

Могут ли за «висящий» штраф за безбилетный проезд принудить женщину к обязательным работам: правовой разбор

1. Краткая постановка вопроса

Имеется женщина, у которой длительное время не уплачен административный штраф за безбилетный проезд; требуется установить: (а) возможно ли в итоге применение к ней обязательных работ, (б) существует ли уже исполнительное производство (далее — ИП) и по каким правилам оно ведётся, (в) какова процедура и последовательность действий ФССП и суда, (г) какие нормы это регулируют, (д) какие существуют ограничения и исключения применительно именно к женщинам. Формулировка вопроса допускает несколько принципиально разных правовых ситуаций (женщина с ребёнком до 14 лет / иная женщина; срок с момента истечения обязанности уплатить составляет менее либо более срока давности), поэтому ниже разбор ведётся по версиям, каждая — с отдельным обоснованием.

Сразу следует разделить три разных долга, которые обычно «сливаются» в обыденном представлении в один: (1) сам штраф как административное наказание (ст. 3.2, 3.5 КоАП РФ), (2) исполнительский сбор как фискальная мера принудительного исполнения (ч. 3 ст. 112 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», далее — Закон № 229-ФЗ — 7 % от суммы, но не менее 1 000 руб. с должника-гражданина), и (3) новое административное наказание за неуплату штрафа в срок (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ — двукратный штраф не менее 1 000 руб. либо административный арест до 15 суток, либо обязательные работы до 50 часов). Обязательные работы могут появиться только в третьем элементе и только по решению суда.

Ключевое замечание о нерелевантных нормах. В подборке приведены ст. 5.35-1 КоАП РФ (неуплата алиментов) и ст. 3.9 КоАП РФ — к безбилетному проезду относится только последняя (в части ареста). Состав ст. 5.35-1 КоАП РФ к рассматриваемой ситуации отношения не имеет: там речь о неуплате средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, взыскиваемых по решению суда или нотариальному соглашению. Это смежный, но иной институт.

2. Разбор по правовым версиям и аспектам

2.1. Юридическая природа «висящего» штрафа: что именно происходит с долгом

Штраф за безбилетный проезд — административное наказание, исполняемое в порядке, установленном КоАП РФ и Законом № 229-ФЗ. Сам по себе факт неуплаты не превращает наказание в «работы»: превращение возможно только через новое судебное решение.

Состав правонарушения по безбилетному проезду зависит от вида транспорта: - на железнодорожном, морском, внутреннем водном и воздушном транспорте — ст. 11.18 КоАП РФ (размеры штрафов по этой статье незначительны; в 2021 г. размеры пересматривались); - в городском и пригородном транспорте — как правило, региональное законодательство (например, КоАП города Москвы — Закон г. Москвы от 21.11.2007 № 45, а также аналогичные законы иных субъектов РФ), где штрафы составляют обычно 500–2 500 руб.

Различие существенно не для ст. 20.25 (она федеральная), а для того, кто вынес постановление и кто затем направляет его в ФССП.

Практический вывод по версии 2.1. Обязательные работы не могут появиться «из» самого долга за проезд; они появляются только как наказание за неисполнение обязанности уплатить (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

2.2. Сроки, которые определяют, «ещё можно» или «уже нельзя»

Цепочка сроков (все — КоАП РФ): 1. **Обжалование** — 10 суток со дня вручения копии постановления (ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ). 2. **Вступление в законную силу** — по истечении срока обжалования (ст. 31.1 КоАП РФ). 3. **Срок уплаты** — 30 дней со дня вступления постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки/рассрочки (ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ; отсрочка и рассрочка — ст. 31.5 КоАП РФ). 4. **Принудительное взыскание** — постановление по делу об административном правонарушении является исполнительным документом (п. 6 ч. 1 ст. 12 Закона № 229-ФЗ) и по истечении срока уплаты направляется в ФССП (ст. 32.2 КоАП РФ в системном единстве со ст. 30 Закона № 229-ФЗ). 5. **Давность исполнения** — постановление не подлежит исполнению, если не приведено в исполнение в течение двух лет со дня вступления в законную силу (ч. 1 ст. 31.9 КоАП РФ; для отдельных видов наказаний установлены иные сроки). 6. **Давность привлечения к ответственности за неуплату** — по ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление не может быть вынесено по истечении двух месяцев (а по делу, рассматриваемому судьёй, — по истечении трёх месяцев;

ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ — как раз состав, рассматриваемый судьёй, см. ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ) со дня совершения правонарушения.

