регистрация для трудоустройства и для договора с работодателем

5.1. Закрытый перечень документов при приёме на работу

Часть 1 ст. 65 ТК РФ устанавливает исчерпывающий перечень документов, предъявляемых при заключении трудового договора: паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; трудовая книжка и (или) сведения о трудовой деятельности (ст. 66.1 ТК РФ); документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учёта (СНИЛС), в том числе в форме электронного документа; документы воинского учёта — для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву; документ об образовании и (или) о квалификации — при поступлении на работу, требующую специальных знаний; справка о наличии (отсутствии) судимости — в случаях, прямо предусмотренных федеральными законами.

Регистрация по месту жительства/пребывания в этот перечень не входит. Равно как не входит и ИНН: обязанность работника предъявить ИНН ст. 65 ТК РФ не предусматривает (работодатель вправе запросить сведения для налоговой отчётности, но отказ работника предъявить ИНН не является основанием для отказа в заключении трудового договора; при отсутствии ИНН у работника работодатель взаимодействует с ФНС в обычном порядке, а работнику имеет смысл получить ИНН, чтобы исключить технические сложности).

5.2. Прямой запрет дискриминации по признаку места жительства

Часть 2 ст. 64 ТК РФ:

«Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного,

*социального и должностного положения, возраста, **места жительства (в том числе наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или пребывания)**, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника, не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом или иными федеральными законами».*

Это **буквальное и недвусмысленное** основание: отказ в приёме на работу из-за отсутствия регистрации — прямо запрещённое ограничение. Дополняет его ст. 3 ТК РФ (запрет дискриминации в сфере труда; лица, считающие, что подверглись дискриминации, вправе обратиться в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального вреда и компенсации морального вреда), ст. 37 Конституции РФ и ст. 3 Закона РФ № 5242-1.

5.3. Право на письменную мотивировку отказа

Часть 5 ст. 64 ТК РФ: по письменному требованию лица, которому отказано в заключении трудового договора, **работодатель обязан сообщить причину отказа в письменной форме в срок не позднее семи рабочих дней** со дня предъявления такого требования. Отказ может быть обжалован в суд. Это ключевой процессуальный инструмент: он превращает устное «у вас нет прописки» в документ, который затем можно предъявить в ГИТ, прокуратуру и суд.

5.4. Когда требование «регистрации» всё-таки может оказаться правомерным (узкие исключения)

1. **Если требование установлено федеральным законом или прямо связано с деловыми качествами** (ст. 64 ч. 2 ТК РФ — оговорка «за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом или иными федеральными законами»). Например, для отдельных видов деятельности федеральным законом установлены особые требования к кандидату (судимость, состояние здоровья, допуск). Регистрация как таковая в таких законах в качестве условия приёма на работу не фигурирует — но её может «имитировать» требование о проживании в определённой местности, если работа связана с постоянным нахождением в удалённом/режимном объекте (например, работа на Крайнем Севере, вахта), — и тогда суд оценивает соразмерность такого условия.

2. **Если реальная причина отказа иная** (нехватка квалификации, отсутствие опыта), но работодатель ссылается на «прописку» как на формальный повод. Здесь работает п. 10 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации»: работодатель самостоятельно и под свою ответственность принимает кадровые решения, однако суд проверяет, был ли отказ связан с деловыми качествами работника, а **обязанность доказать наличие обстоятельств, послуживших основанием для отказа, возлагается на работодателя**. Под деловыми качествами Пленум понимает способности работника выполнять определённую трудовую функцию с учётом имеющихся у него профессионально-квалификационных качеств.
3. **Отдельно стоит воинский учёт**. Для военнообязанных (Игорь — мужчина) законодательство обязывает состоять на воинском учёте и информировать военкомат о перемене места жительства/пребывания (ст. 10 ФЗ от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Положение о воинском учёте, утв. Постановлением Правительства РФ от 11.11.2006 № 719). Работодатель обязан вести воинский учёт работников (Постановление Правительства РФ от 27.11.2006 № 719 — Правила; соответствующие обязанности работодателя закреплены в ФЗ № 53-ФЗ). Отсутствие регистрации может создать **технические затруднения** с постановкой на воинский учёт и, как следствие, повод для придинок — но это не законное основание для отказа в приёме на работу, а повод решить вопрос регистрации (см. раздел 9).

