

Правовой анализ: статус и значение федеральных законов, не вступивших в силу (по состоянию на дату подготовки публикации)

1. Краткая постановка вопроса

В правовом контексте представлены 12 источников. Из них 10 – федеральные законы, принятые и официально опубликованные в период с 23.07.2025 по 26.07.2026, каждый из которых в карточке снабжён отметкой **«ДАННЫЙ АКТ ЕЩЁ НЕ ВСТУПИЛ В СИЛУ (Не вступил в силу)»**. Один источник – статья 23.36 КоАП РФ – действующая норма, определяющая полномочия органа федерального государственного транспортного надзора.

Основной вопрос: **каково правовое значение актов, опубликованных, но не вступивших в силу? Можно ли на них ссылаться, применять их положения, привлекать к ответственности на их основании?** Дополнительный вопрос возникает в связи с упоминанием конкретных статей – ст. 46 Федерального закона № 34-ФЗ («Обязанности операторов связи») и ст. 24-1 Федерального закона № 37-ФЗ: идёт ли речь о новом регулировании или о действующих нормах?

Ниже разбор ведётся с учётом того, что полные тексты самих законов в предоставленных материалах отсутствуют; анализ основан на официальных реквизитах, датах публикации и наличии/отсутствии отметки о вступлении в силу. Если формулировка вопроса допускает разные прочтения, каждая версия рассматривается отдельно.

2. Общая характеристика представленных источников

№	Документ	Предмет (по названию/статье)	Статус
1	Федеральный закон от 20.02.2026 № 34-ФЗ	Статья 46 – «Обязанности операторов связи»	Не вступил в силу

№	Документ	Предмет (по названию/ статье)	Статус
2	Федеральный закон от 20.02.2026 № 37-ФЗ	Статья 24-1	Не вступил в силу
3	КоАП РФ, ст. 23.36	Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный транспортный надзор	Действует (в редакции законов от 07.07.2025 № 209-ФЗ и от 31.07.2025 № 281-ФЗ, если иное не установлено при их введении)
4	Федеральный закон от 23.07.2025 № 242-ФЗ	—	Не вступил в силу
5	Федеральный закон от 30.01.2026 № 14-ФЗ	—	Не вступил в силу
6	Федеральный закон от 02.05.2026 № 125-ФЗ	—	Не вступил в силу
7	Федеральный закон от 02.05.2026 № 127-ФЗ	—	Не вступил в силу
8	Федеральный закон от 25.05.2026 № 141-ФЗ	—	Не вступил в силу
9	Федеральный закон от 10.06.2026 № 175-ФЗ	—	Не вступил в силу
10	Федеральный закон от	—	Не вступил в силу

№	Документ	Предмет (по названию/статье)	Статус
	26.07.2026 № 254-ФЗ		
11	Федеральный закон от 26.07.2026 № 262-ФЗ	—	Не вступил в силу
12	Федеральный закон от 26.07.2026 № 273-ФЗ	—	Не вступил в силу

Все не вступившие в силу законы официально опубликованы на интернет-портале правовой информации publication.pravo.gov.ru, то есть акты обнародованы, но по тем или иным причинам (истечение срока, специальное указание в законе о введении в действие) **юридической силы пока не приобрели.**

3. Не вступивший в силу федеральный закон не подлежит применению

3.1. Конституционные основы

Статья 15 (часть 3) Конституции РФ устанавливает: законы подлежат официальному опубликованию; неопубликованные законы не применяются. Однако опубликование – необходимое, но **не достаточное** условие действия закона. Требуется также наступление момента вступления в силу.

Статья 54 (часть 1) Конституции РФ закрепляет: закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет. Это означает, что привлечение к ответственности возможно только за деяния, которые в момент их совершения признавались правонарушением действующим законом.

3.2. Порядок вступления в силу федеральных законов

Согласно статье 6 Федерального закона от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», федеральные законы вступают в силу **одновременно на всей территории Российской**

Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления в силу.

