

Выход из гражданства Азербайджанской Республики при бездействии посольства: полный правовой разбор

1. Краткая постановка вопроса

Заявительница — гражданка Российской Федерации, одновременно имеющая гражданство Азербайджанской Республики, желает прекратить азербайджанское гражданство (аннулировать его). Азербайджанское дипломатическое представительство в России не отвечает на рабочие звонки и не предоставляет запись на приём, в силу чего стандартный «консульский» маршрут подачи заявления оказывается фактически заблокированным. Требуется определить: (а) каков по законодательству Азербайджана порядок выхода из гражданства, какой орган принимает решение и обязательно ли оформление через консульство; (б) какие правовые средства позволяют преодолеть бездействие дипломатического/консульского учреждения; (в) как это соотносится с обязанностью российского гражданина уведомить компетентные органы РФ о наличии иностранного гражданства и какие правовые риски возникают у заявительницы, пока азербайджанское гражданство сохраняется.

Ниже вопрос разобран по всем существенным версиям и аспектам, включая конкурирующие подходы. Часть, касающаяся российского законодательства, опирается на приведённые нормативные источники; часть, касающаяся законодательства Азербайджана, изложена на основе общих положений актов Азербайджанской Республики и требует окончательной верификации азербайджанским юристом (адвокатом), допущенным к практике в АР.

2. Раздел I. Правовая природа выхода из гражданства Азербайджанской Республики

2.1. Основания и общий режим

1. Согласно Конституции Азербайджанской Республики (ст. 52), гражданство АР является единым и равным; гражданин АР не может быть произвольно лишён гражданства, однако законодательство допускает **добровольный выход** из гражданства по ходатайству самого лица. Выход (renunciation)

следует отличать от **лишения** гражданства — это разные правовые институты с разными основаниями и процедурами.

2. Основным специальным актом — **Закон Азербайджанской Республики «О гражданстве Азербайджанской Республики» № 527-IQ от 30 сентября 1998 года** (с последующими изменениями). Именно он определяет условия, порядок подачи ходатайства о выходе и компетенцию органов. Процедурные детали (перечень документов, сроки, форма ходатайства, размер государственной пошлины) конкретизируются подзаконными актами — правилами рассмотрения вопросов гражданства, утверждаемыми Президентом АР, и ведомственными регламентами Государственной миграционной службы АР.

2.2. Какой орган принимает решение — версия о компетенции Президента

По общему правилу азербайджанского законодательства **решение о выходе из гражданства АР принимается Президентом Азербайджанской Республики** (по представлению уполномоченного органа). Это означает, что ни консульство, ни Государственная миграционная служба (ГМС) не «аннулируют» гражданство своим решением — они лишь **принимают, проверяют и препровождают** ходатайство и готовят материалы для решения Президента.

Практический вывод по версии. Заявительнице важно понимать целевую инстанцию: конечное решение принимает глава государства АР. Консульство/посольство и ГМС — это «входные» и «процессуальные» звенья, и бездействие одного из них не лишает лицо права обратиться к системе в целом (см. раздел III).

2.3. Условия допуска к выходу

Обычно выход допускается при одновременном соблюдении ряда условий:

- лицо **приобрело или имеет гарантию приобретения** гражданства иностранного государства (у заявительницы это гражданство РФ — условие выполнено);
- у лица **отсутствуют неисполненные обязательства** перед Азербайджанским государством (неуплаченные налоги, имущественные обязательства, неисполненные судебные решения);
- лицо **не является фигурантом уголовного преследования** (подозреваемым/обвиняемым), в отношении него не вынесен обвинительный приговор;

- в отношении несовершеннолетних детей, если они выходят из гражданства вместе с заявителем, соблюдаются дополнительные требования (согласие второго родителя и т.п.).