Практический вывод по разделу 5. Отказать в заключении трудового договора только из-за отсутствия регистрации работодатель не вправе. Если это происходит — отказ незаконен, а у Игоря возникает право требовать письменную мотивировку (7 рабочих дней), обжаловать отказ и взыскать компенсацию морального вреда (ст. 3, 64, 391, 392 ТК РФ).

6. Работа «в онлайн»: три легальных конструкции и их требования к регистрации

6.1. Дистанционный трудовой договор (гл. 49.1 ТК РФ)

Ст. 312.1 ТК РФ: дистанционной считается работа вне места нахождения работодателя (или его филиала/представительства/иного обособленного подразделения), вне стационарного рабочего места, территории или объекта, прямо или косвенно находящихся под контролем работодателя, при условии

использования для выполнения трудовой функции и для взаимодействия информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет».

Ст. 312.2 ТК РФ: при заключении трудового договора о дистанционной работе документы, предусмотренные ст. 65 ТК РФ, могут быть предъявлены в форме электронных документов; по требованию работодателя лицо, поступающее на дистанционную работу, направляет ему нотариально заверенные копии этих документов по почте заказным письмом с уведомлением. Ст. 312.3 ТК РФ регулирует электронный документооборот (обмен электронными документами с усиленной квалифицированной электронной подписью в установленных случаях), ст. 312.5 — прекращение договора.

Требование регистрации в этой конструкции отсутствует. Более того, дистанционный формат объективно ослабляет любой «аргумент» работодателя о необходимости регистрации «по месту нахождения организации»: трудовой договор прямо рассчитан на выполнение работы вне места нахождения работодателя.

6.2. Договор ГПХ (подряд/возмездные услуги)

Гл. 37 ГК РФ (подряд) и гл. 39 ГК РФ (возмездное оказание услуг). Регистрация по месту жительства не является условием заключения и исполнения договора; для расчётов и налогового оформления достаточно паспорта; ИНН крайне желателен (без него заказчику сложнее оформлять платёжные и налоговые документы) — вот почему ИНН стоит получить до начала работы.

Важный риск для обеих сторон — переквалификация ГПХ в трудовые отношения (ст. 19.1 ТК РФ: признание отношений трудовыми — судом, а также налоговым органом; соответствующие разъяснения даны в Постановлении Пленума ВС РФ от 29.05.2018 № 15). Это не связано с пропиской, но связано с тем, каким образом Игорь собирается «договориться с работодателем»: если фактически есть режим, подчинение ПВТР, регулярная оплата за процесс — безопаснее оформлять трудовой договор (в том числе дистанционный), а не ГПХ.

6.3. Самозанятость (налог на профессиональный доход)

ФЗ от 27.11.2018 № 422-ФЗ: постановка на учёт — через приложение «Мой налог» (ст. 5), ставки — ст. 10 (4 % с доходов от физлиц, 6 % — от ИП и организаций), ограничения — ст. 4 (в частности, запрет применения НПД при перепродаже товаров, доходе свыше 2,4 млн руб. в год и др.). Регистрация по месту жительства не требуется; ИНН присваивается при постановке на учёт, если его не было. Это самый быстрый путь, если заказчики — компании,

готовые работать с самозанятым по договору ГПХ, и если периодически возникает вопрос «дайте ИНН и чек».