Момент совершения правонарушения по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ — истечение срока уплаты, то есть день, следующий за последним днём 30-дневного срока (либо срока отсрочки/рассрочки). Общее правило для правонарушений, состоящих в неисполнении обязанности к определённому сроку, закреплено в п. 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»: срок давности начинается течь с момента наступления указанного срока.

Здесь существует конкурирующая практика, и её надо назвать честно: - **Основная (преобладающая) позиция:** правонарушение по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ не является длящимся; оно окончено в момент истечения срока уплаты, поэтому срок давности исчисляется по общим правилам ст. 4.5 КоАП РФ и составляет 2–3 месяца. По истечении этого срока постановление вынести нельзя. - **Встречающаяся в практике отступление:** отдельные суды применяли к ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ годичный срок давности (по аналогии с составами, перечисленными в ст. 4.5 КоАП РФ) либо рассматривали правонарушение как длящееся. Этот подход не соответствует буквальному тексту ст. 4.5 КоАП РФ и приведённому разъяснению Пленума, но в конкретном деле встречается, поэтому при «долго висящем» штрафе защита должна заявлять о пропуске срока давности как о первом и самостоятельном основании.

Практический вывод по версии 2.2. Если с момента истечения срока уплаты прошло более трёх месяцев (а тем более — годы), назначение обязательных работ за неуплату, как правило, уже невозможно из-за истечения срока давности привлечения. Долг при этом не исчезает — он продолжает взыскиваться принудительно в рамках ИП и в пределах двухлетнего срока предъявления постановления к исполнению (ч. 1 ст. 31.9 КоАП РФ).

2.3. Есть ли исполнительное производство: да, как правило

Механизм (пошагово): 1. Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу (ст. 31.1 КоАП РФ) и не уплачивается в течение 30 дней (ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ). 2. Орган/судья, вынесший постановление, направляет его в ФССП (п. 6 ч. 1 ст. 12, ст. 30 Закона № 229-ФЗ). Дополнительно орган вправе направить копию постановления по месту работы/учёбы/получения пенсии для удержания суммы из заработной платы и

иных доходов (ч. 4 ст. 32.2 КоАП РФ). 3. Судебный пристав-исполнитель выносит постановление о возбуждении ИП в течение трёх дней со дня поступления исполнительного документа (ч. 8 ст. 30 Закона № 229-ФЗ); должнику, как правило, предоставляется срок для добровольного исполнения (ч. 12 ст. 30 Закона № 229-ФЗ). Жалобы на то, что постановление о возбуждении ИП «не дошло», отклоняются: закон допускает извещение по адресу, указанному в исполнительном документе, и в электронной форме. 4. При несвоевременном исполнении взыскивается исполнительский сбор — 7 % от суммы, но не менее 1 000 руб. с должника-гражданина (ч. 3 ст. 112 Закона № 229-ФЗ). 5. Применяются меры принудительного исполнения (ст. 68 Закона № 229-ФЗ): запросы в банки и иные организации, обращение взыскания на денежные средства (ст. 70 Закона № 229-ФЗ), на периодические выплаты с удержанием не более 50 % дохода (ст. 98, ч. 2 ст. 99 Закона № 229-ФЗ), арест имущества (ст. 80 Закона № 229-ФЗ), запреты на регистрационные действия в отношении транспортных средств и объектов недвижимости (ст. 64 Закона № 229-ФЗ), а при сумме долга свыше 10 000 руб. — временное ограничение выезда из Российской Федерации (ст. 67, ч. 1.1 ст. 67 Закона № 229-ФЗ). 6. Существенное ограничение: ряд доходов защищён от взыскания (ст. 101 Закона № 229-ФЗ — в том числе детские выплаты и иные социальные платежи). Это важно для матери с детьми. 7. Если имущества и доходов не найдено, пристав оканчивает ИП и возвращает исполнительный документ взыскателю (п. 3, 4 ч. 1 ст. 46, ст. 47 Закона № 229-ФЗ). Долг при этом не аннулируется: взыскатель вправе предъявить документ повторно в пределах двухлетнего срока (ч. 1 ст. 31.9 КоАП РФ). Обычно именно этот сценарий и создаёт у должника ощущение, что «всё прошло».