Практический вывод. У заявительницы-женщины, как правило, отсутствует проблема воинской обязанности (она возложена на мужчин), но необходимо заранее проверить: нет ли налоговых/имущественных задолженностей в АР (например, по ранее принадлежавшим объектам недвижимости, по ИНН налогоплательщика АР) и не значится ли она в каких-либо учётах. Наличие таких обстоятельств — частая причина отказа и, что важно, может быть скрытой причиной «молчания» консульства.

3. Раздел II. Порядок подачи ходатайства: разбор по версиям маршрута

Ключевой вопрос — куда именно подаётся ходатайство, если лицо проживает за пределами Азербайджана. Здесь возможны несколько самостоятельных версий, и их следует рассматривать параллельно, а не выбирать одну.

3.1. Версия А: Через дипломатическое представительство/ консульское учреждение АР за рубежом

Содержание версии. Для граждан АР, постоянно проживающих за границей, законодательство Азербайджана традиционно предусматривает подачу ходатайств по вопросам гражданства **через дипломатические представительства и консульские учреждения АР** в стране пребывания. Консульское должностное лицо принимает документы, проверяет комплектность, легализует/удостоверяет и пересылает их в центральный аппарат (ГМС и далее — в Администрацию Президента). Это «штатный» маршрут, к которому заявительница и пыталась прибегнуть.

Основание режима. Консульские функции в Азербайджане, как и в России, охватывают вопросы гражданства: ср. подход российского Консульского устава (ст. 16, 38 приведённых источников), согласно которому консульское должностное лицо совершает действия по выполнению консульских функций, а действия (бездействие) и решения консульских должностных лиц могут быть обжалованы.

Практический вывод. Версия А законна и предпочтительна, но при бездействии консульства она не должна быть единственной — её необходимо «подпирать» письменными обращениями (см. § 4.1) и параллельным маршрутом (Версия Б).

3.2. Версия Б: Напрямую через Государственную миграционную службу АР и/или электронные сервисы

Содержание версии. Ряд вопросов, связанных с гражданством, администрируется **Государственной миграционной службой Азербайджанской Республики** (Dövlət Miqrasiya Xidməti). Заявительница может направить ходатайство и комплект документов **непосредственно в ГМС** (заказным письмом/курьерской службой с уведомлением о вручении, а при наличии технической возможности — через электронные порталы АР, включая государственный портал электронных услуг и систему «ASAN Xidmət»), минуя неработающее консульство.

Ограничения версии. Прямая подача возможна не всегда и не по всем категориям: закон может требовать подачи через представительство за рубежом (Версия А) либо личного присутствия в АР. Кроме того, ряд документов, выданных в России, потребует апостиля и нотариально заверенного перевода на азербайджанский язык.

Практический вывод. Версию Б следует испытать **параллельно** с Версией А. Даже если ГМС перешлёт материалы обратно в консульство, у заявительницы появится официальный письменный документ, фиксирующий бездействие консульства, что важно для последующего обжалования.

3.3. Версия В: Подача по почте или в электронной форме

Содержание версии. Возможна ли подача ходатайства о выходе из гражданства **исключительно по почте или электронно**, без явки. Ответ зависит от подзаконных правил АР.

- **По почте.** Допустима как способ доставки в адрес ГМС/Аминистрации, но не всегда достаточна для соблюдения требования о личной явке или удостоверении подписи консулом. Обычно требуется нотариальное удостоверение подписи и (если документы исходят из РФ) апостиль.
- **Электронно.** Часть услуг доступна через электронное правительство АР; однако процедура выхода из гражданства относится к категории «юридически значимых» и, как правило, требует личной идентификации (либо подачи через консула), поэтому полностью «удалённый» сценарий не гарантирован и требует проверки актуальных правил.

Практический вывод. Версию В следует рассматривать как **вспомогательную и проверяемую**: направить письменный запрос в ГМС с прямым вопросом — «допускается ли подача ходатайства о выходе из гражданства дистанционно (почтой/электронно) и какие документы для этого

требуются». Ответ ГМС (или его отсутствие) станет самостоятельным доказательством для жалобы.

