

Правовой разбор: выезд из Беларуси гражданина РФ с украинским загранпаспортом и ВНЖ Польши

1. Постановка вопроса

Сын является гражданином РФ (имеет внутренний российский паспорт), одновременно имеет украинский загранпаспорт и вид на жительство Польши. Он въехал в Беларусь, где на пограничном контроле ему заявили, что выезд из Беларуси должен осуществляться по загранпаспорту гражданина Российской Федерации. При этом цель поездки — короткий отпуск (около недели). Неясно, собирался ли он после Беларуси ехать в Россию (в отпуск к родственникам) либо возвращаться в Польшу, где постоянно проживает.

Ниже разобраны все существенные версии прочтения ситуации и даны практические рекомендации для каждой.

2. Базовое правовое регулирование

2.1. Гражданство РФ и наличие второго гражданства

Российское законодательство не запрещает гражданину РФ иметь гражданство иностранного государства. Однако на территории РФ такое лицо рассматривается **только как гражданин России** со всеми вытекающими обязанностями, включая обязанность пользоваться российскими документами при пересечении государственной границы РФ (если иное не предусмотрено международным договором). Наличие украинского паспорта и иностранного вида на жительство само по себе не отменяет статус гражданина РФ.

Для гражданина РФ, находящегося за пределами России, основной объём прав и обязанностей при пересечении границы регулируется:

- Федеральным законом от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (далее — Закон № 114-ФЗ);
 - международными договорами РФ, в первую очередь с Республикой Беларусь.
-

2.2. Какие документы нужны гражданину РФ для въезда в Россию из Беларуси

По общему правилу ст. 6 Закона № 114-ФЗ гражданин РФ выезжает из РФ и въезжает в РФ по действительному загранпаспорту (паспорту, удостоверяющему личность за пределами РФ). Внутренний паспорт гражданина РФ для этих целей не предусмотрен.

Исключение составляют случаи, установленные международными договорами. Между Российской Федерацией и Республикой Беларусь действует Соглашение об обеспечении равных прав граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств — участников Союзного государства (подписано в Минске 24 января 2006 г.; далее — Соглашение 2006 г.), а также ряд иных двусторонних актов.

По условиям этого Соглашения граждане России и Беларуси вправе въезжать, выезжать, следовать транзитом и пребывать на территориях друг друга **без виз по действительным национальным паспортам**. Для граждан РФ таким документом является в том числе **внутренний паспорт гражданина РФ** (паспорт, удостоверяющий личность гражданина РФ на территории РФ), а не только загранпаспорт. Аналогичный подход закреплён и в белорусском законодательстве.

Таким образом:

- **при следовании напрямую из Беларуси в Российскую Федерацию внутренний паспорт гражданина РФ является достаточным документом для пересечения границы;**
- требование о выезде из Беларуси именно по загранпаспорту РФ в этом случае **не основано на международном соглашении**, если только речь не идёт о выезде в государство, не входящее в систему безвизовых поездок по внутренним паспортам.

3. Сценарий А. Сын направляется из Беларуси в Россию (отпуск на неделю)

3.1. Правовая оценка

Если конечная цель сына — въехать в Российскую Федерацию с территории Беларуси, он вправе предъявить внутренний паспорт гражданина РФ. Белорусские пограничники обязаны пропустить его, поскольку в отношениях

между РФ и РБ внутренние паспорта признаются документами для взаимных поездок. Требование о выезде по загранпаспорту РФ при таком маршруте юридически неправомерно.

Дополнительный нюанс: если сын въезжал в Беларусь не по российскому внутреннему паспорту, а по украинскому загранпаспорту, в базе данных пограничного контроля он значится как гражданин Украины. При выезде в Россию он предъявит другой документ — внутренний паспорт РФ. В такой ситуации пограничник обязан идентифицировать его как гражданина РФ и убедиться, что оба документа принадлежат одному лицу. Это может вызвать формальные затруднения, но не отменяет его права следовать в РФ.

3.2. Практический вывод

Если сын едет в Россию из Беларуси:

- при прохождении контроля нужно предъявить **внутренний паспорт гражданина РФ**;
- сказать, что он гражданин России и следует в Российскую Федерацию;
- сослаться на Соглашение 2006 г. и на то, что внутренний паспорт РФ приравнен к документам для пересечения российско-белорусской границы;
- не предъявлять украинский паспорт, если его не просят, либо предъявить его только для подтверждения личности, если возникнут сомнения в тождестве.

Если пограничники отказываются выпускать его: - попросить пригласить начальника смены (старшего пограничного наряда) и изложить позицию; - потребовать письменный отказ с указанием конкретной нормы, которая, по мнению пограничников, запрещает выезд по внутреннему паспорту РФ; - незамедлительно связаться с консульским отделом Посольства РФ в Беларуси (Минск) и сообщить о нарушении; - зафиксировать фамилии и звания должностных лиц, время и место инцидента.