Как проверить фактически: банк данных исполнительных производств на сайте ФССП России (fssp.gov.ru), личный кабинет на Едином портале государственных услуг, а также письменный запрос/личный приём у судебного пристава-исполнителя. Проверять нужно как минимум дважды: по основному штрафу и по возможному производству о взыскании двукратного штрафа по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Практический вывод по версии 2.3. Само по себе ИП почти наверняка есть либо было. Наличие или окончание ИП не влияет на возможность привлечения по ст. 20.25 КоАП РФ — кроме одного практического обстоятельства: фактическая уплата (в том числе списанием приставом) до рассмотрения дела укрепляет позицию защиты.

2.4. Могут ли принудить женщину к обязательным работам: разбор по категориям

Общая норма. Ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ (текст в редакциях, воспроизведённых в федеральных законах от 22.04.2024 № 94-ФЗ, от 24.06.2025 № 184-ФЗ, от 15.12.2025 № 475-ФЗ, от 15.12.2025 № 476-ФЗ): неуплата административного штрафа в срок — двукратный размер неуплаченного штрафа, но не менее 1 000 руб., либо административный арест до 15 суток, **либо обязательные работы до 50 часов**. Обязательные работы назначаются судьёй (ст. 3.13 КоАП РФ) — не приставом, не органом, вынесшим постановление о штрафе. Это наказание, а не мера принудительного исполнения, поэтому «принуждение к работам» возможно исключительно через судебное постановление по новому составу.

Версия А. Женщина, не относящаяся к льготным категориям (нет ребёнка до 14 лет, не беременна, не инвалид I или II группы, не военнослужащая и не сотрудница с особым званием). Могут. Суд вправе назначить от 20 до 50 часов обязательных работ (ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, ст. 3.13 КоАП РФ), отбываемых бесплатно, в свободное от основной работы/учёбы время, не свыше 4 часов в день; порядок исполнения — ст. 32.13 КоАП РФ, место отбывания определяется органом местного самоуправления по согласованию с территориальным органом ФССП. Общий запрет на принудительный труд (ч. 2 ст. 37 Конституции РФ) этому не препятствует: обязательные работы предусмотрены федеральным законом как вид административного наказания (ст. 3.13 КоАП РФ).

Версия В. Женщина с ребёнком в возрасте до 14 лет, беременная женщина, инвалид I или II группы. Не могут. Ч. 2 ст. 3.13 КоАП РФ прямо исключает применение обязательных работ к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим 18 лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии РФ, Государственной противопожарной службы и таможенных органов. Единственное наказание, которое остаётся, — двукратный штраф, но не менее 1 000 руб.; он взыскивается принудительно через ФССП по общим правилам. Юридический статус определяется на момент рассмотрения дела: беременность и возраст ребёнка подтверждаются документами, приобщаемыми к делу.

Версия С. Женщина-военнослужащая, а также сотрудница с особым званием по перечню ч. 2 ст. 3.13 КоАП РФ. Не могут — по тому же основанию.

Версия D. Женщина-инвалид III группы, пенсионерка, мать ребёнка 14 лет и старше, одинокая мать совершеннолетнего ребёнка. Ограничений нет. Льгота ч. 2 ст. 3.13 КоАП РФ не распространяется на эти категории. Единственный сдерживающий фактор — срок давности (см. 2.2) и усмотрение суда.

Обязательные работы «до 50 часов» и общая шкала ст. 3.13 КоАП РФ. Общий диапазон обязательных работ — от 20 до 200 часов, не свыше 4 часов в день; для ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ установлен специальный верхний предел — 50 часов. Назначая работы, суд не вправе выйти за этот предел.

Практический вывод по версии 2.4. Прямого запрета на обязательные работы для женщин как таковых в КоАП РФ нет. Запрет адресный: беременность, ребёнок до 14 лет, инвалидность I-II групп, военная служба и особые звания (ч. 2 ст. 3.13 КоАП РФ). Поэтому ответ на исходный вопрос зависит не от пола, а от семейного и медицинского статуса женщины.

2.5. Может ли быть назначен административный арест

Да — по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ арест предусмотрен на срок до 15 суток и назначается судьёй (ч. 1 ст. 3.9 КоАП РФ). Ограничения — ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ: арест не применяется к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, лицам, не достигшим 18 лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам на военных сборах, а также к сотрудникам с особыми званиями (Следственный комитет РФ, органы внутренних дел, органы и учреждения УИС, войска национальной гвардии РФ, Государственная противопожарная служба, таможенные органы). Срок административного задержания включается в срок ареста (ч. 3 ст. 3.9 КоАП РФ); исполнение — ст. 32.8 КоАП РФ (немедленно после вынесения постановления).