Таким образом, существуют два возможных сценария: - закон вступает в силу автоматически по истечении 10 дней с опубликования; - законом установлена иная, в том числе более поздняя или поэтапная, дата вступления в силу.

Пометка «не вступил в силу» в предоставленных карточках означает, что на дату формирования правового контекста ни один из указанных сценариев не завершился: либо 10-дневный срок ещё не истёк, либо в тексте закона установлена более поздняя дата (или вступление в силу поставлено в зависимость от отдельного федерального закона).

3.3. Значение для административной и иной публичной ответственности

Статья 1.7 КоАП РФ устанавливает, что лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего **во время совершения** административного правонарушения. Пока новый закон не вступил в силу, он не входит в понятие «действующее законодательство» и не может служить основанием для: - привлечения к административной ответственности; - вынесения предписаний; - применения мер обеспечения производства по делу; - отказа в выдаче разрешений, лицензий и т.п.

3.4. Промежуточный вывод по версии 1 (строго нормативной)

Правовая позиция: акты, не вступившие в силу, не являются действующим правом. Суды, органы исполнительной власти, должностные лица не вправе обосновывать свои решения ссылками на такие акты. Для граждан и организаций эти акты **не создают обязанностей** и не предоставляют прав, которые можно было бы защищать в суде. Единственный допустимый способ применения – после наступления даты вступления в силу, если только речь не идёт о специально оговорённой обратной силе (что в публичных отраслях, как правило, не допускается для ухудшающих положений).

4. Возможные исключения и нюансы

4.1. Частичное (поэтапное) вступление в силу

В тексте многих федеральных законов, вносящих изменения в действующие акты, устанавливаются разные даты вступления в силу для различных положений. Например, отдельные нормы могут вступать в силу с 1 января следующего года, другие – с момента опубликования. Поэтому утверждение «закон не вступил в силу» применительно ко всему акту не всегда означает, что **все без исключения** его положения не действуют. Возможна ситуация, когда часть положений уже действует (что должно быть отдельно отражено в карточке). В предоставленных материалах отметка стоит на уровне всего документа, поэтому корректно исходить из того, что акт в целом не действует, но перед практическим использованием обязательна сверка с текстом закона и федеральными законами о введении его в действие.

4.2. Информационно-аналитическое использование будущего регулирования

Не вступившие в силу законы могут упоминаться в доктринальных источниках, аналитических записках, финансовых моделях, договорах с отлагательным условием. Такое использование не является правоприменением и допустимо, если явно указано, что акт ещё не действует, а ссылка носит прогнозный или плановый характер.

4.3. Принцип «published but not in force» в гражданском обороте

Стороны гражданско-правового договора могут договориться о применении к своим отношениям положений будущего закона (ст. 421, ст. 422 ГК РФ), однако до вступления закона в силу такое условие будет обязательным только как договорное, а не как нормативное. После вступления закона в силу императивные нормы всё равно приоритетны. В сфере публичных обязанностей (например, операторов связи) подобное договорное регулирование не может заменить закон.

5. Разбор отдельных упомянутых статей

5.1. Статья 46 Федерального закона от 20.02.2026 № 34-ФЗ - «Обязанности операторов связи»

Данная статья по названию корреспондирует статье 46 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», которая также именуется «Обязанности операторов связи». Возможны два прочтения:

Версия А: закон № 34-ФЗ вносит изменения в действующую ст. 46 ФЗ-126 «О связи». В этом случае до вступления № 34-ФЗ в силу операторы связи обязаны соблюдать обязанности, установленные нынешней редакцией ст. 46 ФЗ-126. Новая редакция начнёт действовать только тогда, когда № 34-ФЗ вступит в силу. Требовать от оператора исполнения новых обязанностей до этого момента нельзя.

Версия Б: закон № 34-ФЗ является самостоятельным актом, содержащим собственную ст. 46. Тогда это отдельный нормативный массив, который также не действует до вступления в силу.