6.4. Сводное сравнение

Вариант	Нужна ли прописка	Нужен ли ИНН	Электронное оформление
Трудовой договор (в т.ч. дистанционный, гл. 49.1 ТК РФ)	Нет (ст. 64, 65 ТК РФ)	Не обязателен по ст. 65 ТК РФ, но желателен	Да (ст. 312.2, 312.3 ТК РФ)
ГПХ (гл. 37, 39 ГК РФ)	Нет	Желателен/ фактически необходим	Да (ст. 434 ГК РФ, электронные документы)
Самозанятый (ФЗ № 422-ФЗ)	Нет	Присваивается при постановке на учёт через «Мой налог»	Да (ст. 5, 14 ФЗ № 422-ФЗ)
ИП (ФЗ от 08.08.2001 № 129-ФЗ)	Нет как условия регистрации; территориальная привязка — по месту жительства, при его отсутствии применяются правила о месте пребывания (п. 3 ст. 8 ФЗ № 129-ФЗ; п. 4 ст. 5 ФЗ № 129-ФЗ — сверять действующую редакцию)	ИНН у физлица уже есть/ присваивается	Да (подача документов через ЛК ФНС/ ЕПГУ; при электронной подаче госпошлина не уплачивается — ст. 333.35 НК РФ)

7. Если работодатель (заказчик) всё же отказал: алгоритм действий

- Письменное требование о причине отказа** — ч. 5 ст. 64 ТК РФ. Срок ответа — не позднее семи рабочих дней. Формулировка просьбы: «прошу сообщить причину отказа в заключении трудового договора в письменной форме в соответствии с ч. 5 ст. 64 ТК РФ»; направлять заказным письмом с уведомлением либо под подпись на копии.

2. **Если причина — отсутствие регистрации:** фиксируем письменный ответ как доказательство дискриминационного основания (ч. 2 ст. 64 ТК РФ прямо называет место жительства и наличие/отсутствие регистрации).
3. **Жалоба в государственную инспекцию труда** — полномочия ГИТ: ст. 354–365 ТК РФ; обращение рассматривается в порядке ФЗ от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ст. 12 — 30 дней).
4. **Обращение в прокуратуру** — ст. 10 ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
5. **Иск в суд:** ст. 391 ТК РФ (индивидуальные трудовые споры), ст. 392 ТК РФ (срок — три месяца со дня, когда работник узнал о нарушении права; по спорам об увольнении — один месяц). Истцы по требованиям, вытекающим из трудовых отношений, освобождены от госпошлины и судебных расходов — ст. 393 ТК РФ.
6. **Административная и уголовная ответственность для работодателя:** ст. 5.62 КоАП РФ (дискриминация; санкция установлена для граждан, должностных лиц и юридических лиц — конкретные размеры подлежат сверке с действующей редакцией); при квалифицированных обстоятельствах — ст. 136 УК РФ (нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина лицом с использованием своего служебного положения).

Конкурирующие позиции по этому блоку. Позиция работодателей: «без регистрации невозможно оформить допуск/пропуск, обеспечить исполнение обязанностей, соблюсти воинский учёт». Позиция правоприменителя: такие доводы оцениваются судом по критерию связи с деловыми качествами (п. 10 Постановления Пленума ВС РФ № 2); если связь не доказана — отказ незаконен. Исключение — случаи, когда требование прямо следует из федерального закона или объективно необходимо для конкретной трудовой функции (например, вахтовый характер работы в конкретной местности), что должен доказать работодатель.

8. Собственные риски Игоря: административная и уголовная ответственность за отсутствие регистрации

Это отдельный, не связанный с ИНН сюжет, но игнорировать его нельзя: работая и заключая договоры, Игорь будет оставлять адресные данные, и вопрос регистрации рано или поздно возникнет.

8.1. Ст. 19.15.1 КоАП РФ — проживание по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации либо

допущение такого проживания нанимателем/собственником свыше установленных законом сроков. Санкции (в редакции, воспроизведённой в источниках, включая публикацию ФЗ от 08.08.2024 № 250-ФЗ): гражданам — от 2 000 до 3 000 руб.; нанимателям, собственникам (физическим лицам) — от 2 000 до 5 000 руб.; юридическим лицам — от 250 000 до 750 000 руб.; в Москве и Санкт-Петербурге — выше: гражданам от 3 000 до 5 000 руб., собственникам — от 5 000 до 7 000 руб., юрлицам — от 300 000 до 800 000 руб.