Процедурная особенность: при рассмотрении дела, влекущего арест (а также обязательные работы), присутствие лица обязательно, и судья вправе применить привод (ч. 3 ст. 25.1, ст. 27.15 КоАП РФ). Это означает, что при неуплате штрафа и неявке в суд женщина может быть доставлена принудительно — это законный механизм, а не самоуправство.

Практический вывод по версии 2.5. Арест — реальная альтернатива работам, но для женщин с детьми до 14 лет и беременных он исключён так

же, как и работы. Для остальных категорий при неявке в суд существует риск принудительного привода.

2.6. Ключевая развилка: принудительное взыскание через ФССП и дело по ст. 20.25 — не альтернативы

Это самостоятельный правовой вопрос, требующий отдельного разбора, поскольку в обыденном представлении существует иллюзия: «пусть спишут через приставов, тогда суда не будет».

Позиция 1 (формально-догматическая, преобладающая). Это параллельные процедуры. Принудительное взыскание штрафа — исполнение уже назначенного наказания (ст. 32.2 КоАП РФ, Закон № 229-ФЗ). Ответственность по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ — самостоятельное правонарушение, оконченное в момент истечения срока уплаты. Возбуждение и ведение ИП не прерывает течение срока давности по ст. 20.25 КоАП РФ и не является препятствием для направления протокола в суд. Более того, закон допускает составление протокола именно судебным приставом-исполнителем (ст. 28.3 КоАП РФ), то есть ФССП — активный участник этой процедуры, а не альтернатива ей.

Позиция 2 (правозащитная, широко применяемая судами «по факту»). Фактическая уплата штрафа (в том числе списанием приставом) не устраняет оконченного состава, но может служить основанием для освобождения от ответственности в силу малозначительности (ст. 2.9 КоАП РФ, п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5) либо для назначения минимального наказания. Распространена практика прекращения дел по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ по ст. 2.9 КоАП РФ, когда штраф уплачен (в том числе после составления протокола), а вредные последствия отсутствуют. Также встречается позиция о прекращении производства, если на дату рассмотрения обязанность полностью исполнена и постановление приставом окончено фактическим исполнением.

В каком случае применяется каждая: позиция 1 — универсально, это правовая база; позиция 2 — применима, когда штраф к моменту рассмотрения полностью уплачен либо списан принудительно, и обстоятельства дела не свидетельствуют о злостном уклонении (например, должник не был извещён о возбуждении ИП, менял место жительства, не получал постановление). Наличие длительного уклонения при осведомлённости должника существенно снижает шансы на малозначительность.

Практический вывод по версии 2.6. ФССП не «заменяет» суд по ст. 20.25. Суд и приставы работают параллельно, и уплата штрафа через приставов —

это смягчающее (иногда освобождающее) обстоятельство, но не блокирующее.

2.7. Как это происходит фактически: полный сценарий

1. Постановление о штрафе за безбилетный проезд вступает в силу через 10 суток (ст. 30.3, 31.1 КоАП РФ).
2. 30 дней на уплату (ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ); при необходимости — отсрочка/рассрочка (ст. 31.5 КоАП РФ, до одного месяца / до трёх месяцев).
3. По истечении срока постановление направляется в ФССП; возбуждается ИП (ст. 30 Закона № 229-ФЗ).
4. Параллельно уполномоченное должностное лицо (в том числе судебный пристав-исполнитель) составляет протокол по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ и направляет дело в суд (ст. 28.3, 28.8 КоАП РФ; ст. 29.6 КоАП РФ — 15 суток на рассмотрение).
5. Суд вызывает лицо; при рассмотрении дела, влекущего арест или обязательные работы, присутствие обязательно, возможен привод (ч. 3 ст. 25.1, ст. 27.15 КоАП РФ). Дело рассматривается по месту совершения правонарушения, но лицо вправе ходатайствовать о рассмотрении по месту жительства (ст. 29.5 КоАП РФ); участвует защитник (ст. 25.5 КоАП РФ).
6. Судья избирает одно из трёх наказаний: двукратный штраф (не менее 1 000 руб.), арест до 15 суток, обязательные работы до 50 часов — с учётом запретов ч. 2 ст. 3.9 и ч. 2 ст. 3.13 КоАП РФ.
7. Постановление о работах исполняется судебным приставом-исполнителем (ст. 32.13 КоАП РФ); о аресте — немедленно (ст. 32.8 КоАП РФ).
8. Если лицо уклоняется от отбывания работ, пристав составляет протокол по ч. 4 ст. 20.25 КоАП РФ — штраф от 150 000 до 300 000 руб. либо арест до 15 суток. Для женщины с ребёнком до 14 лет арест снова неприменим, и остаётся только штраф 150 000–300 000 руб., который взыскивается принудительно.