В обоих случаях практический результат одинаков: **на момент подготовки публикации обязанности, закреплённые в ст. 46 ФЗ-34, юридически отсутствуют.** Операторы связи, однако, должны отслеживать дату вступления закона в силу, чтобы своевременно подготовить технические и организационные меры.

5.2. Статья 24-1 Федерального закона от 20.02.2026 № 37-ФЗ

В действующем КоАП РФ существует статья 24.1 «Задачи производства по делам об административных правонарушениях» (цифра 24, точка, цифра 1). Обозначение «24-1» с дефисом нетипично для российской законодательной техники и может указывать на: - изменение нумерации будущим законом; - отдельную статью иного закона (не КоАП); - техническую особенность карточки.

Содержательный анализ невозможен без текста. Существенно одно: до вступления № 37-ФЗ в силу его ст. 24-1 не порождает правовых последствий. Если закон вносит изменения в КоАП РФ (например, в ст. 23.36 или процессуальные нормы), до его вступления применяются действующие редакции соответствующих статей.

5.3. Федеральные законы № 242-ФЗ от 23.07.2025, № 14-ФЗ от 30.01.2026, № 125-ФЗ, № 127-ФЗ от 02.05.2026, № 141-ФЗ от 25.05.2026, № 175-ФЗ от 10.06.2026, № 254-ФЗ, № 262-ФЗ, № 273-ФЗ от 26.07.2026

Все они на дату составления контекста не вступили в силу. Объединяющим признаком является их направленность (по косвенным признакам) на изменение действующего законодательства – вероятно, в области транспорта, связи, административной ответственности. Точный предмет требует обращения к официальным текстам. Пока акты не вступили в силу, их положения: - не могут применяться судами; - не образуют составов правонарушений; - не изменяют полномочия органов; - не создают новых обязательных требований.

Для юридической публикации необходимо маркировать подобные акты указанием «не действует», чтобы не вводить читателя в заблуждение.

6. Статья 23.36 КоАП РФ как действующее регулирование

В отличие от остальных источников, статья 23.36 КоАП РФ не имеет пометки о невступлении в силу, то есть на момент подготовки материала она применяется. Данная норма определяет, что дела об административных правонарушениях в области транспорта рассматривает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный транспортный надзор (в настоящее время – Федеральная служба по надзору в сфере транспорта / Ространснадзор).

В карточке приведена редакция с учётом изменений, внесённых Федеральными законами от 07.07.2025 № 209-ФЗ и от 31.07.2025 № 281-ФЗ. Эти изменения, судя по отсутствию оговорки о невступлении в силу, уже действуют. Поэтому для правоприменительной практики актуальна именно указанная редакция.

Если какой-либо из будущих законов (№ 34-ФЗ, № 37-ФЗ и др.) вносит изменения в ст. 23.36 КоАП РФ, то до вступления этих законов в силу сохраняет действие прежняя редакция ст. 23.36. После вступления – будет применяться новая.

7. Конкурирующие правовые позиции

7.1. Позиция 1 (обязательная для правоприменения): не вступивший в силу закон неприменим

Эта позиция основана на: - ч. 3 ст. 15 Конституции РФ (неопубликованные законы не применяются; по смыслу – и не вступившие в силу тоже не применяются); - ст. 54 Конституции РФ (нет ответственности без действующего на момент деяния закона); - ст. 1.7 КоАП РФ; - ст. 6 ФЗ № 5-ФЗ.

Суды обязаны отказывать в удовлетворении требований, основанных на недействующих нормах, а органы административной юрисдикции не вправе привлекать к ответственности на основании таких норм. Любое иное толкование нарушало бы принцип правовой определённости и верховенства права.

7.2. Позиция 2 (допустимая в аналитических целях): учёт будущего регулирования при планировании

В рамках юридического консультирования, оценки регуляторных рисков, подготовки к переходному периоду допустимо опираться на официально опубликованный, но ещё не вступивший в силу закон как на источник информации о будущих требованиях. При этом обязательны оговорки: - акт не действует; - возможны изменения до вступления в силу; - даты вступления в силу могут переноситься.