Примечание к ст. 19.15.1 КоАП РФ устанавливает основания освобождения от ответственности, в частности: проживание без регистрации по месту пребывания в жилом помещении в том же субъекте РФ, где гражданин зарегистрирован по месту жительства (включая специальные правила для Москвы/Московской области, Санкт-Петербурга/Ленинградской области, Севастополя/Крыма); родственные связи с нанимателем (собственником), имеющим регистрацию в данном жилом помещении (супруги, дети, родители, усыновители, опекуны, попечители, братья, сёстры, бабушки, дедушки, внуки и др. — в редакции ФЗ от 17.02.2021 № 12-ФЗ).

8.2. Ст. 19.15 КоАП РФ — проживание без удостоверения личности (паспорта) или по недействительному паспорту, а также допущение такого проживания. Обращаем внимание: в источнике 3 приведён текст с санкцией «до одного минимального размера оплаты труда» — это **устаревшая редакция**; в действующей редакции санкции выражены в рублях (по ч. 1 — предупреждение или административный штраф; по ч. 2 — для Москвы и Санкт-Петербурга установлены повышенные размеры; кроме того, предусмотрена ответственность лица, ответственного за соблюдение правил регистрационного учёта, и гражданина, допускающего проживание лиц без паспорта/без регистрации в принадлежащем ему жилом помещении). Размеры штрафов подлежат сверке с актуальным текстом статьи.

8.3. Уголовные риски — только при фиктивной регистрации. Ст. 322.2 УК РФ (фиктивная регистрация гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства, фиктивная постановка на учёт иностранного гражданина/лица без гражданства по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении) и ст. 322.3 УК РФ (фиктивная постановка на учёт иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в РФ). Это важно подчеркнуть: «покупка прописки» без намерения реально проживать — уголовно наказуемое деяние, и работодателя этим вопросом «закрывать» нельзя.

Практический вывод по разделу 8. Отсутствие регистрации — это не «нулевой риск», а отложенный административный риск (ст. 19.15, 19.15.1

КоАП РФ), который не мешает получить ИНН и трудоустроиться, но который целесообразно закрыть легальным способом (см. раздел 9).

9. Как снять вопрос регистрации легально (варианты для Игоря)

1. **Регистрация по месту пребывания в арендуемом жилье** — по согласию собственника (нанимателя) жилого помещения, в порядке ст. 2, 5 Закона РФ № 5242-1 и Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 713. Для граждан РФ регистрация по месту пребывания оформляется на срок пребывания; по общему правилу обязанность зарегистрироваться возникает при пребывании свыше 90 дней (ст. 5 Закона РФ № 5242-1). Это самый распространённый и законный путь.
2. **Регистрация по месту жительства** — при наличии права пользования/ собственности на жилое помещение (собственное жильё, жильё супруга/ родственника с его согласия в порядке ст. 6 Закона РФ № 5242-1).
3. **Проживание в гостинице, хостеле, ином объекте временного размещения** — регистрация по месту пребывания осуществляется администрацией такого объекта (Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 713). Для длительно приезжающих это рабочий вариант «привязки» к местности.
4. **Переезд к родственникам** — с их согласия и с учётом родственных исключений в примечании к ст. 19.15.1 КоАП РФ (они освобождают от ответственности за проживание без регистрации по месту пребывания, но не заменяют регистрацию как таковую для целей налогового учёта и воинского учёта).
5. **Чего делать нельзя:** приобретать «регистрацию» без фактического проживания, оформлять её через посредников по фиктивным основаниям — ст. 322.2, 322.3 УК РФ.

Отдельно: даже при отсутствии регистрации Игорь может и должен решить вопрос **воинского учёта** (ст. 10 ФЗ № 53-ФЗ; Положение о воинском учёте, утв. Постановлением Правительства РФ) — это снимет ещё один типовой «повод» для претензий работодателя.