Практический вывод по версии 2.7. Если на дату вызова в суд с момента истечения срока уплаты прошло более трёх месяцев, первым доводом защиты должно быть заявление о пропуске срока давности (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ). Вторым — о невозможности применения работ/ареста по ч. 2 ст. 3.13 и ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ (с документами: свидетельство о рождении ребёнка, справка о беременности, справка об инвалидности). Третьим — о малозначительности при полной уплате (ст. 2.9 КоАП РФ).

2.8. Отдельно: женщина и «принудительный труд» — конституционный аспект

Возражение «меня нельзя принуждать к труду» само по себе не работает, потому что ч. 2 ст. 37 Конституции РФ запрещает принудительный труд, но не исключает исполнения наказания, предусмотренного федеральным законом. Обязательные работы введены ст. 3.13 КоАП РФ как вид административного наказания, назначаются только судьёй и отбываются в ограниченном режиме (свободное от работы/учёбы время, не свыше 4 часов в день, бесплатно, общественно полезный характер). Практически значимым является не конституционный довод как таковой, а конкретные запреты ч. 2 ст. 3.13 КоАП РФ.

Практический вывод по версии 2.8. Ставку следует делать на персональные исключения (беременность, ребёнок до 14 лет, инвалидность I-II групп), а не на общий тезис о запрете принудительного труда.

2.9. Ситуация «штраф висит очень долго»: две подверсии

- **Подверсия «более двух лет с момента вступления постановления в силу».** Исполнение основного штрафа становится невозможным по давности исполнения (ч. 1 ст. 31.9 КоАП РФ), если постановление не было приведено в исполнение. Если же ИП возбуждалось в пределах этого срока и было окончено по ст. 46 Закона № 229-ФЗ с возвратом документа, взыскатель может предъявить документ повторно — но и здесь действует двухлетний предел, исчисляемый от вступления постановления в силу, а не от даты каждого предъявления.
- **Подверсия «от трёх месяцев до двух лет».** Основной штраф ещё взыскивается принудительно; но привлечение по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, как правило, уже невозможно из-за срока давности (см. 2.2), если иное не будет принято судом по конкурирующей позиции.

Практический вывод по версии 2.9. Чем дольше «висит» штраф, тем меньше риск обязательных работ, но тем выше риск продолжения принудительного взыскания и накопления исполнительского сбора.

2.10. Что полезно сделать практически (без диалога с автором, как алгоритм)

1. Установить фактические даты: дата вынесения постановления, дата вручения копии, дата вступления в силу, дата истечения 30-дневного срока, дата возбуждения ИП. Это определяет всё остальное.

2. Проверить наличие ИП (fssp.gov.ru — банк данных исполнительных производств; личный кабинет на Госуслугах; личный приём у пристава).
3. Собрать документы, подтверждающие льготный статус: свидетельство о рождении ребёнка до 14 лет; справка о беременности; справка об инвалидности I или II группы; документы о статусе военнослужащей/сотрудницы с особым званием.
4. При вызове в суд: заявить ходатайство об ознакомлении с материалами; заявить о пропуске срока давности (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ); заявить о невозможности применения работ и ареста (ч. 2 ст. 3.13, ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ); при полной уплате — о малозначительности (ст. 2.9 КоАП РФ, п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).
5. Обеспечить присутствие либо уважительность неявки: неявка без уважительной причины при составе, влекущем арест, создаёт риск привода (ч. 3 ст. 25.1, ст. 27.15 КоАП РФ).
6. Если постановление ещё не вступило в силу — использовать 10-дневный срок обжалования (ст. 30.3 КоАП РФ), а при необходимости — заявить об отсрочке/рассрочке (ст. 31.5 КоАП РФ).