4. Сценарий Б. Сын направляется из Беларуси в Польшу (страну проживания) или другую страну вне ЕАЭС

4.1. Правовая оценка

Для выезда из Беларуси в Польшу необходимо пересечь внешнюю границу Союзного государства (белорусско-польскую границу). Правила выезда иностранцев из Беларуси регулируются белорусским законодательством,

прежде всего Законом Республики Беларусь от 20 сентября 2009 г. № 49-З «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь».

По общему правилу иностранный гражданин может выехать из Беларуси при наличии:

- действительного документа для выезда за границу;
- визы или иного разрешения страны назначения, если это требуется.

Сын имеет украинский загранпаспорт и вид на жительство Польши. Для въезда в Польшу этого достаточно. С формальной точки зрения он может выехать из Беларуси в Польшу как гражданин Украины. Российское гражданство не препятствует использованию украинского паспорта при выезде из третьей страны, если он действительно является гражданином Украины. Белорусское законодательство не устанавливает запрета на использование иностранного паспорта лицом, которое состоит также в гражданстве РФ, — такой запрет был бы вмешательством во внутренние отношения между РФ и её гражданином.

Однако на практике белорусские пограничники, узнав о наличии российского паспорта, могут посчитать, что к данному лицу должны применяться правила, аналогичные российским (выезд за пределы Союзного государства только по загранпаспорту РФ). Это не соответствует белорусскому закону, но может привести к отказу в пропуске. Требование «выехать по загранпаспорту РФ» в этом сценарии юридически спорно и подлежит обжалованию, если оно оформлено как отказ.

4.2. Практический вывод

Если сын намерен выехать именно в Польшу (или иную страну – не Россию):

- При въезде в Беларусь он должен был использовать украинский загранпаспорт и при выезде предъявлять тот же украинский загранпаспорт + документ, подтверждающий право на въезд в Польшу (ВНЖ). Тогда с точки зрения белорусской пограничной службы он является гражданином Украины, и основания требовать российский загранпаспорт отсутствуют.
- Если пограничники уже знают о его российском гражданстве и настаивают на российском загранпаспорте, следует:
- потребовать письменный отказ с указанием нормы белорусского законодательства;
- обжаловать действия должностных лиц в вышестоящий орган пограничной службы Республики Беларусь и/или в суд Республики Беларусь;
- обратиться за содействием в Посольство РФ в Беларуси — однако следует учитывать, что российское консульство защищает интересы гражданина

РФ, но не может напрямую обязать белорусскую погранслужбу. Оно может выдать российские документы либо направить официальный запрос.

- Если времени на обжалование нет, возможен **компромиссный маршрут**: въехать в Россию по внутреннему паспорту (Сценарий А), а из России решать вопрос с выездом в Польшу. Но из России выехать в Польшу напрямую без российского загранпаспорта он как гражданин РФ не сможет (см. следующий раздел). Поэтому такой вариант лишь откладывает проблему.

5. Сценарий В. Поездка в Россию на неделю с последующим возвращением в Польшу

5.1. Правовая оценка

Здесь возникает несколько пересечений границ:

1. **Въезд в Россию из Беларуси** — возможен по внутреннему паспорту РФ (Соглашение 2006 г.).
2. **Выезд из России в Беларусь** — также возможен по внутреннему паспорту РФ.
3. **Выезд из Беларуси в Польшу** — по общему правилу, если лицо рассматривается Беларусью как гражданин РФ, для пересечения белорусско-польской границы может потребоваться загранпаспорт РФ. Если же оно рассматривается как гражданин Украины, достаточно украинского паспорта и ВНЖ Польши. Этот вопрос является ключевым и наиболее конфликтным.

Российское законодательство (ст. 6 Закона № 114-ФЗ) обязывает гражданина РФ выезжать из РФ в государства, не входящие в соответствующие безвизовые соглашения, только по загранпаспорту РФ. Выезд гражданина РФ из России в Польшу по украинскому паспорту невозможен: на российском пограничном контроле он будет идентифицирован как гражданин России, и его не выпустят по иностранному документу.

Таким образом, **если сын собирается вернуться в Польшу, ему необходим российский загранпаспорт** — либо для прямого вылета, либо для пересечения границы Беларусь–Польша в случае, если белорусская сторона последовательно применяет подход «для граждан РФ — только российский загранпаспорт».