10. Практический вывод по каждой версии (сводка)

Версия А (регистрации нет вообще, имущества нет). ИНН получить можно и нужно: заявление подаётся **в любой налоговый орган по выбору** (абз. 3 п. 7 ст. 83 НК РФ) — в электронной форме через ЛКФЛ/ЕПГУ; при отсутствии

подтверждённой учётной записи — через МФЦ или почтой. Альтернативный/параллельный путь — «Мой налог» (ст. 5 ФЗ № 422-ФЗ) с автоматическим присвоением ИНН. Отказать в ИНН по причине отсутствия прописки нельзя; вероятность технических запросов о подтверждении адреса существует, но она преодолима (п. 7 ст. 3 НК РФ; ст. 3 Закона РФ № 5242-1; Постановление КС РФ № 4-П).

Версия В (есть временная регистрация по месту пребывания). ИНН ставится по месту пребывания (абз. 1 п. 7 ст. 83 НК РФ), электронные каналы те же. Дополнительно закрывается административный риск по ст. 19.15.1 КоАП РФ.

Версия С (есть недвижимость/ТС). Постановка на учёт — по сведениям ст. 85 НК РФ, по месту нахождения имущества; заявление при этом всё равно подаётся в электронной форме, личного визита не требуется.

Версия D (самозанятость). Постановка на учёт и присвоение ИНН — через «Мой налог»; это оптимальный вариант для онлайн-работы на заказчиков, поскольку он одновременно легализует доход, выдаёт чеки и не требует ни прописки, ни визитов.

Версия Е (трудовой договор, в т.ч. дистанционный). Работодатель не вправе требовать регистрацию: её нет в перечне ст. 65 ТК РФ, а отказ по признаку места жительства/отсутствия регистрации прямо запрещён ч. 2 ст. 64 ТК РФ. Дистанционный формат (ст. 312.1–312.3 ТК РФ) ещё сильнее ослабляет такие требования. При отказе — письменное требование о причине (7 рабочих дней, ч. 5 ст. 64 ТК РФ), жалоба в ГИТ/прокуратуру, иск в суд (ст. 391, 392, 393 ТК РФ), при необходимости — ст. 5.62 КоАП РФ, ст. 136 УК РФ; бремя доказывания законности отказа лежит на работодателе (п. 10 Постановления Пленума ВС РФ от 17.03.2004 № 2).

Версия F (ГПХ с заказчиком). Регистрация не требуется; ИНН практически необходим для документооборота и налогового оформления. Следует избегать схемы, при которой фактически возникают признаки трудовых отношений (ст. 19.1 ТК РФ; Постановление Пленума ВС РФ от 29.05.2018 № 15).

Итоговая рекомендация (кратко, для практики). 1) Подтвердить учётную запись на Госуслугах (при необходимости оформить СНИЛС). 2) Подать заявление о постановке на учёт через ЛКФЛ/ЕПГУ в любой налоговый орган по выбору (абз. 3 п. 7 ст. 83 НК РФ) — либо зарегистрироваться в «Моём налоге» и получить ИНН одновременно с постановкой на учёт как НПД. 3) Сохранить документ, подтверждающий постановку на учёт (электронная выписка/свидетельство). 4) При отказе работодателя — требовать письменную причину и обжаловать. 5) Параллельно решить вопрос регистрации легальным путём

(регистрация по месту пребывания по согласию собственника либо по адресу объекта временного размещения) и встать на воинский учёт — это устранил все формальные поводы для отказов и снимет риск по ст. 19.15, 19.15.1 КоАП РФ.

Список использованных нормативных источников

Конституция и акты конституционного правосудия 1. Конституция Российской Федерации — ст. 27, 37. 2. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П (о недопустимости использования института регистрации для ограничения прав граждан).