3.4. Версия Г: Личное обращение на территории Азербайджана (в Баке)

Содержание версии. Наиболее надёжный способ обойти неработающее консульство — **приехать в Азербайджан и подать документы через ГМС или центры «ASAN Xidmət»/уполномоченный орган по месту**. Версия требует личных издержек (поездка), но технологически разрывает замкнутый круг, порождённый бездействием зарубежного представительства.

Практический вывод. Версия Г — резервный, но эффективный маршрут, особенно если консульские обращения останутся без ответа, а сроки уведомления в РФ начнут «гореть» (см. раздел IV).

3.5. Конкуренция версий и тактика

Ни одна из версий А–Г не является взаимоисключающей. Рациональная тактика — **одновременное (или последовательное в течение 2-4 недель) задействование минимум двух версий** (например, А + Б), что: - не даёт консульству формально «закрыть» вопрос; - создаёт письменный след для обжалования; - сохраняет возможность быстро перейти к Версии Г при дальнейшем молчании.

4. Раздел III. Преодоление бездействия дипломатического/консульского учреждения

4.1. Шаг 1. Перевод устных обращений в письменную форму

Звонки и попытки записаться по телефону **не создают доказуемого юридического факта**. Необходимо зафиксировать обращение письменно и обеспечить доказательство получения:

1. Направление **заказного письма с уведомлением о вручении и описью вложения** в адрес посольства АР в Москве (и, при наличии, — в адрес консульского отдела/консульства, обслуживающего регион заявительницы).
2. Дублирование по **официальной электронной почте представительства** (с сохранением отправленного сообщения и, при наличии, уведомления о доставке/прочтении).
3. Личная явка с передачей **письменного заявления через канцелярию/дежурного сотрудника** с отметкой о приёме на втором экземпляре. Если в

приёме отказывают — фиксировать отказ (письменный отказ, а при отказе дать письменный — свидетели/видеофиксация на территории, где это допустимо, с соблюдением режима доступа).

4. В каждом обращении указывать: просьбу о предоставлении записи на приём; перечень вопросов (порядок и адресат подачи ходатайства о выходе из гражданства, комплект документов, размер и реквизиты госпошлины, допустимость дистанционной подачи) и просьбу дать письменный ответ в установленный законом срок.

Правовое значение. Письменное обращение запускает механизм обязательного рассмотрения и ответа компетентными органами и создаёт основания для последующего обжалования бездействия.

4.2. Шаг 2. Внутренняя (административная) эскалация по линии МИД Азербайджана

Аналог механизма, закреплённого в российском Консульском уставе (ст. 16: действия/бездействие консульских должностных лиц обжалуются главе консульского учреждения, главе дипломатического представительства и в федеральный орган, ведающий вопросами иностранных дел), существует и в азербайджанской системе. Поэтому:

- жалоба **Чрезвычайному и Полномочному Послу АР в РФ** (главе дипломатического представительства) — на бездействие консульских сотрудников;
- жалоба в **МИД Азербайджанской Республики** (консульский департамент) — на бездействие представительства, которое является подведомственным МИД;
- при необходимости — обращение в **Администрацию Президента АР** (поскольку конечное решение по гражданству принимается Президентом, Администрация является адресатом, заинтересованным в полном поступлении материалов).

Практический вывод. Это не «жалоба ради жалобы»: каждый ответ (или его отсутствие в срок) становится доказательной базой для судебного обжалования и подтверждает, что заявительница исчерпала внесудебные средства.

4.3. Шаг 3. Судебное обжалование в Азербайджане

Бездействие административного органа АР (включая консульское должностное лицо как представителя исполнительной власти АР) может быть

обжаловано в **административном порядке** в судах Азербайджанской Республики (в соответствии с Административно-процессуальным кодексом АР).