3. Практический вывод по каждой версии

- **Женщина без детей до 14 лет, не беременна, не инвалид I-II группы, не военнослужащая.** Обязательные работы возможны: суд вправе назначить от 20 до 50 часов (ч. 1 ст. 20.25, ст. 3.13 КоАП РФ). Возможен и арест до 15 суток (ч. 1 ст. 3.9 КоАП РФ). Но только в пределах срока давности — то есть, как правило, в течение трёх месяцев с момента истечения срока уплаты; если штраф «висит» дольше, риск назначения работ и ареста резко падает.
- **Женщина с ребёнком до 14 лет, беременная, инвалид I или II группы.** Обязательные работы и административный арест неприменимы прямо в силу ч. 2 ст. 3.13 и ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ. Остаётся единственное наказание по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ — двукратный штраф не менее 1 000 руб., взыскиваемый принудительно через ФССП.
- **Женщина-военнослужащая, сотрудница с особым званием.** Работы и арест неприменимы (ч. 2 ст. 3.13, ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ); остаётся двукратный штраф.
- ****«Есть ли ИП».** ** Как правило, да — по основному штрафу (ст. 30 Закона № 229-ФЗ); дополнительно может существовать производство по двукратному штрафу. Окончание ИП по ст. 46 Закона № 229-ФЗ не аннулирует долг: документ может быть предъявлен повторно в пределах двух лет (ч. 1 ст. 31.9 КоАП РФ).

- **«Пристав сам заставит работать».** Нет. Судебный пристав-исполнитель применяет меры принудительного исполнения (ст. 68 Закона № 229-ФЗ: денежные средства, удержания из дохода, арест имущества, ограничение выезда), но не вправе назначать обязательные работы. Это исключительная компетенция судьи (ст. 3.13 КоАП РФ) и только в рамках нового дела по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.
- **«Принудительное взыскание вместо суда».** Не вместо: две процедуры идут параллельно. Позиция 1: возбуждение ИП не препятствует делу по ст. 20.25 КоАП РФ. Позиция 2: фактическая уплата может повлечь освобождение по малозначительности (ст. 2.9 КоАП РФ). Первая — базовое правило, вторая — рабочая линия защиты в конкретном деле.
- **Итог по исходному вопросу.** «Могут ли принудить женщину к работам?» — Могут, но только если она не относится ни к одной из категорий ч. 2 ст. 3.13 КоАП РФ, только по постановлению судьи, только в рамках дела по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ и только в пределах срока давности. «Или не могут?» — Не могут, если она беременна, имеет ребёнка до 14 лет, является инвалидом I или II группы, военнослужащей либо сотрудницей с особым званием, — либо если срок давности привлечения к ответственности истёк.

4. Список использованных нормативных источников

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (текст по ИПС «Законодательство России», pravo.gov.ru): ст. 3.2, 3.5, 3.9 (в редакции федеральных законов от 22.04.2024 № 94-ФЗ, от 24.06.2025 № 184-ФЗ, от 15.12.2025 № 475-ФЗ, от 15.12.2025 № 476-ФЗ), ст. 3.13, ст. 4.5, ст. 20.25, ст. 23.1, ст. 25.1, ст. 25.5, ст. 27.15, ст. 28.3, ст. 28.8, ст. 29.5, ст. 29.6, ст. 30.3, ст. 31.1, ст. 31.5, ст. 31.9, ст. 32.2, ст. 32.8, ст. 32.13.
2. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»: ст. 12 (п. 6 ч. 1), ст. 30 (ч. 8, 12), ст. 46, ст. 47, ст. 64, ст. 67 (в том числе ч. 1.1), ст. 68, ст. 70, ст. 80, ст. 98, ст. 99, ст. 101, ст. 112 (ч. 3).
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»: п. 14 (исчисление срока давности по правонарушениям, состоящим в неисполнении обязанности к определённому сроку), п. 21 (малозначительность).
4. Федеральный закон от 03.07.2016 № 326-ФЗ (введение в действие ст. 5.35-1 КоАП РФ — норма приведена для отграничения: регулирует неуплату алиментов, к безбилетному проезду не относится).

-
5. Законодательство субъектов РФ об административных правонарушениях в части безбилетного проезда в городском и пригородном транспорте (например, Кодекс города Москвы об административных правонарушениях — Закон г. Москвы от 21.11.2007 № 45) — конкретная статья и размер штрафа зависят от региона и вида транспорта.
 6. Конституция Российской Федерации — ч. 2 ст. 37 (запрет принудительного труда в системной связи с правом федерального законодателя устанавливать административные наказания).

Примечание о пределах достоверности: тексты ст. 3.9, 3.13, 20.25, 32.2 КоАП РФ и ст. 30, 46, 67, 112 Закона № 229-ФЗ приведены по действующим редакциям, воспроизведённым в открытых источниках на дату подготовки разбора; применительно к конкретному делу даты и редакции следует сверить с действующей редакцией КоАП РФ и данными банка исполнительных производств ФССП России.