Налоговое законодательство 3. Налоговый кодекс РФ, часть первая — ст. 3 (п. 7), ст. 11 (п. 2), ст. 21 (в ред. ФЗ от 31.07.2025 № 287-ФЗ), ст. 83 (п. 7, абз. 1 и 3; в ред. ФЗ от 29.09.2019 № 325-ФЗ и ФЗ от 29.07.2018 № 232-ФЗ), ст. 84 (п. 3, 7), ст. 85 (п. 1–6, 8, 13), ст. 137–139, ст. 230 (п. 2), ст. 333.35. 4. Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима „Налог на профессиональный доход“» — ст. 2, 4, 5, 10, 14. 5. Федеральный закон от 31.07.2025 № 287-ФЗ (изменения в ст. 21 НК РФ — получение документов через личный кабинет на ЕПГУ, УНЭП) — источник 5. 6. Федеральный закон от 29.09.2019 № 325-ФЗ; Федеральный закон от 29.07.2018 № 232-ФЗ (изменения ст. 83 НК РФ) — источники 2, 6, 7, 14, 15, 16. 7. Приказ ФНС России от 29.06.2012 № ММВ-7-6/435@ «Об утверждении Порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика и форм документов, используемых при постановке на учёт, снятии с учёта юридических и физических лиц» (форма № 2-2-Учёт; применяется в действующей редакции).

Трудовое законодательство 8. Трудовой кодекс РФ — ст. 2, 3, 64 (ч. 2, 5), 65 (ч. 1), 66.1, 312.1–312.3, 312.5, 354–365, 391, 392, 393; ст. 19.1. 9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» — п. 10. 10. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2018 № 15 (признание отношений, возникших на основании гражданско-правового договора, трудовыми).

Гражданское законодательство 11. Гражданский кодекс РФ — гл. 37 (ст. 702 и след.), гл. 39 (ст. 779 и след.), ст. 434 (форма договора). 12. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» — ст. 5, 8.

Административное и уголовное законодательство 13. Кодекс РФ об административных правонарушениях — ст. 5.62; ст. 19.15 (действующая редакция; текст с санкцией в МРОТ в источнике 3 устарел); ст. 19.15.1 (в ред. ФЗ от 08.08.2024 № 250-ФЗ, ФЗ от 17.02.2021 № 12-ФЗ, ФЗ от 03.04.2017 № 65-ФЗ). 14. Уголовный кодекс РФ — ст. 136, 322.2, 322.3.

Регистрационный учёт, персонифицированный учёт, воинский учёт 15. Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» — ст. 2, 3, 5, 6. 16. Правила регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учёта по месту пребывания и по месту жительства, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713. 17. Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учёте в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования» — ст. 7, 9. 18. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» — ст. 10; Положение о воинском учёте, утв. Постановлением Правительства РФ от 11.11.2006 № 719. 19. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» — ст. 12. 20. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» — ст. 10.

Источники ИПС «Законодательство России» (pravo.gov.ru), использованные при подготовке 21. Публикация текста положений НК РФ о порядке получения документов от налоговых органов через личный кабинет на ЕПГУ (источник 1; nd=605442415). 22. Публикация изменений в части первую и вторую НК РФ (ст. 83 — источники 2, 6, 7, 14, 15, 16). 23. Публикации текста ст. 19.15 и 19.15.1 КоАП РФ (источники 3, 4, 8–13), включая публикацию ФЗ от 08.08.2024 № 250-ФЗ, ФЗ от 22.04.2024 № 94-ФЗ, ФЗ от 24.06.2025 № 184-ФЗ, ФЗ от 15.12.2025 № 475-ФЗ и № 476-ФЗ.

Редакционное примечание для публикации. В документе два места, где требуется сверка с актуальной редакцией перед размещением в PDF: (1) санкции ст. 19.15 КоАП РФ (в используемом источнике сохранена редакция с МРОТ) и (2) точные реквизиты и сроки по приказу ФНС, регулиющему порядок и формы постановки на учёт физических лиц (формы периодически обновляются). Остальные ссылки — на действующие нормы и судебные акты, приведённые по текстам источников.