Особенность — консульский иммунитет. Возможность привлечь консульское должностное лицо к ответственности в РФ ограничена нормами о консульских привилегиях и иммунитетах (Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. и двусторонние консульские конвенции). Поэтому путь через **российский суд против азербайджанского консульства**, как правило, бесперспективен — надлежащая юрисдикция здесь азербайджанская. Это классический пример конкурирующих позиций:

- **Позиция 1 (узкая):** действия консульства за рубежом вне юрисдикции российских судов, спор подлежит рассмотрению в АР (или в порядке дипломатических средств защиты).
- **Позиция 2 (широкая):** в части, не связанной с осуществлением суверенных властных функций, спор о бездействии может обсуждаться и в принимающем государстве; однако применительно к вопросам гражданства (суверенная прерогатива АР) эта позиция практически не работает.

Практический вывод. Обжалование во азербайджанской юрисдикции — основной юридический трек; обращение в российские инстанции имеет смысл лишь для фиксации и для дипломатического канала.

4.4. Шаг 4. Дипломатический канал через МИД России

Гражданка РФ вправе обратиться за **консульской защитой** в МИД России / соответствующий департамент, сообщив о бездействии представительства иностранного государства по её обращению. Российские органы не станут «выходить из гражданства Азербайджана» за заявительницу (это суверенное дело АР), но могут: - запросить информацию о практике; - поддержать обращение по дипломатическим каналам; - разъяснить применимые к ситуации нормы.

4.5. Шаг 5. Доверенность и представитель в Азербайджане

Наиболее действенное средство, если личная поездка невозможна, — **нотариально удостоверенная (и, при необходимости, апостилированная) доверенность** на адвоката/представителя в АР, который: - подаст ходатайство непосредственно в ГМС/уполномоченный орган; - проследит за движением дела; - при необходимости обжалует бездействие консульства и/или ГМС в азербайджанском суде.

Практический вывод. Это одновременно и обход бездействия консульства, и «страховка» на случай, если дистанционная подача окажется невозможной.

5. Раздел IV. Обязанность уведомить Российскую Федерацию о наличии гражданства Азербайджана

Этот аспект принципиален: **пока гражданство АР существует**, у заявительницы как гражданки РФ есть обязанность по уведомлению, и её нужно исполнить независимо от «битвы» за выход из азербайджанского гражданства.

5.1. Общая обязанность уведомления

Согласно приведённым источникам (ст. 6 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»; переходные положения ст. 45 Федерального закона от 26.10.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»), гражданин РФ, имеющий гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство/иной документ на право постоянного проживания за рубежом, **обязан подать письменное уведомление** в компетентный территориальный орган (по вопросам миграции) в установленный срок.

Ст. 45 № 138-ФЗ устанавливает переходный механизм: если на день вступления закона в силу гражданин не подал уведомление и установленный ст. 6 № 62-ФЗ срок не истёк, он обязан подать уведомление **в течение 60 календарных дней после дня вступления закона в силу**. Лица, подавшие уведомление ранее, от обязанности освобождаются (ч. 2 ст. 45).

5.2. Конкурирующая позиция — «приобретение по рождению»

Здесь существует конкурирующее толкование, и его необходимо раскрыть:

- **Доминирующая (контролирующая) позиция органов МВД:** обязанность уведомления возникает при наличии иностранного гражданства/документа, и её исполнение требуется и в случаях, когда лицо лишь со временем узнало о наличии второго гражданства или получило подтверждающий документ. На этой позиции строится правоприменительная практика по ст. 19.8.3 КоАП РФ и ст. 330.2 УК РФ.
- **Альтернативная позиция:** если иностранное гражданство получено **в силу рождения** (автоматически, по родителям) и не является результатом волеизъявления лица, есть аргумент, что это не «приобретение» в смысле соответствующей нормы, а изначальное состояние; обязанность уведомления в её буквальном прочтении может не возникать, пока лицо не получило документ, подтверждающий наличие такого гражданства.

