
Письменный правовой разбор: влияние факта нахождения в федеральном (межгосударственном) розыске на получение разрешения на работу в РФ и порядок действий

1. Краткая постановка вопроса

Гражданин Республики Узбекистан указывает, что в 2011 году в отношении него был объявлен розыск (по его словам — «федеральный розыск») по линии Узбекистана, который «до сих пор не снят». При попытке оформить документы для трудоустройства в России (по всей видимости, речь идёт о разрешении на работу либо о патенте для граждан стран с безвизовым порядком въезда) выясняется, что наличие розыска препятствует положительному решению. Заявитель спрашивает, что делать в такой ситуации, и упоминает, что «на базе» его, возможно, нет (то есть розыск либо не подтверждается, либо является ошибочным).

Ниже рассматриваются наиболее вероятные правовые версии. Поскольку точная формулировка отказа заявителем не приведена, разбор охватывает все существенные варианты развития ситуации.

2. Разбор правовых аспектов

2.1. Понятие и вид розыска: «федеральный», «межгосударственный», «международный» (Интерпол)

Юридически в Российской Федерации выделяются несколько видов розыска:

- **Федеральный розыск** — розыск лиц в пределах территории России, осуществляемый органами внутренних дел РФ в рамках уголовного судопроизводства либо по иным основаниям.
 - **Межгосударственный розыск** — розыск, осуществляемый в рамках СНГ на основании запроса компетентного органа одного государства-участника СНГ на территории других государств СНГ. Для граждан Узбекистана, объявленных в розыск узбекскими правоохранительными органами, в МВД России, как правило, поступают соответствующие учётные данные, которые отображаются в информационных центрах как состояние на учёте в межгосударственном розыске.
 - **Международный розыск** (по линии Интерпола) — осуществляется через Национальное центральное бюро Интерпола МВД России при поступлении
-

запроса от иностранного государства через Генеральный Секретариат Интерпола.

На практике заявителю могут сообщить, что он находится в «федеральном розыске», хотя юридически речь чаще идёт о постановке на **межгосударственный учёт** по запросу Узбекистана либо о наличии сведений в базе НЦБ Интерпола. Для решения вопроса принципиально важно установить, **какой именно орган объявил розыск и в рамках какой процедуры**.

2.2. Влияет ли розыск на получение разрешения на работу (патента) в РФ

2.2.1. Законодательство о разрешении на работу (для иностранных граждан, прибывших в визовом порядке) и о патенте (для граждан стран с безвизовым порядком въезда)

Основной документ, регулирующий трудовую деятельность иностранцев в России, — Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее — **ФЗ-115**).

Для иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, требуется **разрешение на работу**. Основания для отказа в выдаче разрешения на работу перечислены в **пункте 9 статьи 18 ФЗ-115**. Среди них, в частности:

- выступление за насильственное изменение основ конституционного строя РФ, создание иными действиями угрозы безопасности РФ или граждан РФ;
- финансирование, планирование, содействие террористическим (экстремистским) актам;
- подвержение в течение пяти лет, предшествовавших подаче заявления, административному выдворению либо депортации;
- наличие непогашенной или неснятой судимости за тяжкое или особо тяжкое преступление (на территории РФ или за её пределами, если такое деяние признаётся преступлением по российскому закону);
- неоднократное привлечение к административной ответственности и др.

Для граждан государств с безвизовым режимом (к которым относится Узбекистан) предназначен **патент** (статья 13.3 **ФЗ-115**). Основания для отказа в выдаче патента в целом аналогичны основаниям, предусмотренным пунктом 9 статьи 18 **ФЗ-115**.

Важно: ни пункт 9 статьи 18, ни пункт (часть), регулирующая выдачу патента, **не содержат прямого основания «нахождение в федеральном (межгосударственном) розыске»**. Формально сам по себе факт розыска не является закрытым перечнем обстоятельств, исключающим выдачу разрешения на работу или патента.

Однако на практике наличие розыска почти всегда препятствует оформлению, поскольку:

1. Сотрудники органов внутренних дел проверяют заявителя по оперативно-справочным и розыскным учётам.
2. Лицо, находящееся в федеральном/межгосударственном розыске, может быть задержано в порядке экстрадиционной проверки до выяснения обстоятельств.
3. Розыск часто связан с уголовным преследованием, а наличие непогашенной судимости (если она есть) — прямое основание для отказа.

Таким образом, **факт розыска блокирует процесс** не потому, что он прямо вписан в перечень отказов, а потому, что он сигнализирует о возможном уголовном преследовании и риске экстрадиции. МВД может отказать, сославшись на «создание угрозы безопасности» (подпункт 1 пункта 9 статьи 18 ФЗ-115), если разыскиваемое лицо обвиняется в тяжком деянии.

2.2.2. Влияние розыска на право въезда в РФ

С розыском тесно связаны ограничения на въезд в Российскую Федерацию. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» предусматривает, что **въезд может быть не разрешён иностранному гражданину**, в частности, если он находится в международном розыске за совершение преступления (соответствующие положения содержатся в статье 26 указанного закона). Если лицо уже находится на территории РФ и при этом въезд ему формально мог быть закрыт, разрешение на работу/патент также не может быть выдано, так как нахождение на территории РФ становится незаконным после выявления основания.

Иными словами, при обнаружении розыска МВД России вправе (и в большинстве случаев будет) отказывать в оформлении документов, ссылаясь на наличие препятствий для законного пребывания (проживания).

2.2.3. Иные возможные правовые последствия

Нахождение в розыске может повлечь:

- задержание и передачу органу, объявившему розыск (экстрадиция либо выдача в рамках СНГ);
- аннулирование ранее выданных разрешительных документов (разрешение на работу, патент, РВП, ВНЖ), если розыск выявлен позже;
- вынесение решения о нежелательности пребывания (проживания) на территории РФ;
- реадмиссию (передачу государству гражданства) или депортацию.