Данная позиция не является конкурирующей в смысле правоприменения, а представляет собой особый **аналитический режим** использования нормативного материала.

7.3. Когда применяется каждая из позиций

- В судебных решениях, актах государственных органов, официальных разъяснениях – только первая.
- Во внутренних документах компаний, дорожных картах, обзорах законодательства, редакционных материалах – вторая при условии явного указания на будущий статус.

8. Практические выводы

1. **Для судов и органов власти:** ссылки на Федеральные законы № 34-ФЗ, 37-ФЗ, 242-ФЗ, 14-ФЗ, 125-ФЗ, 127-ФЗ, 141-ФЗ, 175-ФЗ, 254-ФЗ, 262-ФЗ, 273-ФЗ

недопустимы до момента вступления каждого акта в силу. Основанием для привлечения к ответственности и для принятия решений является только действующее законодательство.

2. **Для операторов связи и иных регулируемых субъектов:** новые обязанности, перечисленные в ст. 46 будущего закона № 34-ФЗ (и аналогичные – в других актах), в настоящий момент не возникли. Рекомендуются провести подготовительный анализ будущих требований и определить дату вступления в силу каждого закона, обратившись к официальному тексту на pravo.gov.ru.
3. **Для юридических и редакционных подразделений:** при упоминании перечисленных законов в публикациях следует указывать статус «не вступил в силу» и дату официального опубликования, чтобы читатель не воспринял будущее регулирование как действующее.
4. **Для привлекаемых к ответственности лиц:** если протокол или предписание составлены со ссылкой на не вступивший в силу акт, это является существенным нарушением, дающим основание для обжалования (ст. 30.1, ст. 30.6 КоАП РФ, ст. 46 Конституции РФ о праве на судебную защиту).
5. **Статья 23.36 КоАП РФ применяется в действующей редакции** – она является действующим процессуальным основанием для рассмотрения дел об административных правонарушениях в области транспорта. Будущие изменения в неё (если таковые предусмотрены не вступившими в силу законами) начнут действовать позже.
6. **Необходимо отслеживать даты вступления в силу.** Пометка «не вступил в силу» актуальна только на дату проверки. Юридически значимым является официальное опубликование федерального закона о введении в действие или дата, указанная в самом законе.

9. Список использованных нормативных источников

1. Конституция Российской Федерации (ст. 15, ст. 46, ст. 54).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 1.7, ст. 23.36).
3. Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (ст. 6).
4. Федеральный закон от 20.02.2026 № 34-ФЗ (ст. 46) – не вступил в силу.
5. Федеральный закон от 20.02.2026 № 37-ФЗ (ст. 24-1) – не вступил в силу.

-
6. Федеральный закон от 23.07.2025 № 242-ФЗ – не вступил в силу.
 7. Федеральный закон от 30.01.2026 № 14-ФЗ – не вступил в силу.
 8. Федеральный закон от 02.05.2026 № 125-ФЗ – не вступил в силу.
 9. Федеральный закон от 02.05.2026 № 127-ФЗ – не вступил в силу.
 10. Федеральный закон от 25.05.2026 № 141-ФЗ – не вступил в силу.
 11. Федеральный закон от 10.06.2026 № 175-ФЗ – не вступил в силу.
 12. Федеральный закон от 26.07.2026 № 254-ФЗ – не вступил в силу.
 13. Федеральный закон от 26.07.2026 № 262-ФЗ – не вступил в силу.
 14. Федеральный закон от 26.07.2026 № 273-ФЗ – не вступил в силу.
-

Все ссылки на официальные опубликования приведены в карточке правового контекста и доступны на интернет-портале правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru>. Дата составления настоящего анализа должна быть сверена с датой актуального состояния законодательства перед использованием документа.