В каких обстоятельствах применяется каждая. Доминирующая позиция применяется как ординарная при любых проверках (в т.ч. при получении заграничного паспорта АР, при подаче документов, при проверках ФМС/МВД). Альтернативная позиция эффективна как **защита при привлечении к ответственности** — когда нужно доказать отсутствие вины лица, не знавшего о наличии гражданства. Самый безопасный практический вывод: **не полагаться на альтернативную позицию как на основание для бездействия**, а подать уведомление, чтобы исключить риск.

5.3. Ответственность за нарушение

- **Административная (ст. 19.8.3 КоАП РФ, введена Федеральным законом от 04.06.2014 № 142-ФЗ):** нарушение порядка подачи уведомления, выразившееся в несвоевременной подаче, неполноте сведений либо в предоставлении заведомо недостоверных сведений, — штраф для граждан **от 500 до 1000 рублей**. Текст статьи не менялся, он воспроизводится во всех редакциях (в т.ч. приведённых в источниках 2024–2025 годов).
- **Уголовная (ст. 330.2 УК РФ, введена тем же законом № 142-ФЗ):** неисполнение обязанности по подаче уведомления — штраф **до 200 000 рублей** или в размере дохода осуждённого за период до одного года, либо обязательные работы **на срок до 400 часов**. Уголовная ответственность наступает за неисполнение обязанности (полное непредставление), административная — за дефекты уведомления (несвоевременность, неполнота, недостоверность).

5.4. Значение ст. 62 Конституции РФ

Согласно ст. 62 Конституции РФ: гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (ч. 1); **наличие у гражданина РФ иностранного гражданства не умаляет его прав и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором** (ч. 2). Именно эта норма опровергает ошибочное бытовое представление, будто наличие второго гражданства «автоматически» снимает обязанности перед РФ. Специального международного договора РФ–Азербайджан об упрощённом двойном гражданстве, который освобождал бы от уведомления, не существует (в отличие, например, от отдельных договоров с рядом государств), поэтому исключение из ч. 2 ст. 62 к данной ситуации не применимо.

5.5. Практический вывод по разделу

Заявительнице следует **разделить две задачи**: 1. **Соблюсти обязанность перед РФ** — подать уведомление о наличии гражданства АР в установленном порядке и сроке (если оно ещё не истекло), либо, если сроки сложны, проконсультироваться и всё равно подать уведомление, минимизируя риск. 2. **Параллельно и независимо** добиваться выхода из гражданства АР.

Ждать завершения выхода из гражданства АР, чтобы «не уведомлять», — опасно: к моменту решения Президента АР возможен пропуск сроков и привлечение по ст. 19.8.3 КоАП РФ / ст. 330.2 УК РФ.

6. Раздел V. Связь между выходом из гражданства Азербайджана и обязанностью уведомления

1. **Момент возникновения обязанности.** Обязанность уведомления привязана к наличию (приобретению) иностранного гражданства, а не к желанию лица от него избавиться. Поэтому стремление к выходу из гражданства АР **не приостанавливает** обязанность перед РФ.
2. **Момент прекращения обязанности.** После вступления в силу решения АР о выходе из гражданства заявительница перестаёт быть лицом с иностранным гражданством; соответственно, отпадает основание и для дальнейшего уведомительного режима. Надлежащим образом оформленный документ АР о выходе из гражданства (решение/уведомление уполномоченного органа) следует сохранить и, при необходимости, предъявить в подтверждение.
3. **Переходные положения.** Если выход из гражданства АР состоялся, но уведомление в РФ ранее не подавалось, — риски по ст. 19.8.3 КоАП РФ / ст. 330.2 УК РФ сохраняются за период, когда лицо фактически имело иностранное гражданство. Отсутствие умысла и добросовестные усилия по выходу могут учитываться как смягчающие, но не устраняют деликт полностью.

Практический вывод. Две процедуры — независимы, но их надо вести **параллельно**, а не последовательно «одна под другую».

7. Итоговые практические выводы (сводно по версиям)

Вывод по вопросу о компетентном органе. Решение о выходе из гражданства АР принимает Президент АР; подача документов возможна через

консульство (Версия А) и/или напрямую в ГМС (Версия Б), а при необходимости — с выездом в АР (Версия Г).