Следовательно, вопрос заявителя не ограничивается только выдачей разрешения на работу: розыск создаёт риск привлечения к процедуре экстрадиции или реадмиссии.

2.3. Если заявитель полагает, что «меня нет на базе» либо розыск ошибочен

Заявитель упоминает: «что делать, меня что не является на базе». Это может означать два варианта:

1. Заявитель считает, что розыск уже снят, данные не обновлены, и «на базе» его не должно быть.
2. Заявитель отрицает сам факт нахождения в розыске и считает, что имеет место ошибка (совпадение анкетных данных, технический сбой и т.п.).

В любом случае следует **проверить актуальное состояние учётов**. В Российской Федерации лицо вправе обратиться в МВД России с запросом о предоставлении сведений о себе (Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»). Прямое обращение с просьбой предоставить информацию о нахождении в федеральном (межгосударственном) розыске является законным способом выяснить ситуацию.

Если запрос покажет наличие розыска, необходимо установить инициатора (конкретный орган Узбекистана). Если розыска нет — то отказ в выдаче разрешения на работу по этому основанию будет незаконным, и его следует обжаловать.

К сожалению, устные заявления сотрудников «вы в розыске» часто не подкрепляются документально. Поэтому нужно официальное письменное подтверждение.

2.4. Порядок действий при подтверждении факта розыска

Если розыск существует и объявлен компетентным органом Узбекистана, заявителю необходимо понять, по какой категории преступления он разыскивается:

- если уголовное дело прекращено — следует получить из Узбекистана официальное решение (постановление) о прекращении дела и об отмене розыска;
- если дело не прекращено — необходимо участвовать в производстве: явиться в орган, ведущий дело (лично или через представителя), либо инициировать пересмотр дела в связи с истечением сроков давности, отсутствием события/состава и т.д.;
- если розыск был объявлен в 2011 году, вероятно, истекли сроки давности привлечения к уголовной ответственности в соответствии с законодательством Узбекистана (по малозначительным преступлениям сроки давности обычно меньше). Однако для точного ответа требуется изучение уголовного дела.

После получения документов об отмене розыска (снятии с учёта) нужно направить их в МВД России для исключения из соответствующих учётов. Только после этого можно повторно подавать заявление на получение патента или разрешения на работу.

Если розыск осуществлялся по линии Интерпола, снятие также производится органом-инициатором (Узбекистаном). Через НЦБ Интерпола МВД России можно запросить информацию и содействие.

2.5. Обжалование отказа в выдаче разрешения на работу/патента

Если заявитель получил письменный отказ, в котором указано единственное основание — «нахождение в розыске», и при этом в тексте отказа нет ссылки на положение закона, прямо допускающее такой отказ, отказ может быть оспорен:

- в досудебном порядке — путём подачи жалобы в вышестоящий орган МВД России (или в Управление по вопросам миграции);
- в судебном порядке — путём подачи административного искового заявления в соответствии с главой 22 КАС РФ об оспаривании решения органа государственной власти.

Срок на обращение в суд — 3 месяца со дня, когда лицу стало известно о нарушении прав (ч. 1 ст. 219 КАС РФ). Оспорить можно как формальный отказ, так и бездействие.

В случае если отказ мотивирован наличием судимости (прямое основание) либо решением о нежелательности пребывания, судебная перспектива ниже, так как такие основания прямо установлены законом.

3. Практический вывод по каждой версии

Версия 1: Розыск действительно существует, но уголовное дело прекращено или срок давности истёк

Вывод: необходимо получить из Узбекистана официальный документ о прекращении дела / снятии с розыска (с переводом и легализацией/апостилом, при необходимости), подать его в МВД России для исключения из учёта, после чего повторно подать заявление.

Версия 2: Розыск существует, и уголовное преследование продолжается

Вывод: получение разрешения на работу/патента в ближайшее время маловероятно, поскольку существует риск экстрадиции. Рекомендуются обратиться к юристу, специализирующемуся на миграционном и уголовном праве, и решить вопрос с компетентными органами Узбекистана. Самостоятельное обращение в МВД может закончиться задержанием.

Версия 3: Розыск ошибочный или данные не обновлены

Вывод: направить официальный запрос в МВД России с целью получения справки об отсутствии сведений о нахождении в розыске. Если данные будут опровергнуты, использовать ответ для обжалования отказа либо повторного обращения.

Версия 4: Отказ в выдаче разрешения незаконен, поскольку закон не называет розыск прямым основанием для отказа

Вывод: при наличии письменного отказа можно обжаловать его в суд (административное судопроизводство). Однако необходимо помнить о праве МВД отказать по основанию «создание угрозы безопасности» и о возможной одновременной процедуре экстрадиции, поэтому судебное обжалование должно сопровождаться юридической помощью.

4. Список использованных нормативных источников

1. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (п. 9 ст. 18; ст. 13.3).
2. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (ст. 26, 27).
3. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».
4. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
5. Кодекс административного судопроизводства РФ (глава 22).
6. Международные договоры РФ и Республики Узбекистан о правовой помощи и выдаче; документы СНГ, регулирующие межгосударственный розыск.
7. Приказ МВД России об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола (в части учёта международного розыска) — как документ, подтверждающий особый порядок учёта лиц, объявленных в международный розыск.

Данный материал носит общий информационный характер и не заменяет очную консультацию юриста. Фактические обстоятельства могут потребовать изучения персональных документов заявителя и его процессуального статуса в уголовном деле.