5.2. Практический вывод

При планировании поездки «Россия – Беларусь – Польша» иметь **только внутренний паспорт РФ и украинский загранпаспорт недостаточно**. Нужен загранпаспорт РФ. Варианты:

- оформить загранпаспорт РФ заранее по месту жительства в России (если есть регистрация) — срок до 1 месяца при обычном оформлении;
- оформить загранпаспорт РФ в консульстве РФ в Польше (по месту жительства сына) или в Беларуси — срок может составить до 3 месяцев, но возможность ускорения существует при наличии уважительных причин (лечение, экстренная поездка и т.п.);
- если загранпаспорт отсутствует и его невозможно получить быстро, от поездки в Польшу через Беларусь лучше отказаться либо изменить маршрут так, чтобы не пересекать внешние границы Союзного государства без российского загранпаспорта.

6. Что делать, если пограничники уже отказали в выезде?

Порядок действий зависит от того, на каком этапе возник отказ и куда именно сын следует.

6.1. Если цель — въезд в Россию

1. Потребовать устного и письменного разъяснения оснований отказа.
2. Указать на Соглашение от 24 января 2006 г., согласно которому внутренний паспорт гражданина РФ является документом, дающим право на выезд из Беларуси в Российскую Федерацию.
3. Обратиться к начальнику пограничного подразделения, а затем в Посольство РФ в Республике Беларусь (г. Минск) по телефону горячей линии консульского отдела.
4. При бездействии — обжаловать отказ в суде Республики Беларусь. Гражданин РФ вправе обжаловать действия должностных лиц в суде по месту нахождения органа пограничной службы.

6.2. Если цель — выезд в Польшу/третьи страны

В данной ситуации ключевое значение имеет, каким документом сын въехал в Беларусь и каким заявляет выезд.

- Если он въехал по украинскому загранпаспорту и намерен выехать по нему же в Польшу, отказ на том основании, что он гражданин РФ, может быть оспорен как не основанный на белорусском законодательстве. Рекомендуются требовать письменный отказ и обжаловать.
- Если он первоначально заявлял о следовании в Россию либо уже использовал российский внутренний паспорт при пересечении границы, для белорусской стороны он — гражданин РФ, и тогда требование оформить выезд в соответствии с российскими правилами может быть формально поддержано белорусскими властями. В этом случае наиболее надёжный путь — получить российский загранпаспорт (через консульство РФ) либо вернуться в Россию по внутреннему паспорту и решить вопрос на территории РФ.

6.3. Экстренный документ для въезда в РФ: свидетельство на въезд

Если у сына вообще нет с собой российского документа, кроме внутреннего паспорта, а его почему-то не принимают, либо внутренний паспорт утрачен, он может обратиться в консульство РФ в Беларуси за получением **свидетельства на въезд в Российскую Федерацию**. Такое свидетельство выдаётся гражданину РФ, утратившему за пределами РФ документы, дающие право на въезд (ст. 7 Закона № 114-ФЗ).

Важно: свидетельство на въезд даёт право **только на въезд в Российскую Федерацию**. Оно не является аналогом загранпаспорта и не даёт права выезжать из РФ в третьи страны.

7. Итоговые выводы

1. **Если сын следует в Россию из Беларуси** — внутренний паспорт РФ достаточен. Требование выехать по загранпаспорту РФ неправомерно и подлежит оспариванию через старшего пограничного наряда, консульство РФ либо белорусский суд.
2. **Если сын следует из Беларуси в Польшу** (страну проживания) — формально он может использовать украинский загранпаспорт с ВНЖ Польши. Однако если белорусские пограничники уже идентифицировали его как гражданина РФ, они могут настаивать на российском

загранпаспорте. Такой отказ необходимо обжаловать, но следует быть готовым к тому, что процедура займёт время.

3. **Для беспроblemного перемещения между Россией, Беларусью и Польшей** настоятельно рекомендуется иметь **действующий загранпаспорт РФ**, поскольку без него выезд из РФ/Беларуси в Польшу для гражданина РФ фактически невозможен, если пограничные органы применяют буквальное требование российского законодательства.
4. При планировании краткосрочной отпускной поездки (одна неделя) **не следует рассчитывать на оформление загранпаспорта РФ на территории Беларуси** — стандартный срок может превысить неделю. Надёжное решение — оформить загранпаспорт РФ заранее либо до поездки (в РФ или в Польше), либо незамедлительно после возвращения в РФ.

8. Список использованных нормативных источников

1. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», ст. 6, ст. 7.
2. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств — участников Союзного государства от 24.01.2006.
3. Закон Республики Беларусь от 20.09.2009 № 49-З «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь» (в части, касающейся документов для выезда иностранных граждан).
4. Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 (в части определения внутреннего паспорта как документа, удостоверяющего личность гражданина РФ).
5. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (о статусе граждан, имеющих иное гражданство).

Данный материал носит информационно-аналитический характер и не заменяет индивидуальную юридическую консультацию применительно к конкретным обстоятельствам.