Вывод по вопросу дистанционной подачи. Почтовая/электронная подача возможна как вспомогательная форма (Версия В), но требует проверки актуальных подзаконных правил АР и, как правило, нотариального удостоверения и апостиля.

Вывод по вопросу преодоления бездействия. Единственно надёжный путь — письменно зафиксировать обращения (заказным письмом, по электронной почте, через канцелярию), параллельно эскалировать в МИД АР и Администрацию Президента АР, при необходимости — обжаловать в административных судах АР; для ускорения — доверенность на представителя в АР.

Вывод по российскому треку. Независимо от усилий по выходу из гражданства АР заявительнице необходимо исполнить обязанность уведомления РФ о наличии гражданства АР в установленном порядке и сроке, поскольку нарушение влечёт ответственность по ст. 19.8.3 КоАП РФ (штраф 500–1000 руб.) и по ст. 330.2 УК РФ (штраф до 200 000 руб. либо обязательные работы до 400 часов).

Тактический алгоритм (рекомендуемый порядок действий): 1. Немедленно подать (или проверить факт подачи) уведомление в РФ о наличии гражданства АР. 2. Направить в посольство АР в Москве и в ГМС АР письменные обращения с конкретными вопросами по порядку выхода, комплекту документов и госпошлине; обеспечить доказательства получения. 3. Параллельно задействовать электронные сервисы АР (ГМС/электронное правительство/«ASAN Xidmət»), при технической возможности — подать ходатайство дистанционно. 4. При отсутствии ответа в разумный срок — жалобы в МИД АР и Администрацию Президента АР; при дальнейшем бездействии — административное обжалование в АР. 5. Рассмотреть оформление нотариальной доверенности на представителя (адвоката) в АР; при неустранимом бездействии — поездка в АР и личная подача (Версия Г). 6. Вести досье: копии всех обращений, уведомления о вручении, ответы/неответы, что позволит как завершить процедуру выхода, так и защититься по российским делам.

8. Список использованных нормативных источников

Российская Федерация и международные акты: 1. Конституция Российской Федерации, ст. 62 (источник 11). 2. Федеральный закон от

26.10.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», ст. 45 (источник 1). 3. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», ст. 6 (упомянут в ст. 45 № 138-ФЗ). 4. Федеральный закон от 04.06.2014 № 142-ФЗ (вводит ст. 19.8.3 КоАП РФ и ст. 330.2 УК РФ). 5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, ст. 19.8.3 (источники 2, 4, 5, 6, 7). 6. Уголовный кодекс Российской Федерации, ст. 330.2 (источник 3). 7. Консульский устав Российской Федерации, ст. 16 (источники 9, 10), ст. 38 (источники 15, 16). 8. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года (общий режим консульских привилегий и иммунитетов; в источниках прямо не приведена, применяется к вопросу обжалования действий консульства).

Азербайджанская Республика (приводится для ориентира; требует верификации азербайджанским юристом): 9. Конституция Азербайджанской Республики, ст. 52 (гражданство). 10. Закон Азербайджанской Республики «О гражданстве Азербайджанской Республики» № 527-IQ от 30 сентября 1998 года (выход из гражданства, компетенция Президента АР, подача через дипломатические представительства/консульские учреждения). 11. Подзаконные акты Президента АР о правилах рассмотрения вопросов гражданства; регламенты Государственной миграционной службы АР (Dövlət Miqrasiya Xidməti). 12. Административно-процессуальное законодательство Азербайджанской Республики (порядок обжалования бездействия административных органов).

Примечание о применимости. Пункты 9–12 приведены как ориентиры и подлежат проверке по актуальной редакции на официальном портале правовой информации Азербайджана (e-qanun.az) и в разъяснениях Государственной миграционной службы АР; окончательная процедура (перечень документов, размер пошлины, форма ходатайства, сроки) устанавливается подзаконными актами АР и может изменяться.